

CODI DE VERIFICACIÓ	 3V0Q 482W 5E0T 3871 0V19				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2025/1736	DOCUMENT NÚM.	SGT19I07PQ	DATA	14-11-2025
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	PNSP subministrament de mòbils per la Policia Municipal de Sabadell				

INFORME JURÍDIC

Assumpte:

Informe jurídic referent a l'aprovació del contracte administratiu de subministraments anomenat "Subministrament de telèfons mòbils pels Agents de la Policia Municipal de Sabadell" (Exp.SGT/2025/1736).

Antecedents de fet

1. Els tècnics del Servei de Seguretat han emès, en data 14 de novembre de 2025, informe tècnic sobre la necessitat de licitar el contracte administratiu de subministraments anomenat "**Subministrament de telèfons mòbils pels Agents de la Policia Municipal de Sabadell**" mitjançant procediment negociat sense publicitat, amb el següent contingut resumit:

-Tipus de contracte: subministraments

-Objecte del contracte, d'acord amb l'informe tècnic emès, l'objecte és el subministrament de dispositius de telefonia mòbil tipus "smartphone" per la Policia Municipal de Sabadell. Els terminals es lliuraran amb una pre-configuració i pre-instal·lació del software i gestió dels terminals.

-Els serveis tècnics justifiquen la necessitat de realitzar aquest contracte en la necessitat de contractar el subministrament de 319 dispositius mòbils pels agents de la Policia Municipal de Sabadell per poder operar amb el software de gestió i control policial (Eurocop).

Els terminals seran lliurats de fàbrica per part de l'operador vinculats a la plataforma MDM Samsung Knox gestionada per l'Ajuntament de Sabadell. Per garantir la compatibilitat i maximitzar les prestacions entre la plataforma i els terminals, complint els requeriments del programari a instal·lar, es requereix que el terminal subministrat sigui A17 5G 8GB 256GB del fabricant Samsung.

-El valor estimat del contracte és de 72.513,42 euros i el **pressupost base de licitació** és de 87.741,24 euros (IVA inclòs).

-Es preveu una vigència del contracte de quatre (4) mesos, sense possibilitat de pròrroga.

-Inici de la durada: l'endemà de la data de formalització del contracte.

-Divisió en lots: Els serveis tècnics municipals justifiquen la no divisió en lots de conformitat amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent, pel que no es preveu possibilitat de divisió en lots.

-Els serveis tècnics municipals justifiquen l'ús del **procediment negociat sense publicitat** en l'article 168 a) apartat 2º de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. Cito textualment:

"(...)L'empresa Orange Espagne S.L.U. és l'única que pot executar el contracte, ja que és l'entitat amb la qual l'Ajuntament de Sabadell té contractat el servei de telefonia i dades mòbils. El subministrament dels terminals inclou també la preinstal·lació i preconfiguració del programari de gestió i control dels dispositius, adaptant el seu funcionament i les seves prestacions als de la resta de terminals mòbils en ús.

Els terminals seran lliurats directament des de fàbrica per l'operador, prèviament configurats i vinculats a la plataforma MDM Samsung Knox d'Orange, amb els paràmetres de compatibilitat ajustats a la configuració establerta per l'operador i adaptada a les necessitats de l'Ajuntament de Sabadell.

Donat que cada operador estableix el seu propi protocol de configuració en els terminals, resulta essencial que els terminals objecte del contracte disposin de la mateixa configuració que la resta de terminals de l'Ajuntament de Sabadell.

L'Ajuntament requereix una única plataforma de gestió dels terminals. Altres empreses proveïdores podrien contractar el servei de Samsung Knox, però no quedarien inclosos en la plataforma existent

Donat que cada operador estableix el seu propi protocol de configuració en els terminals, resulta essencial que els terminals objecte del contracte disposin de la mateixa configuració que la resta de terminals de l'Ajuntament de Sabadell.

Per assegurar la compatibilitat i optimitzar el rendiment entre la plataforma i els dispositius, complint amb els requisits tècnics del programari a instal·lar, es requereix que els terminals subministrats siguin del model Samsung A17 5G, amb 8 GB de RAM i 256 GB d'emmagatzematge.

Actualment, l'Ajuntament disposa d'un contracte vigent de telefonia mòbil i xarxes, englobat en l'expedient OTU/2023/30.

Durant el segon trimestre de 2025 l'empresa Eurocop comunica a l'Ajuntament que per mesures de seguretat informàtica es requereix doble factor d'autenticació basat en mòbil per accedir a la seva aplicació. Aquest sistema d'autenticació és personal i intransferible.

No existeix una alternativa raonable ni un substitut viable, i l'absència de competència no es deu a una configuració restrictiva dels requisits ni dels criteris per a l'adjudicació del contracte."

2. **Criteris de valoració:** Establerts a l'Annex 1, quadre resum, pel qual s'impulsa aquesta contractació, en concret en la lletra Z i que a continuació es transcriuen:

Criteris d'adjudicació			
Aspectes del contracte objecte de negociació: El preu i la millora en el termini de lliurament definit en el plec de prescripcions tècniques.			
Detall aspectes tècnics: No es consideren. Cal complir rigorosament el plec de prescripcions tècniques particulars.			
Criteris avaluables mitjançant fórmula (SOBRE ÚNIC o SOBRE B)		Fórmula	Ponderació
1.	Criteri 1.- Baixa econòmica en els preus unitaris	$PO = \sum PMi \cdot \left(1 - \left(\frac{OLI - OMBi}{PMLi - OMBi}\right)\right)$	Fins a 62 punts

CODI DE VERIFICACIÓ	 3V0Q 482W 5E0T 3871 0V19				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2025/1736	DOCUMENT NÚM.	SGT19I07PQ	DATA	14-11-2025
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	PNSP subministrament de mòbils per la Policia Municipal de Sabadell				

	Preu unitari màxim de licitació sense IVA (PMLi)	Puntuació màxima per preu unitari (PM)	PO: punts obtinguts per a cada preu licitador. PMi: puntuació màxima per a cada preu unitari. OLi: oferta de preu unitari OMBi: oferta de preu unitari més baixa PMLi: preu unitari màxim de la licitació
Dispositiu mòbil	199,18 €	40	
Carregador individual	25,00 €	12	
Bases de càrrega	100,00 €	10	
Es determina com a preu de licitació, el preu unitari del subministrament, sense IVA. L'oferta de preu unitari haurà de ser igual o inferior al preu de licitació, mai superior. S'hauran d'expressar en euros i com a màxim amb dos decimals. L'oferta s'haurà de presentar segons el model previst en el plec de clàusules administrativa particular i en el document de desglossament de preus unitaris (model de l'Annex 4 del PCAP). Per cadascun dels subministraments s'hauran d'omplir, amb dos decimals, les columnes referides a: • Preu unitari del subministrament, sense IVA. • Indicació del tipus d'IVA com a partida independent. • Total del preu unitari ofert. En els casos que no es vulgui fer baixa, caldrà posar el preu unitari del subministrament (preus unitaris establerts en l'apartat I de l'annex 1 Quadre resum) i es puntuarà amb 0 punts. En cas que alguna casella resti en blanc o consti un zero es considerarà que no s'ofereix baixa econòmica i es puntuarà amb 0 punts. Quedaran excloses les propostes que ofereixin preus unitaris superiors als preus unitaris màxims de licitació establerts en l'apartat I de l'Annex 1 Quadre Resum i aquelles proposicions que no ofereixin tots els subministraments relacionats als plecs tècnics i amb les característiques detallades.			

	La puntuació màxima l'obtindrà l'oferta amb la baixa més elevada.		
2.	Millora en el termini de lliurament dels terminals a partir de la sol·licitud del subministrament a l'empresa adjudicatària: Segons l'apartat 1 del plec de prescripcions tècniques, els terminis de lliurament es diferenciarien en dues fases amb un període màxim de 60 dies naturals cadascuna d'elles.	Compromís de lliurament dels terminals en el períodes establerts. • No ofereix millora (60 dies naturals).....0 punts. • Termini inferior a 30 dies naturals20 punts. • Termini inferior a 15 dies naturals..... 38 punts.	Fins a 38 punts
Criteris avaluable mitjançant judici de valor			No hi ha
Justificació de l'elecció dels criteris d'adjudicació i de la seva ponderació:			
<u>Criteri 1. Baixa econòmica (fins a 62 punts)</u> La millora dels preus no ha de suposar una rebaixa de la qualitat del subministrament. Per una banda, el preu màxim de licitació és un preu de mercat susceptible de ser igualat o millorat; per l'altra, el plec de prescripcions tècniques preveu tots els requisits que cal respectar per garantir una prestació adequada d'acord amb les necessitats de l'Ajuntament de Sabadell. Amb la fórmula plantejada, el licitador que proposa la rebaixa més alta és qui obté tots els punts. La resta de rebaxes obtenen menys punts de manera proporcional. Els licitadors que no proposen cap rebaixa no obtenen punts. La fórmula respecta els principis elementals recollits a la Resolució número 542/2015 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals: - Ha d'atribuir una puntuació superior a l'oferta de preu més baix, sempre que l'oferta hagi estat admesa per no ser anormalment baixa. - L'oferta de preu més alt ha de tenir atribuïda una puntuació menor. - Ha de guardar una adequada proporció en l'atribució de punts a les ofertes intermèdies. Les puntuacions màximes de cadascun dels subministraments s'han ponderat tenint en compte el seu pes específic dins del conjunt d'acord amb la seva previsió de consum i de generació de despesa. <u>Criteri 2. Millora en els períodes de lliurament dels terminals (fins a 38 punts).</u> Es valora la celeritat en el lliurament dels terminals mòbils des de la sol·licitud, ja que l'agilitat en el subministrament dels dispositius permetrà l'inici de l'activitat prevista. Conclusió L'adjudicació es basarà en l'oferta econòmica i la rapidesa en el lliurament de les comandes realitzades. La puntuació màxima serà la suma d'aquests dos criteris.			
Criteris avaluable mitjançant fórmula (SOBRE ÚNIC):			
Criteri 1.- Baixa econòmica en el preu (màxim 62 punts) Criteri 2.- Millora en el termini de lliurament dels terminals mòbils a partir de la sol·licitud del servei a l'empresa adjudicatària (màxim 38 punts)			

- En data 28 d'octubre de 2025, el cap accidental de la Policia Municipal de Sabadell i el coordinador de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, han emès informe sobre la valoració de les repercussions de l'actuació projectada en compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- En data 28 d'octubre de 2025, el cap accidental de la Policia Municipal de Sabadell i el coordinador de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, han emès informe tècnic per a despeses que afecten a exercicis futurs.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3V0Q 482W 5E0T 3871 0V19				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2025/1736	DOCUMENT NÚM.	SGT19I07PQ	DATA	14-11-2025
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	PNSP subministrament de mòbils per la Policia Municipal de Sabadell				

5. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuit de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte:

- Data d'adjudicació del contracte (D): es preveu que aquesta fase es realitzi al mes de desembre de 2025.
- Data d'inici de l'execució material: gener 2026.
- Data d'inici d'execució pressupostària (O): es preveu que l'inici de l'execució pressupostària sigui al mes de març de 2026.
- Data final d'execució pressupostària (O): es preveu que la data final d'execució pressupostària sigui al mes de maig de 2026.

Donat que es preveu que l'inici d'execució material sigui al mes de gener de 2026, l'inici d'execució pressupostària al mes de març de 2026 i el final d'execució pressupostària al maig de l'exercici 2026, la despesa d'aquest expedient té la condició d'anticipada.

6. **Existència de crèdit:** Als efectes de determinar l'existència de crèdit pressupostari suficient per fer front a la despesa que comportarà aquesta contractació, s'han elaborat les corresponent operacions comptables en fase prèvia, als efectes de la seva fiscalització per la intervenció municipal.
7. S'ha elaborat el Plec de clàusules administratives adaptant els plecs tipus aprovats per l' Alcaldia segons decret núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, amb les modificacions incorporades per decret núm. 9638/2022, de data 22 de juliol, i està adaptat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que no s'ha aprovat un d'específic pel procediment negociat sense publicitat, i s'han incorporat els annexos corresponents.
8. Atès que la licitació té per objecte un contracte de tramitació anticipada amb despesa pluriennal, seguint les instruccions de la Intervenció General, l'autorització de la despesa haurà de subordinar-se al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- b) Les Bases d'Execució Pressupostària vigents de l'Ajuntament de Sabadell
- c) El Reial Decret 500/1990 de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988 de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos.
- d) El Decret de l'alcaldia núm. 15122/2024, d'1 d'octubre, de delegació de competències als tinents i tinentes d'alcaldessa i regidors i regidores, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 16 d'octubre de 2024.

D'aquesta regulació són destacables les següents **consideracions jurídiques**:

1. El Plec de clàusules administratives particulars amb el seu Quadre resum que s'inclou en l'expedient, fixant-se com a procediment de licitació el negociat sense publicitat, justificant-se l'elecció d'aquest procediment en l'exclusivitat per raons tècniques que ostenta l'empresa proposada. Aquest supòsit fa que el procediment tingui la particularitat de que no resulta necessari publicar anunci de la licitació.
2. De conformitat amb l'article 16 de la LCSP són contractes de subministraments aquells que tenen per objecte l'adquisició de productes o béns mobles.
3. L'article 99.3 de la LCSP disposa que sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts, mitjançant la seva divisió en lots.

No obstant l'anterior, l'òrgan de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultés la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents.

4. L'article 168 de la LCSP, contempla els supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat i enumera una llista "numerus clausus" de casos en què l'òrgan de contractació pot adjudicar contractes, utilitzant el procediment negociat, sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació. Concretament, l'article 168.2. a) de la LCSP, estableix que es podran tramitar mitjançant procediment negociat sense publicitat, aquells subministraments que només es puguin encomanar a un empresari determinat, perquè no hi hagi competència per raons tècniques. La no-existència de competència per raons tècniques, s'aplica en la inexistència d'una alternativa o un substitut raonable i quan l'absència de competència no sigui conseqüència d'una configuració restrictiva dels requisits i criteris per adjudicar el contracte.

Per tant, queda acreditada la utilització del procediment negociat sense publicitat, per raons tècniques, atès que els telèfons mòbils únicament es poden entregar amb

CODI DE VERIFICACIÓ	 3V0Q 482W 5E0T 3871 0V19				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2025/1736	DOCUMENT NÚM.	SGT19I07PQ	DATA	14-11-2025
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	PNSP subministrament de mòbils per la Policia Municipal de Sabadell				

preinstal·lació i preconfiguració del programari de gestió i control dels dispositius, amb el programari Knox de la companyia Orange, justificant així, que no hi hagi una alternativa o un substitut raonable. Per tant, l'absència de competència no és conseqüència d'una configuració restrictiva dels requisits i criteris per adjudicar el contracte sinó d'un requisit tècnic. El fet de convidar a una única empresa, ja està justificat i predeterminat pel mateix supòsit que ens habilita a utilitzar l'esmentat procediment.

5. El procediment s'iniciarà amb la invitació a l'empresa seleccionada per presentar oferta, atès que s'ha considerat que només una empresa pot executar el contracte; contindrà la invitació la data límit de recepció de la oferta; l'adreça on s'ha d'enviar; la llengua en que s'ha de redactar; els documents que s'han d'adjuntar a la mateixa; els criteris d'adjudicació per ordre decreixent d'importància; lloc, dia i hora d'apertura d'ofertes; i indicació dels mitjans per accedir als plecs i documentació complementària.
6. El termini per presentar la oferta serà de 10 dies naturals a comptar des de l'endemà de la data de l'enviament de la invitació escrita, atès que no es tracta d'un procediment subjecte a regulació harmonitzada.
7. L'òrgan de contractació, a través de la mesa de contractació, negociarà amb el licitador la seva oferta inicial i les posteriors, excepte les ofertes definitives, per millorar el seu contingut i adaptar-les als requisits previstos en els plecs de clàusules administratives particulars i documents complementaris. No es negociaran els requisits mínims de la prestació objecte del contracte, ni els criteris d'adjudicació.
8. Quan l'òrgan de contractació decideixi concloure les negociacions, informarà als licitadors i establirà un termini per presentar ofertes noves o revisades. Verificarà que les ofertes definitives s'ajustin als requisits mínims i compleixen amb els plecs, les valorarà d'acord amb els criteris d'adjudicació, i elevarà la proposta corresponent, essent l'òrgan de contractació qui procedirà a adjudicar el contracte.
9. En cas d'un únic candidat, la Mesa de contractació, sempre que sigui possible, negociarà els termes de la seva oferta.
10. Segons allò establert a l'article 46 de les Bases d'execució del pressupost i la disposició addicional tercera de la LCSP, es podran tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent o aquells el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, sotmetent l'adjudicació a la condició

suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

11. L'òrgan competent és el Tinent d'Alcalde de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, en virtut del Decret de l'Alcaldia núm. 15122/2024, d'1 d'octubre de 2024, publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 16 d'octubre de 2024, que delega als tinentes d'alcalde com a òrgan de contractació en els contractes que no són contractes menors o els de valor estimat superior a 15.000 euros i inferior o igual a 140.000 euros, sempre que la durada no sigui superior a 4 anys.

Conclusions

Per tot l'exposat informo favorablement la proposta d'aprovació de l'expedient de contractació de subministraments, tramitat mitjançant el procediment negociat sense publicitat en els termes i per les raons esmentades, sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de Secretaria General d'aquest Ajuntament exigint per la Disposició addicional tercera, apartat vuitè de la LCSP.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.