



IFORME DE SECRETARIA

L'objecte d'aquest document és informar el plec de clàusules administratives particulars d'aquest expedient de contractació en compliment del que disposa la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

I. IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT

Contracte de servei d'assessorament en matèria d'estrangeria per a persones residents a Martorell (expedient 135/2026).

II.- RELACIÓ DE FETS

1. La Cap de Benestar Social del Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell ha emès informe, que consta incorporat en l'expedient, posant de manifest la necessitat de realitzar les actuacions de referència. En el mateix informe es justifica la no divisió en lots del contracte.
2. Ha estat elaborat un plec de clàusules administratives particulars per a la contractació del servei d'assessorament en matèria d'estrangeria per a persones residents a Martorell.
3. S'ha examinat el contingut del plec de clàusules administratives particulars i la seva adequació a la normativa aplicable en els aspectes que tot seguit exposo:

Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el servei d'assessorament en matèria d'estrangeria per a persones residents a Martorell, segons es descriu al plec de prescripcions tècniques elaborat a l'efecte.

Ni l'Ajuntament de Martorell, ni el seu Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell, disposen dels mitjans personals i materials per a la prestació del servei, raó per la qual està justificat procedir a la seva contractació.

Necessitats a satisfer i idoneïtat del contracte

Les necessitats a satisfer i la idoneïtat del contracte es posen de manifest en l'informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat del contracte emès per la Cap de Benestar Social, més amunt esmentat.

Tipus de contracte

L'article 17 de la LCSP qualifica com a contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

Pressupost base de licitació (clàusula tercera PCAP)





Per a determinar el pressupost base de licitació s'han de tenir en compte les regles contingudes en els articles 100 i 101.1, a), 2, 7 i 11 d) de la LCSP, que tot seguit es transcriuen:

“Article 100. Pressupost base de licitació.

- 1. Als efectes d'aquesta Llei, per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.*
- 2. En el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació. En els contractes en què el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució formin part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació ha d'indicar de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència.*
- 3. Amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc o d'un sistema dinàmic d'adquisició no és necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació.*

Article 101. Valor estimat.

- 1. A tots els efectes que preveu aquesta Llei, el valor estimat dels contractes es determina de la manera següent:*
 - a) En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions.*
 - (...)*
 - 2. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, s'han de tenir en compte:*
 - a) Qualsevol forma d'opció eventual i les pròrrogues eventuais del contracte.*
 - b) Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, la seva quantia.*
 - c) En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 204, s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim que aquest pugui assolir, tenint en compte la totalitat de les modificacions a l'alça previstes.*
 - (...)*
 - 7. L'estimació s'ha de fer tenint en compte els preus habituals al mercat, i ha d'estar referida al moment de l'enviament de l'anunci de licitació o, en cas que no es requereixi un anunci d'aquest tipus, al moment en què l'òrgan de contractació iniciï el procediment d'adjudicació del contracte.*
 - (...)*
 - 11. En els contractes de serveis, als efectes del càlcul del seu valor estimat, s'han de prendre com a base, si s'escau, les quantitats següents:*
 - d) En els contractes de serveis en què no s'especifiqui un preu total, si tenen una durada determinada igual o inferior a quaranta-vuit mesos, el valor total estimat corresponent a tota*





la seva durada. Si la durada és superior a quaranta-vuit mesos o no està fixada per referència a un període de temps cert, el valor mensual multiplicat per 48. (...)”

Aplicant aquestes regles resulta el següent:

1r. El Pressupost Base de Licitació d'aquest contracte és de VINT-I-SIS MIL QUATRE-CENTS QUARANTA-NOU EUROS AMB SEIXANTA-TRES CÈNTIMS (26.449,63 Euros), resultant del desglossament següent:

D'acord amb el PPT es preveuen un total de 276 hores anuals d'assessorament, que s'han d'executar per part d'un professional adscrit al servei, amb formació universitària de Grau en dret o una altra formació equiparable i experiència demostrable, en assessorament jurídic d'estrangeria, d'acord amb l'apartat 12.4. Les hores de les sessions formatives queden incloses dintre de les hores que no son d'atenció directa.

S'estableix un preu unitari màxim per hora de d'assessorament de 39,60 Euros, IVA exclòs. Per a determinar aquest preu s'ha pres de referència la categoria laboral de Tècnic superior graduat del Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya.

Objecte	Preu màxim unitari (s/IVA)	Quantitat anual (hores)	Import total durada contracte (2 anys)
Hora d'assessorament	39,60 €	276	21.859,20 €
		IVA (21%)	4.590,43 €
		PBL	26.449,63 €

Tal com prescriu el paràgraf segon de l'article 309.1 de la LCSP, en els casos en què la determinació del preu es realitzi mitjançant unitats d'execució, no tindran la consideració de modificacions, sempre que així s'hagi establert en el plec de clàusules administratives particulars, la variació que durant la correcta execució de la prestació es produeixi en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en el contracte, les quals podran ser recollides en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.

La quantia indicada en el paràgraf anterior com a pressupost net constitueix la xifra màxima per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de licitació. En tot cas, les ofertes que excedeixin el pressupost de licitació, IVA exclòs, resultaran excloses del procediment.

2n. El valor estimat d'aquest contracte és de CINQUANTA-QUATRE MIL SIS-CENTS QUARANTA-VUIT EUROS (54.648,00 Euros), IVA exclòs, que es desglossa de la següent manera:

Càlcul del Valor Estimat del Contracte	
Durada inicial (PBL sense IVA)	21.859,20 Euros
Primera pròrroga: UN (1) any	10.929,60 Euros
Segona pròrroga: UN (1) any	10.929,60 Euros
Tercera pròrroga: UN (1) any	10.929,60 Euros





TOTAL VEC (sense IVA)	54.648,00 Euros
------------------------------	------------------------

Aquest valor fa referència a l'import global i màxim del contracte calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP, tenint en compte la seva durada màxima. Per al seu càlcul s'ha partit del Pressupost Base de Licitació calculat conforme l'indicat a l'apartat anterior i s'hi ha inclòs l'import de les pròrrogues però no d'eventuals modificacions ja que no se'n preveuen, de conformitat amb l'indicat a l'informe 2/2020 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Finançament del contracte (clàusula tercera PCAP)

La despesa corresponent a l'exercici 2026 es farà efectiva amb càrrec a la partida 2026 2000 23100 22799 PROGRAMES I SERVEIS BENESTAR SOCIAL I GENT GRAN

En cada exercici en què estigui vigent el contracte s'ha de preveure crèdit adequat i suficient en l'estat de despeses del pressupost del PMSAPM per atendre les despeses que se'n derivin.

Durada del contracte

Durada del contracte: La durada d'aquest contracte serà de DOS (2) anys, a comptar des del dia 1 del mes natural següent al de la seva formalització.

Possibilitat de pròrrogues i termini: El contracte es pot prorrogar per TRES (3) anys més, per períodes anuals, sense que la seva durada total, incloses les pròrrogues, pugui excedir de TRES (3) anys. La pròrroga l'acorda l'òrgan de contractació i és obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

Es preveu que, en cas d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació, produïdes durant el procediment d'adjudicació del futur contracte posterior a aquesta licitació, es pugui prorrogar el contracte fins que comenci l'execució del nou contracte, de conformitat amb el que preveu l'article 29 de la LCSP i pel termini màxim de 9 mesos, sempre i quan s'hagi publicat la nova licitació amb una antelació mínima de 3 mesos respecte de la finalització del contracte.

Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació (clàusula setena PCAP)

L'expedient de contractació ha de ser objecte de tramitació ordinària.

En el present cas, atesa la quantia i la durada dels serveis objecte de contractació, es considera adient utilitzar el procediment obert. L'adjudicació es realitzarà mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració, en virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146 i 156 a 158 de la LCSP.

En el procediment obert tot empresari interessat pot presentar una proposició, i queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Per valorar les proposicions i determinar l'oferta que garanteixi la millor relació qualitat-preu s'han d'atendre criteris directament vinculats a l'objecte del contracte.





Els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte els determina l'òrgan de contractació i s'han de detallar a l'anunci, en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu.

Publicitat de la licitació

Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada perquè l'article 22.1,c) de la LCSP preveu aquest tipus de regulació per als contractes de serveis el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 750.00 euros. Per aquest motiu, tal com estableix l'article 135.1 de la LCSP, la publicació de la licitació només s'ha d'efectuar al Perfil del Contractant d'aquest Ajuntament.

En aplicació del que disposa l'article 156.6 de la LCSP, el termini de presentació de proposicions no pot ser inferior a quinze dies, comptats des de la data de publicació de l'anunci al Perfil del contractant.

Documents a presentar pels licitadors

A la clàusula onzena del PCAP s'especifica la documentació a presentar pels licitadors.

Criteris per a l'adjudicació

A la clàusula catorzena del PCAP i a l'apartat H del quadre de característiques s'enumeren per ordre decreixent i degudament ponderats els criteris d'adjudicació.

Garanties provisional i definitiva

No se n'exigeix garantia provisional. Respecte a la garantia definitiva, aquesta es fixa en l'import previst a l'article 107.1 LCSP, és a dir, el 5% de del Pressupost Base de Licitació, IVA exclòs.

Drets i obligacions de les parts

Els drets i les obligacions de les parts són aquells que resulten de la documentació contractual i la normativa aplicable.

Règim de pagaments

L'adjudicatari ha de presentar la factura al registre de factures en el termini dels trenta dies següents al darrer del mes de prestació dels serveis. En aquest mateix termini el Patronat aprovarà la factura corresponent i procedirà al seu pagament dins dels trenta dies següents a l'aprovació de la factura, de conformitat amb el que estableix l'article 198.4 de la LCSP.

Revisió de preus

De conformitat amb l'establert en l'article 9 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, i l'article 103 de la LCSP 2017, que regulen els requisits perquè procedeixi la revisió de preus en els contractes del sector públic, a aquest contracte no resulta aplicable la revisió de preus, atès que es tracta d'un contracte de subministraments que no requereix la realització





de cap inversió a recuperar per part del contractista en un període igual o superior a cinc anys.

Modificació del contracte

D'acord amb el que estableix la clàusula trenta-unena del PCAP, El contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en els articles 203 a 207 de la LCSP.

Tal com prescriu el paràgraf segon de l'article 309.1 de la LCSP, en els casos en què la determinació del preu es realitzi mitjançant unitats d'execució, no tindran la consideració de modificacions, sempre que així s'hagi establert en el plec de clàusules administratives particulars, la variació que durant la correcta execució de la prestació es produeixi en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en el contracte, les quals podran ser recollides en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.

Termini de garantia

Es fixa un termini de garantia de dos mesos, a comptar des de la data de recepció de la prestació contractada.

Causas de resolució del contracte

Són les que s'estableixen a la clàusula trenta-novena del PCAP

Legislació aplicable al contracte

En la clàusula cinquena del PCAP s'especifica la normativa aplicable i el règim jurídic del contracte d'acord amb la seva naturalesa.

Cessió del contracte i subcontractació

Ateses les característiques del contracte i al fet que les característiques del personal adscrit a l'execució del contracte per part del licitador son rellevants en l'adjudicació del contracte no es permet la seva cessió a tercers, d'acord amb l'establert a l'article 214.1 de la LCSP

No es permet la subcontractació de les prestacions del contracte, en la mesura que les característiques del personal adscrit a l'execució del contracte per part del licitador son rellevants en l'adjudicació del contracte.

Publicitat de la formalització del contracte

En compliment del que prescriu l'article 154.1 de la LCSP, la formalització d'aquest contracte, juntament amb el contracte, es publicarà en un termini no superior a quinze dies després del seu perfeccionament al perfil de contractant d'aquest l'ajuntament.

Recurs especial en matèria de contractació

Com el contracte objecte d'aquest informe és d'un valor estimat inferior a cent mil euros, els actes detallats a l'apartat segon de l'article 44 de la LCSP no són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, tal com resulta "a contrario sensu" de l'article 44.1, a) de la mateixa Llei.

Òrgan de contractació





L'òrgan de contractació en el present expedient és la comissió de govern del Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell, perquè l'article 13, apartat 12 dels seus estatuts, estableix com atribució d'aquest òrgan: "exercir totes les facultats pròpies de l'òrgan de contractació envers els contractes d'obres, de concessió d'obres, de concessió de serveis, de subministrament, de serveis, de contractes administratius especials i de contractes privats, d'import superior a sis mil euros, exclòs l'impost sobre el valor afegit, i prèvia l'autorització de l'òrgan competent de l'Ajuntament en el supòsit previst en l'article 5 k) dels presents Estatuts."

III.- FONAMENTS DE DRET

- 1.- Article 116 de la LCSP on es regula la iniciació i el contingut de l'expedient de contractació.
- 2.- Article 122 de la LCSP relatiu al contingut i aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars.
- 3.- Article 67 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en relació al contingut del plec de clàusules administratives particulars.

IV.- CONCLUSIÓ

Informo favorablement el contingut del plec de clàusules administratives particulars regulador del contracte del servei d'assessorament en matèria d'estrangeria per a persones residents a Martorell, així com l'expedient de contractació tramitat, perquè ambdós s'ajusten a la LCSP i a la resta de la normativa aplicable.

Martorell, document signat electrònicament al marge
El secretari

