
INFORME JURÍDIC

Assumpte: Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que ha de regir la contractació pel subministrament de dos camions de càrrega bilateral, de nova fabricació, per a la recollida dels residus municipals de Sant Boi de Llobregat per a l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de la Corporació d'Empreses i Serveis de Sant Boi, SA. (en endavant, CORESSA).

Unitat/ persona sol·licitant: cap de l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de CORESSA.

Consulta: El 22 de gener de 2026, s'ha tramès a aquests Serveis Jurídics l'expedient amb núm. COR/N801/2026/000001 de CORESSA per tal que n'emeti l'informe jurídic.

Aquest informe s'emet de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Conclusió: Des d'un punt de vista jurídic, s'emet informe favorable sobre la proposta de Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que ha de regir la contractació per al subministrament de dos camions de càrrega bilateral, de nova fabricació, per a la recollida dels residus municipals de Sant Boi de Llobregat per a l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de la Corporació d'Empreses i Serveis de Sant Boi, SA. (en endavant, CORESSA), núm. expedient COR/N801/2026/000001.

ANTECEDENTS

I. El 19 de gener de 2026, es va signar pel cap de l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de CORESSA, l'Informe de motivació de necessitat, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient.

II. El 19 de gener de 2026, el cap de l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de CORESSA va signar el Plec de clàusules tècniques per a la contractació del subministrament de dos camions de càrrega bilateral, de nova fabricació de l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de CORESSA.

III. El 21 de gener de 2026, el cap de l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de CORESSA i la coordinadora tècnica de CORESSA van signar el Plec de clàusules administratives particulars i el Quadre de característiques que han de regir el contracte.

VI. El 22 de gener de 2026, el responsable dels Serveis Jurídics de CORESSA ha rebut la tramesa de l'expedient a fi de revisar-lo i emetre el corresponent informe jurídic.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Normativa aplicable

CORESSA té el caràcter de poder adjudicador no Administració Pública. Per aquest motiu, el contracte té caràcter privat i li resulta d'aplicació el Títol I del Llibre Tercer de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, de conformitat amb el disposat en l'article 26 LCSP, i es regeix pel plec de clàusules administratives i pel plec de prescripcions tècniques, les clàusules dels quals es consideren part integrant del contracte.

Pel que respecta a la resolució contractual, l'article 319 LCSP disposa que els efectes i extinció dels contractes subscrits pels poders adjudicadors que no pertanyin a la categoria d'administracions públiques s'han de regir per normes de dret privat, per la qual cosa, la resolució del contracte es regeix pel Plec, pel contracte i documentació annexada, i en tot allò no previst, per la legislació civil i mercantil aplicable.

Tanmateix, per majors garanties, es considera idoni aplicar per analogia el règim jurídic aplicable en matèria de contractació pública, el qual és: el contingut a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP); el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (en endavant, RGLCAP), en tot allò que no hagi estat derogat per la LCSP; el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic; el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Cal completar aquest règim jurídic amb el Decret Llei 3/2016, de 31 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública; la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, i la seva normativa de desplegament; el Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores de la Generalitat de Catalunya; l'Ordre ECO/33/2023, de 21 de febrer, d'aprovació de l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica integrades, el Sobre digital i l'Oferta telemàtica; Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics; i, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

També conformen el règim jurídic aplicable la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de

règim jurídic del sector públic i, la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.

Finalment, aquesta normativa s'ha d'interpretar d'acord amb la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (d'ara endavant, la Directiva 2014/24).

Segon.- Tipus de contracte

L'objecte del contracte de referència és el subministrament de dos camions de càrrega bilateral, de nova fabricació, per a la recollida dels residus municipals de Sant Boi de Llobregat per a l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de CORESSA.

L'article 16 de la LCSP estableix el següent:

“1. Son contratos de suministro los que tienen por objeto la adquisición, el arrendamiento financiero, o el arrendamiento, con o sin opción de compra, de productos o bienes muebles.

2. Sin perjuicio de lo dispuesto en la letra b) del apartado 3 de este artículo respecto de los contratos que tengan por objeto programas de ordenador, no tendrán la consideración de contrato de suministro los contratos relativos a propiedades incorpóreas o valores negociables.

3. En todo caso, se considerarán contratos de suministro los siguientes:

a) Aquellos en los que el empresario se obligue a entregar una pluralidad de bienes de forma sucesiva y por precio unitario sin que la cuantía total se defina con exactitud al tiempo de celebrar el contrato, por estar subordinadas las entregas a las necesidades del adquirente.

b) Los que tengan por objeto la adquisición y el arrendamiento de equipos y sistemas de telecomunicaciones o para el tratamiento de la información, sus dispositivos y programas, y la cesión del derecho de uso de estos últimos, en cualquiera de sus modalidades de puesta a disposición, a excepción de los contratos de adquisición de programas de ordenador desarrollados a medida, que se considerarán contratos de servicios.

c) Los de fabricación, por los que la cosa o cosas que hayan de ser entregadas por el empresario deban ser elaboradas con arreglo a características peculiares fijadas previamente por la entidad contratante, aun cuando esta se obligue a aportar, total o parcialmente, los materiales precisos.

d) Los que tengan por objeto la adquisición de energía primaria o energía transformada.”

Tenint en compte l'exposat i l'objecte del contracte, podem qualificar aquest, efectivament, com un contracte de subministrament.

Es remarca, també, que ens trobem davant un contracte privat de l'article 26.1.b) de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de subministrament subscrit per un poder adjudicador no Administració pública i, a aquest efecte li és d'aplicació, respecte als seus efectes i

extinció, el dret privat, regint-se pel Plec, pel contracte i documentació annexada, i en tot allò no previst, per la legislació civil i mercantil aplicable i, respecte a la preparació i adjudicació, el Títol I del Llibre Tercer de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Així mateix, s'addueix que es tracta d'un contracte de subministrament subjecte a regulació harmonitzada, en tant que el seu valor estimat (740.000,00 euros) supera l'import previst a aquest efecte per l'article 21 de la LCSP (221.000,00 euros).

Finalment, d'acord amb el Reglament (CE) núm. 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el vocabulari comú dels contractes públics (CPV), i les Directives 2004/17/CE i 2014/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, codi CPV - 3 Vehicles de recollida d'escombraries i per la tecnologia de recollida bilateral.

Tercer.- Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

Està previst que el contracte s'adjudiqui mitjançant procediment obert, de conformitat amb la tramitació dels articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment es caracteritza pel fet que tota empresa interessada pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb les empreses licitadores.

Es recorda que, en el cas dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada, l'article 156.6 de la LCSP estableix un termini de presentació de proposicions que no pot ser inferior a quinze dies, comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil del contractant.

Quart.- Contingut i particularitat del Plec

El plec objecte d'aquest informe es considera jurídicament correcte i s'ajusta al que disposa l'ordenament jurídic aplicable.

En especial, es fan les consideracions següents:

1. El plec inclou totes les dades que requereix l'article 122.2 de la LCSP, així com les previstes a l'article 122.3 de la citada Llei.
2. El plec no estableix la regla general de la divisió del contracte en lots (clàusula 1.2 i l'apartat A.1 del quadre de característiques). En aquest sentit, tal com s'exigeix en l'article 99 de la LCSP i en l'article 5 del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, l'Informe de motivació de necessitat, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient, signat pel cap l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de CORESSA el 19 de gener de 2026, justifica aquesta no lotització.

3. Respecte al règim econòmic del contracte, cal tenir en compte que el plec recull els tres conceptes que s'estableixen en els articles 100 a 102 de la LCSP, el pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte i la determinació del preu del contracte (clàusula tercera i l'apartat B del QC).

Pel que fa al preu del contracte, l'article 102.4 de la LCSP indica que aquest es pot formular tant en termes de preus unitaris referits als diferents components de la prestació o a les unitats que s'executin, com en termes de preus aplicables a un tant alçat a la totalitat o a una part de les prestacions del contracte. En el cas del plec de referència, d'acord amb l'apartat B.1 del QC el preu del contracte es formula en preus unitaris.

Quant al preu base de licitació, de conformitat amb l'article 100.1 LCSP, per aquest s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.

Així, l'apartat 2 d'aquest precepte determina que en el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus de mercat, i estableix que a aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació.

En el cas que ens ocupa, i d'acord amb l'Informe de motivació de necessitat, insuficiència de mitjans i d'iniciació de l'expedient, signat el 19 de gener de 2026 pel cap l'Àrea de Gestió de Residus i Neteja Viària de CORESSA:

Valor estimat del contracte, d'acord amb el detall següent:

Pressupost de la licitació (sense IVA)	760.000,00 euros
Valor estimat del contracte	760.000,00 euros

Pressupost base de la licitació, d'acord amb el detall següent:

Pressupost base	760.000,00 euros
Import de l'IVA	159.600,00 euros
Total pressupost base de licitació	919.600,00 euros

S'addueix, finalment, que el quadre de característiques estableix la no revisió del preu del contracte (apartat B.4).

4. Pel que fa a l'existència de crèdit, la clàusula tercera del plec estableix que s'han complert tots els tràmits reglamentaris per assegurar l'existència de crèdit al pagament del contracte.

Finalment, cal també, fer referència al caràcter no plurianual del contracte tal com s'exposa a l'apartat C.1 del QC.

5. En relació amb el termini de durada del contracte la clàusula quarta del plec remet a l'apartat D del QC. En definitiva, el termini màxim de 15 mesos comptadors des de la formalització de contracte.

A més, es recull que el lloc de lliurament serà el carrer Riera Fonollar, 2 de Sant Boi de Llobregat (CORESSA) i les condicions de lliurament seran les del PPT.

D'altra banda, l'apartat D.3 del QC disposa que no hi haurà possibilitat de pròrroga.

El contingut s'ajusta al que estableix la LCSP.

6. El plec dona compliment a les exigències de la LCSP pel que fa a la contractació electrònica, en especial, a les disposicions addicionals quinzena i setzena, sobre l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la tramitació dels procediments de contractació, que s'exigeix com a obligatòria (clàusula vuitena).

7. Pel que respecta als requisits per contractar, es fan les consideracions següents:

Les condicions per a participar en la licitació exposada a la clàusula novena són conformes a Dret.

Pel que fa a l'exposat en la clàusula novena apartats 2, 3, 4, 5 i 6 respecte a l'acreditació de la capacitat d'obrar dels licitadors, la participació d'Unions Temporals d'Empreses i les condicions especials de compatibilitat, s'emet també de conformitat amb l'article 84 i els articles 65 i següents de la LCSP.

8. Pel que respecta els requisits de solvència, la clàusula desena del PCAP i l'apartat G del QC disposen que el licitador haurà de disposar de prou solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

Respecte a l'acreditació de solvència a efectuar, cal també tenir present que els mitjans per acreditar aquelles condicions específiques de la concreta solvència exigida són limitatius i són els que estableix la LCSP. Així, tenen caràcter taxat, tal com estableix la resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 627/2018, de 29 de juny de 2018, plana 18 i la 906/2018, del mateix Tribunal, de 5 d'octubre.

Els mitjans d'acreditació d'ambdues solvències són conformes a l'establert als articles 87.2 i 89.1.a) de la LCSP.

És important destacar que, de conformitat amb l'article 150 de la LCSP, únicament l'empresa proposada com adjudicatària haurà de justificar, és a dir, acreditar, disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerida mitjançant la presentació de la documentació que el plec indica. Aquesta acreditació s'haurà de fer en la forma i els termes previstos a l'article 150 de la LCSP.

Finalment, cal tenir en compte que tant l'article 140.4 de la LCSP com la doctrina consolidada dels tribunals de contractació estableix que les empreses licitadores han de complir amb els requisits de capacitat i solvència exigits en cada cas en el moment d'acabament del termini de presentació de les seves ofertes, per més que l'acreditació documental quedi diferida a un moment posterior.

9. Es destaca, també, que de conformitat amb l'article 77.1.c) de la LCSP, no s'exigeix la classificació empresarial.

10. Pel que respecta a la presentació de documentació i proposicions, es disposa que la presentació de l'oferta ha de ser en dos sobres (clàusula onzena del PCAP i l'apartat K del QC).

Per altra banda, tampoc es regula el termini de presentació de les proposicions, sinó que el Plec es remet a l'anunci de licitació (clàusula onzena apartat 1 del PCAP).

El Plec incorpora el que estableix els articles 140 i 141 de la LCSP, en base els quals les proposicions hauran d'anar acompanyades del DEUC i d'una declaració responsable del firmant (clàusula onzena apartat 10 del PCAP i apartat K del QC).

D'acord amb l'article 141 de la LCSP, el Plec i el QC incorpora un model de Declaració responsable en l'Annex 1 i es posa disposició el formulari DEUC.

Per al cas que diferents empreses licitadores concorrin agrupades en una unió temporal, cada una d'elles haurà de presentar el DEUC i la declaració responsable de l'Annex 1, donant compliment a l'article 140.1.e) de la LCSP.

Es recorda que, tal com s'estableix en l'article 140.3 de la LCSP, tant l'òrgan de contractació com la mesa de contractació poden demanar a les empreses licitadores que presentin la totalitat o una part dels documents justificatius, quan considerin que existeixen dubtes raonables sobre la vigència o la fiabilitat del document europeu únic de contractació i de la resta de declaracions o quan resulti necessari per al bon funcionament del procediment.

11. Pel que respecta els criteris d'adjudicació, la clàusula catorzena es remet l'apartat H del QC i a l'Annex 2.

En aquest sentit, s'atorguen, d'acord amb el que estableix l'article 146 de la LCSP, fins a 50 punts a l'empresa que ofereixi la millor oferta econòmica i fins a 50 punts altres criteris avaluable de forma objectiva (millores).



A més, l'apartat I del QC determina les millores següents:

B.1. Termini de lliurament. Fins a 20 punts.

S'atorgaran 20 punts a l'oferta que garanteixi un termini de lliurament inferior a 9 mesos.

El termini màxim admissible serà de 15 mesos.

La resta d'ofertes es valoraran proporcionalment en funció del termini ofertat.

Reducció del termini de lliurament	Punts (màxim de 20 punts)
Termini de més de 15 mesos	0 punts
Termini inferior a 15 mesos a 12 mesos	6 punts
Termini inferior a 12 a 9 mesos	11 punts
Termini inferior a 9 mesos	20 punts

B.2. Termini de garantia addicional. Fins a 10 punts.

S'atorgaran 10 punts a l'oferta que inclogui 2 anys addicionals de garantia sobre la garantia oficial del fabricant. Les ofertes amb una ampliació de garantia inferior es valoraran proporcionalment.

Reducció de garantia addicional	Punts (màxim de 10 punts)
0 anys de garantia addicional	0 punts
1 any de garantia addicional	5 punts
2 anys de garantia addicional	10 punts

B.3. Sistema de seguretat en la maniobra. Fins a 10 punts.

S'atorgaran 10 punts a l'oferta que incorpori sistemes de visió o detecció perimetral que permeten visualitzar els 360° del vehicle durant les maniobres amb sistema d'alerta acústica en cas de perill. En cas de no incorporar aquest sistema, la puntuació serà de 0 punts.

Sistema de seguretat en la maniobra	Punts (màxim de 10 punts)
SI	10 punts
NO	0 punts

B.4. Proximitat del taller de reparació autoritzat. Fins a 5 punts.

Es valorarà la distància entre el taller de reparació autoritzat i el municipi segons l'escala següent:

Reducció del termini de lliurament	Punts (màxim de 5 punts)
Més de 25 km	0 punts
De 20 a 25 km	1 punt
De 15 a 20 km	2 punts
De 10 a 15 km	3 punts
De 5 a 10 km	4 punts
De 0 a 5 km	5 punts

B.5. Assistència a la recollida mitjançant intel·ligència artificial en la recollida de residus. Fins a 5 punts.

S'atorgaran 5 punts a l'oferta que incorpori sistemes d'assistència al conductor a la recollida basats en intel·ligència artificial en el procés de recollida de residus que faciliti la maniobra. En cas de no incorporar aquesta prestació, la puntuació serà de 0 punts.

Assistència a la recollida mitjançant intel·ligència artificial en recollida de residus	Punts (màxim de 5 punts)
SI	5 punts
NO	0 punts

Aquest últim criteri són "millores" ex article 145.7 de la LCSP. Es considera que són conformes a dret per estar prou especificades. En definitiva, s'entén que es fixen, de manera ponderada i amb concreció els seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte.

12. En relació amb la tramitació del procediment, el plec disposa que la mesa de contractació qualificarà la documentació continguda en el sobre A i, en cas que hi observi defectes esmenables, ho comunicarà a les empreses licitadores afectades perquè els esmenin en el termini de tres dies. No es determina l'obertura de dit sobre en acte públic (clàusula dotzena apartat 2).

Sí que es regula, però, l'obertura del sobre B –que conté l'oferta econòmica i altres criteris avaluable de forma automàtica- en acte públic, en el dia, hora i lloc indicats a l'anunci de licitació. En aquest punt es remarca, però, que de conformitat amb l'article 157.4 de la LCSP, i tenint en compte que en la licitació s'estableix l'ús de mitjans electrònics, l'obertura en acte públic té caràcter potestatiu.

13. El plec estableix els criteris de desempat que s'adeqüen al que disposa l'article 147.2 de la LCSP, recollit com a supòsit subsidiari, davant el silenci dels plecs.

14. L'apartat J del QC, d'acord amb la clàusula catorzena apartat quatre, inclou la menció de l'article 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

Finalment, cal recordar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya ha aprovat la Circular, d'1 d'octubre de 2021, sobre l'Ordre procedimental a seguir, en relació amb els tràmits de valoració i classificació de les proposicions de les empreses licitadores, en els casos en què concorrin ofertes anormalment baixes.

15. La clàusula quinzena apartat segon i l'apartat K del QC estableixen la documentació justificativa a aportar per l'empresa licitadora que hagi presentat la millor oferta.

16. S'observa que l'apartat 2 de la clàusula quinzena del PCAP recull un termini d'esmena de defectes o errors en l'aportació de documentació de l'empresa que hagi presentat la millor oferta. Si bé aquest aspecte no es troba regulat a la Llei, s'entén raonable i proporcional a les circumstàncies. A més a més, es destaca que tant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals com el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (entre d'altres, TACRC 1090/2022; TCCSP 384/2019) avoquen per una interpretació de l'article 150 de la LCSP favorable a la seva literalitat i finalitat, que no és altra que resoldre situacions de clar incompliment per part del licitador amb millor oferta.

En definitiva, s'estableix aquest termini d'esmena de defectes o errors en l'aportació de documentació de l'empresa que hagi presentat la millor oferta seguint la línia doctrinal antiformalista dels tribunals resolutoris dels recursos especials en matèria de contractació en aplicar de manera estricta els supòsits a què fa esment l'apartat 2 de l'article 150 de la LCSP, en el sentit que s'ha d'interpretar de manera estricta, excepcional i lluny de tot formalisme excessiu que porti a no adjudicar el contracte a la millor oferta presentada -a més d'altres conseqüències altament perjudicials per a l'empresa proposada adjudicatària-, una vegada tramitat tot el procediment, per una "mancança" que pot ser fàcilment esmenable per aquesta, d'acord amb el corrent doctrinal que ha modulat la postura inicial dels tribunals resolutoris dels recursos administratius (resolucions 373/2019, 310/2019, 233/2018 i resolucions del TACRC 747/2018, 439/2018, 582/2018, per totes).

Per altra banda, l'apartat 3 de la precitada clàusula indica que si el licitador proposat com adjudicatari no aporta la documentació que li ha estat requerida en el termini assenyalat, o bé en el termini a esmenar que se li doni, l'òrgan de contractació iniciarà les actuacions necessàries per a requerir el pagament, en concepte de penalitat, del 3 % del pressupost base de licitació.

Respecte a aquesta regulació, cal recordar que la interpretació que han fet els tribunals que resolen recursos sobre la imposició de penalitat que estableix l'article 150.2 de la LCSP va en la línia d'entendre que aquesta únicament s'ha d'imposar pels casos d'incompliments totals d'obligacions concretes però no de compliments defectuosos. Així mateix, consideren retirada injustificada els casos en què no s'atén el requeriment d'informació en l'oferta temerària o es reconeix que l'oferta és errònia o incorre en algun vici que la fa inviable, però no si la informació subministrada és insuficient o incompleta.

En aquest sentit, destaca la resolució 949/2019, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals de data 14 d'agost de 2019 (pàgines 16 i següents).

17. D'acord amb l'article 114 de la LCSP en els contractes que subscriuguin les entitats del sector públic que no tinguin la consideració d'administracions públiques, els òrgans de contractació poden exigir la prestació d'una garantia als licitadors o candidats, per respondre del manteniment de les seves ofertes fins a l'adjudicació i, si s'escau, formalització del contracte, o a l'adjudicatari, per assegurar l'execució correcta de la prestació.

Per aquest motiu, el plec no disposa la constitució de garantia provisional per part de les empreses licitadores, però sí que exigeix la constitució de garantia definitiva per part de l'adjudicatària (clàusula setzena i l'apartat L.2 del QC). Les formes de garanties previstes en el plec es consideren ajustades a dret (article 108 de la LCSP).

Pel que respecta al termini de garantia, l'apartat L.3 del QC determina un termini de garantia durant l'execució del contracte. Aquest termini comença a comptar a partir de la data de recepció formal i/o conformitat de la prestació contractada.

18. La clàusula vintena disposa que les condicions especials d'execució, de compliment obligatori per part de l'empresa contractista i, si s'escau, per l'empresa o empreses subcontractista, són les que s'estableixen a l'apartat M del QC, d'acord amb la clàusula vint-i-novena lletres f) i i).

19. La clàusula vint-i-quatrena del plec i l'apartat U del QC estableixen l'existència de la figura del responsable del contracte.

20. Les disposicions relatives als drets i obligacions de les parts es troben regulades a les clàusules vint-i-setena a trenta-tresena del plec.

21. Pel que fa a la imposició de penalitats per al supòsit d'incompliments per part de l'empresa contractista, es troben descrites a l'apartat R del QC.

En aquest sentit, s'estableix que s'aplicaran penalitats per demora en l'execució, d'acord amb els articles 193 i 194 de la LCSP.

Es remarca, també, que el plec recull altres penalitats per a supòsits concrets (entre d'altres, clàusula dinovena apartat 3, pel que fa al compliment dels terminis de formalització del contracte, la clàusula vint-i-novena relativa a determinades obligacions dels licitadors o la clàusula trenta-cinquena apartat 6 relativa a la subcontractació).

22. Respecte a la possibilitat de modificació del contracte, d'acord amb la clàusula trenta-unena i l'apartat O del QC no es determinen modificacions.

Quant a les modificacions ex article 205 de la LCSP -modificacions no previstes en el plec-, es remarca que aquestes són de necessària interpretació restrictiva.

23. La clàusula trenta-quatrena del plec regula les condicions en què ha de procedir la successió i la cessió del contracte, de conformitat amb els articles 98 i 214 de la LCSP.

24. La clàusula trenta-cinquena del plec i l'apartat P del QC regulen la possibilitat de subcontractació, d'acord amb l'article 215 i següents de la LCSP. No obstant això, en aquest cas s'estableix que no s'admet la subcontractació.

25. Les clàusules relatives a recepció i liquidació, termini de garantia i devolució cancel·lació de la garantia definitiva, l'extinció del contracte, els recursos, les mesures cautelars, règims d'invalidesa, jurisdicció competent i protecció de dades s'entenen conformes a dret (clàusules trenta-setena a quaranta-cinquena).

26. Respecte a l'òrgan de contractació, s'han d'analitzar els Estatuts socials de CORESSA per tal de determinar la competència.

L'article 10 dels Estatuts socials de CORESSA recull com a competències de la Junta General, entre d'altres, el nomenament, la revocació, la ratificació i la separació dels membres del Consell d'Administració.

L'article 12 dels Estatuts regula que la composició del Consell d'Administració, com a òrgan social de direcció, gestió, execució, administració i representació de la societat, està integrat per un mínim de tres i un màxim de quinze persones, que són nomenades consellers per la Junta General entre persones que, sense tenir incapacitat ni incompatibilitat legal per a l'exercici d'aquest càrrec, acreditin la idoneïtat personal i la capacitat tècnica o professional per a l'exercici de les funcions de conseller.

L'article 13 dels Estatuts, relatiu a la durada del mandat, determina que els consellers i conselleres són nomenats per terminis no superiors als quatre anys. Transcorregut el termini inicial poden ser reelegits per períodes d'igual durada.

Així mateix, l'article 15 dels Estatuts disposa que el consell podrà nomenar un o més consellers delegats, definint, en l'acord de nomenament, l'àmbit de la delegació. Podrà, també fer els apoderaments que cregui necessaris, els quals podran recaure en persones alienes al Consell.

Per tot això, l'òrgan competent per contractar en nom de CORESSA són els consellers amb funcions executives o la presidenta de la societat, de conformitat amb l'acord de nomenament del Consell d'Administració de CORESSA de 5 de juliol de 2023, elevat a escriptura pública, el 7 de juliol de 2023, pel notari Juan José Tamargo Barguñó amb número de protocol mil nou-cents trenta-set.

A més, de conformitat amb l'article 326.1 de la LCSP, l'òrgan de contractació ha d'estar assistit per la mesa de contractació.

En aquest sentit, la clàusula dotzena estableix la composició de la mesa de contractació.



Cinquè.- Fiscalització

Aquest expedient ha de ser fiscalitzat per part del cap del Servei d'Economia i Finances d'acord amb el pressupost de CORESSA.

Responsable dels Serveis Jurídics