



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de serveis “MOSTREIG I DETERMINACIÓ DE L’ESTAT ECOLÒGIC DE LES ZONES HUMIDES DE CATALUNYA, EN EL PERÍODE 2026-2030. Clau: CTN2500603”

Plantejament

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que s'informa regula la licitació del contracte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, que consisteix en el mostreig, la determinació de les mostres i el càlcul dels indicadors per a la valoració de l'estat ecològic de les masses d'aigua zones humides durant el període de 2026-2030.

En aquest apartat A s'indica que els treballs es realitzen d'acord amb el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya vigent i que es troben compresos en el Programa de seguiment i control del districte de conca fluvial de Catalunya del període 2025-2030 (PSiC).

El contracte s'encabeix en la definició que dona l'article 17 de la LCSP de la tipologia contractual de serveis i es consigna el CPV que identifica l'objecte del contracte “71600000-4 Serveis d'assaig, anàlisi i assessorament tècnics”.

Quant a la justificació de la insuficiència de mitjans interns (requerida per l'article 116 de la LCSP) aquest apartat A es remet a l'informe justificatiu de l'expedient el qual no és objecte del present informe jurídic. Tal i com s'ha avançat l'objecte del contracte es recull al PSiC i és a la memòria tècnica d'aquest instrument (apartat novè) on és determinen quines de les seves actuacions requereixen una contractació externa pel seu elevat grau d'especialització, coneixement específic o manca d'instrumentació apropiada o recursos necessaris per part de l'ACA. Les tasques que es liciten han d'encabar-se dins de les que dit instrument permet externalitzar.

El contracte té un valor estimat de 622.064,77€ (més IVA) calculat d'acord amb les previsions de l'article 101 de la LCSP i està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació dels articles 17 i 22 de la LCSP.





De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

La clàusula segona, relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació, remet a l'informe justificatiu de la contractació i a l'apartat A del quadre de característiques.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. El sistema indicat per determinar el preu del contracte és per preus unitaris d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El contracte té un valor estimat de 622.064,77€ (més IVA) que equival a l'import de licitació perquè no s'ha previst ni la pròrroga ni la modificació del contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 752.698,37€. Es desglossen les despeses directes i indirectes. La justificació dels imports i dels preus unitaris que componen la prestació s'incorpora a l'annex 1. Tal i com disposa l'article 100 de la LCSP, a la clàusula tercera s'indica el conveni laboral que s'ha tingut en compte per al càlcul dels salaris de les persones adscrites a l'execució del contracte (Conveni col·lectiu laboral de l'Agència Catalana de l'Aigua). Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul incorporats al PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat, exercicis pressupostaris (2026-2031), la identificació de l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Es cita l'acord del consell d'administració que autoritza el compromís de despesa pluriennal. S'estarà al que observi l'OCEF en el seu informe respecte la previsió de despesa dins d'una anualitat que va més enllà de la vigència de la planificació en què es s'emparen les tasques objecte del contracte.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada del contracte de 5 anys des de l'endemà de la seva signatura. Aquest termini s'adequa a les previsions de l'article 29 de la LCSP.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a l'apartat F del quadre de característiques, es presenten tres sobres atès que el plec preveu criteris sotmesos a judici de valor juntament amb criteris d'adjudicació quantificables de forma automàtica. El contingut de cada sobre es detalla a la citada clàusula onzena del PCAP.

En l'apartat G del quadre de característiques es preveuen els requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim per l'import de 62.206,48€. Aquesta solvència és proporcional amb la permesa per la llei atès que no supera el valor d'1,5 del VEC. Això no obstant, s'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe quant a la seva adequació al valor econòmic del contracte.

Pel que fa a la solvència tècnica o professional es requereix d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP segons el qual s'han d'acreditar els treballs de similar naturalesa als que es liciten referits com a màxim als darrers 3 anys. Si per garantir un nivell adequat de competència en aquesta licitació cal tenir en compte també els treballs fets de més de tres anys cal justificar-ho, així com l'import que els licitadors han d'acreditar.

Es regula el compromís de mitjans personals (segons titulacions i experiències) i materials amb els requisits previstos a l'apartat G3 del quadre de característiques. S'ha de preveure en el PCAP la conseqüència jurídica de l'incompliment d'aquest compromís. S'haurà de resoldre el contracte si es qualifica d'obligació essencial, mentre que si es tracta d'una obligació ordinària s'hauran d'aplicar les penalitats que es regulin.

No es preveu la classificació de serveis com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència perquè no existeix cap grup ni subgrup de classificació vigent comprès en l'objecte del contracte (article 77.1.b LCSP).

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100. Aquesta valoració té en compte criteris de qualitat sotmesos a judici de valor fins a 49 punts valorant-se l'organització de l'equip de treball i el pla de treball, descripció dels treballs, i estructura de la informació i presentació de resultats. Per la seva banda els criteris automàtics valoren, amb una puntuació màxima de 16 punts, l'experiència de l'equip tècnic en els treballs, sensibilitat dels mètodes analítics emprats i coneixements de la zona dels membres de l'equip. Es justifiquen els criteris de valoració de l'equip en el caràcter intel·lectual de la prestació. I es preveu per als criteris de qualitat una puntuació superior al 51% d'acord amb l'article 145.4 de la LCSP.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una valoració màxima de 35 punts, respecte de la qual s'estarà al que informi l'OCEF.

Els licitadors han de presentar l'oferta de qualitat referida als criteris sotmesos a judici de valor segons les previsions de format, extensió i contingut de l'apartat H del quadre de característiques, la seva oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics mitjançant el model previst a l'annex 2 i l'oferta econòmica segons el model de l'annex 3.

L'apartat I del quadre de característiques preveu els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals dels licitadors. També es contempla el supòsit en què es presenti tan sols una oferta. La clàusula 14.4 del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes.

Es preveu a l'apartat J del quadre de característiques documentació específica a presentar per l'empresa proposada com adjudicatària, a més de la indicada a la clàusula quinzena. En aquesta clàusula s'incorpora el procediment regulat a l'article 150 de la LCSP que s'ha de seguir en cas que l'òrgan de contractació, d'ofici o a instància de la mesa de contractació, tingui indicis fonamentats de conductes col·lusòries dels licitadors durant la tramitació del procediment de contractació i que suposarà la suspensió de la licitació fins a la resolució del conflicte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de licitació atès que el preu del contracte s'ha determinat per preus unitaris.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP l'apartat M del quadre de característiques estableix condicions especials d'execució. Específicament es preveu la condició relativa a l'ús d'equips informàtics amb els requisits d'eficiència detallats. També una condició relativa a la gestió dels residus generats durant l'execució, als requeriments de la subcontractació i a la clàusula ètica.

No es preveuen causes de modificació del contracte (apartat N del quadre de característiques i clàusula trenta-unena), tot i que es recull la possibilitat de modificar el contracte per causes no previstes sempre i quan es compleixin els requisits de l'article 205 de la LCSP i es tramiti mitjançant el procediment fixat als articles 191 i 207 de la LCSP.

D'acord amb l'article 250.c) de la LCSP es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatre de conformitat amb l'article 214 de la LCSP .

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació. Si hi ha tasques crítiques que no es poden subcontractar cal identificar-les. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

D'acord amb l'article 62 de la LCSP s'identifica, en l'apartat U del quadre de característiques, el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatre.

La clàusula vint-i-tresena preveu el procediment per a l'aplicació de les penalitats. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni la totalitat de les imposades podrà superar el 50%). També es recull l'obligació essencial del compliment de la normativa de la competència als efectes de l'article 211.1.f de la LCSP. Aquesta clàusula es remet a l'annex 4 que regula les penalitats específiques per l'incompliment de les condicions especials d'execució, i d'altres per incompliments parcials. Cal revisar la previsió de la penalitat en cas d'incompliment de la normativa de la competència atès que tal i com s'ha mencionat s'ha qualificat d'obligació essencial i el seu incompliment suposa la resolució del contracte. I també s'ha de revisar la fixació de la penalitat per l'incompliment del deure d'informar sobre les condicions laborals de les persones subrogables que només és exigible en els casos en què hi hagi regulació de subrogació laboral en les prestacions contractades.

L'annex 7 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Mentre que l'annex 8 incorpora una declaració que ha de signar l'adjudicatari per al cas de tractament incidental de dades personals durant l'execució del contracte.



El règim de recursos preveu el recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 de la LCSP contra els actes que s'esmenten a la clàusula quarantena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeixi aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

D'acord amb les observacions s'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis.