

ÀREA DE SERVEIS GENERALS I INSTAL·LACIONS CORPORATIVES
Contractació i Expropiacions

Ref. MIJ/cfm/msh

Expedient: 8004330008-2025-0013958

Diputació Tarragona

ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

Dia: 19 de desembre de 2025

Hora: 12:07 h

Lloc: Sala Emili Morera (Palau de la Diputació de Tarragona)

Procediment: Obert

Contracte: Subministrament i servei, per procediment obert, per l'adquisició del programari per a gestionar la comptabilitat, el pressupost i el patrimoni de les entitats locals de fins a 20.000 habitants i els consells comarcals de Tarragona i gestionar l'assessorament de la Diputació de Tarragona a les entitats locals en la seva execució pressupostària.

Assumpte: Mesa d'adjudicació.

Es reuneix la Mesa de Contractació formada d'acord amb l'Annex XXII del Plec de clàusules administratives particulars, amb la composició següent:

President: **II·ltre. Sr. Eduard Rovira Gual**, diputat delegat de Serveis Generals i Instal·lacions Corporatives

Vocals: **Sr. Josep M. Sabaté Vidal**, secretari general de la Corporació

Sr. Tomàs Carbonell Vila, interventor general de la Corporació

Sr. Jaume Vidal González, cap d'Àrea de Concertació i Assistència Municipal i Adjunt a la Coordinació General En Funcions

Sra. Marisa Isaac Juárez, cap de servei de Contractació i Expropiacions, e.f. (connexió telemàtica)

Secretària: **Sra. Concepción Fernández-Montes Catalina**, tècnica de Contractació

També assisteix per donar suport tècnic a la sessió la senyora Pilar Casellas Miro, cap d'unitat de Contractació i la Sra. Núria Gras Nogués- cap de Secció de Suport Econòmic, amb veu i sense vot.

Obert l'acte pel Sr. President, la Mesa estudia l'informe, emès per la cap de Secció de Suport Econòmic, de data 1 de desembre de 2025, en el qual es fa constar que l'oferta presentada per l'empresa SERVICIOS ATM GRUPO MAGGIOLI SL podria ser considerada anormalment baixa. L'informe es transcriu parcialment a continuació:

"En relació a l'expedient de contractació per l'adquisició del programari per a gestionar la comptabilitat, el pressupost i el patrimoni de les entitats locals, s'emet el següent informe de valoració dels criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor d'acord amb el que estableix el Plec de clàusules administratives particulars.

Els criteris objecte de valoració són els següents:

Criteris	ATM	SPAI
Integració amb el Sistema d'Autorització MA3 (4 punts)	4	4
Integració amb la comunicació de variació de dades d'usuaris (4 punts)	4	4
Integracions funcionals opcionals (5 punts)	5	0
Valoració del preu (fins a 15 punts) a) el preu del llicenciamnt (fins a 5 punts), b) el dels serveis inclosos al contracte (fins a 5 punts) c) el del manteniment (fins a 3 punts). d) el preu de la bossa d'hores (fins a 2 punts)	14,43	15
Automatització de la confecció dels plans de tresoreria (3 punts)	3	3
Balanç de situació desagregat a nivell de comptes financers (5 punts)	5	5
Càrrega de dades exercicis anteriors quadre de comandament (fins a 5 punts) Per 1 any més: 2,5 punts Per 2 anys més: 2,5 punts	5	0

GEO localització dels elements patrimonials registrats (4 punts)	4	4
Càrrega de dades al quadre de comandament mitjançant un full de càlcul (5punts)	5	5
TOTAL	49,43	40

Puntuacions finals de la licitació

Acumulades les puntuacions dels criteris de judici de valor (50 punts) i dels criteris automàtics (50 punts) el resultat final és el següent:

	Criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor (50 punts)	Criteris d'adjudicació automàtics (50 punts)	TOTAL
ATM GRUPO MAGGIOLI SL	46,76	49,43	96,19
SPAI INNOVA ASTÍGITAS SL	27,85	40	67,85

S'ha verificat que l'empresa amb major puntuació (ATM GRUPO MAGGIOLI SL) ha incorregut en una oferta anormalment baixa en el seu conjunt, que d'acord amb els plecs s'havia de verificar mitjançant l'apartat b) de l'annex XV, donat que concorren dues empreses licitadores:

"Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa."

Així doncs, l'oferta presentada per l'empresa ATM GRUPO MAGGIOLI SL està en presumpció d'anormalitat i es sol·licita a la Unitat de Contractació que requereixi a l'empresa la justificació de la seva oferta econòmica."

La puntuació total obtinguda per l'empresa ATM GRUPO MAGGIOLI SL resulta un 29,46 % inferior a la corresponent a l'empresa SPAI INNOVA ASTIGITAS SL

Seguidament, la secretaria de la Mesa exposa que, en data 2 de desembre de 2025, la unitat de Contractació i Expropiacions va requerir a l'empresa SERVICIOS ATM GRUPO MAGGIOLI SL la justificació de la seva oferta, la qual va ser presentada per l'empresa en data l'11 de desembre de 2025 (núm. registre d'entrada 2025-0000045957).

A continuació, la Mesa estudia l'informe tècnic de viabilitat d'oferta desproporcionada de l'empresa ATM Grupo Maggioli, emès per la cap de Secció de Suport Econòmic, en data 15 de desembre de 2025 que es transcriu parcialment a continuació:

"(...)

1. Fonaments utilitzats per l'empresa

La justificació d'ATM Grupo Maggioli es basa principalment en quatre eixos principals:

a) Solucions tècniques i condicions favorables

- *Software propi i amortitzat, el programari ATMCONTA compta amb més de 25 anys al mercat.*
- *Ús de tecnologia 100% web i programari lliure (Open Source) tant per al desenvolupament com per la base de dades, utilitzant Pstgre Sql i PostGic, eliminant costos de llicències de tercers.*
- *Infraestructura en núvol compartida per tots els organismes adherits, reduint costos d'instal·lació i manteniment.*
- *Solució estàndard per a tots els clients*
- *Millores funcionals ja desenvolupades, en curs o pendents de desenvolupar sense cost addicional específic o significatiu per al projecte, d'acord amb les següents justificacions:*

Millora	Comentari
Integració amb el sistema d'autorització MA3	A desenvolupar, es necessiten pocs recursos temporals.
Integració amb la comunicació de la variació d'usuaris	Disposen d'un APIrest ja desenvolupat que permet la integració i que, per tant, no significa un increment de costos al projecte
Integracions funcionals opcionals	Tenen una àmplia relació d'API rest que permeten les integracions funcionals d'acord s'estableix al PPT, per tant, no suposen un augment de costos perquè ja està desenvolupat
Automatització de la confecció de plans de tresoreria	Millora que ja tenen inicial el desenvolupament i que s'aplicarà per tots els clients, per tant, la imputació de costos no és només per aquest projecte i que és assumible amb els costos imputats al projecte
Balanç de situació desagregats	Ja tenen balanç de situació i només necessiten desagregar-lo, suposa pocs recursos temporals i la millora s'extendrà a tots els clients
Càrrega de dades d'exercicis anteriors al quadre de comandament	El quadre de comandament ja està desenvolupat i la càrrega no incideix de forma significativa en el cost del projecte
Geolocalització d'elements patrimonials	Ja està desenvolupat i no s'ha d'invertir cap cost de desenvolupament en el projecte
Càrrega de dades mitjançant un full de càlcul	Ja està desenvolupat i no és un cost que incideixi de forma significativa al projecte.

b) Compliment normatiu

Adjunten documentació acreditativa de:

- *Certificacions ISO (9001, 14001, 27001, 27701), ENS ALT i ENI.*
- *Punt de presència a la xarxa SARA*
- *Pla de conciliació laboral*
- *Compliment de la normativa en matèria de Seguretat de Protecció de dades.*
- *Compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals*
- *Pla d'igualtat*

c) Anàlisi de costos

- *Aporten el desgloss dels costos imputats al projecte.*
- *Desglossament detallat en costos de personal per a configuració i implantació, personal per manteniment i suport, costos de llicències, costos de l'encarregat del tractament de dades personals, formació d'usuaris de la Diputació, costos del núvol o costos de la bossa d'hores de desenvolupaments.*
- *Els costos de personal estan calculats segons conveni col·lectiu vigent (Conveni col·lectiu estatal d'empreses de consultoria, tecnologies de la informació i estudis de mercat i opinió pública (Resolució de 4 d'abril de 2025, de la Direcció general de Treball, del Ministeri de Treball i Seguretat Social)*
- *Els costos inclouen un 13% de despeses generals i un 6% de benefici industrial.*

- Justifiquen que l'oferta econòmica realitzada cobreix els costos desglossats.

d) Experiència i estructura

- Més de 49 anys treballant en exclusiva per l'administració local
- Implantació territorial àmplia en municipis de les comunitats autònomes de Madrid, Castella Lleó, Castella la Manxa, Balears, Canàries, Extremadura, Múrcia, Andalusia, Cantabria, Aragó, València...
- Experiència en projectes similars provincials/ autonòmics a les comunitats de Cuenca i Madrid.
- Oficina operativa a Catalunya amb equip dedicat.

2. Valoració de la justificació

- **Coherència econòmica:** L'oferta no és una baixa significativa (0,85%), i el desglossament és exhaustiu. Els costos inclouen marges raonables i compleixen amb el conveni col·lectiu.
- **Fonament tècnic sòlid:** L'ús de software propi amortitzat i tecnologia Open Source és una condició favorable real que justifica preus competitius.
- **Compliment normatiu acreditat:** Documentació annexa reforça la viabilitat legal i social.

- **Risc de viabilitat:** Baix, atès que la major part del desenvolupament ja està fet i l'empresa té experiència contrastada.

3. Conclusió

La justificació ha estat presentada en termini i és **adequada i ben fonamentada**. Els arguments sobre amortització del software, economies d'escala en el núvol, ús de programari lliure i experiència prèvia són consistents amb l'article 149 LCSP.

No s'aprecien indicis de preus per sota de mercat ni dependència d'ajudes públiques. Per la qual cosa, **es considera acreditada la viabilitat tècnica i econòmica de l'oferta**.

La puntuació total d'aquesta licitació queda establerta de la següent manera:

L'empresa ATM Grupo Maggioli, SL 96,19 punts i l'empresa Spai Innova Astigitas, SL 67,85 punts, d'acord amb el següent desgloss:

	Criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor (50 punts)	Criteris d'adjudicació automàtics (50 punts)	TOTAL
ATM GRUPO MAGGIOLI SL	46,76	49,43	96,19
SPAI INNOVA ASTIGITAS SL	27,85	40	67,85

“

La Mesa assumeix aquests informes, que serà publicat juntament amb aquesta acta en el Perfil de Contractant.

D'acord amb les consideracions anteriors, la Mesa acorda:

- Proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte del Subministrament i servei, per procediment obert, per l'adquisició del programari per a gestionar la comptabilitat, el pressupost i el patrimoni de les entitats locals de fins a 20.000 habitants i els consells comarcals de Tarragona i gestionar l'assessorament de la Diputació de Tarragona a les entitats locals en la seva execució pressupostària, a l'empresa ATM Grupo Maggioli, SL (plica núm. 1), per un import màxim de 2.514.382,03€ € (IVA inclòs)) i pels preus unitaris oferts per resultar ser la que ha obtingut la millor puntuació.

- Establir l'ordre de classificació de les ofertes a efectes del que estableix l'article 150.1 de la LCSP que és el següent:

Núm. ordre	Núm. Plica	EMPRESA	PUNTUACIÓ
1	1	ATM GRUPO MAGGIOLI, SL	96,16
2	2	SPAI INNOVA ASTÍGITAS, SL	67,85

Prèviament, el proposat adjudicatari haurà d'acreditar el compliment del requeriment a què es refereix a l'article 150.2 de la Llei de contractes del sector públic.

El president de la Mesa, per delegació de l'òrgan de contractació, accepta la proposta d'adjudicació de la Mesa, per tal que la Unitat de Contractació i Expropiacions pugui requerir la documentació prèvia a l'adjudicació.

Seguidament, dona per finalitzat l'acte, a les 12:16 h, del dia i en el lloc abans indicats, del qual, com a secretària, estenc aquesta acta, que es publicarà al Perfil de Contractant una vegada aprovada amb la signatura electrònica del president de la Mesa.