

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

Memòria justificativa de la necessitat de la contractació d'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

1. Identificació de l'expedient

Servei de gestió dels residus de runa generada a les deixalleries de la Garrotxa.

2. Justificació de la necessitat del contracte:

Els residus que es recullen a les deixalleries gestionades pel Consell Comarcal s'han de gestionar correctament a través de gestors autoritzats de l'Agència de Residus de Catalunya.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans:

El Consell Comarcal ha de recórrer a la contractació externa del servei de gestió de residus de runa, ja que no té capacitat de tractar aquests materials, que requereixen d'un gestor autoritzat per l'Agència de Residus de Catalunya.

4. Repercussions del contracte en el compliment per part del Consell Comarcal de la Garrotxa dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

- El present contracte no altera la situació d'equilibri o superàvit estructural.
- Existeix capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.
- Permet contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera.
- La present contractació està orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a la fi de la qual s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic.

5. DADES ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTE

a) Objecte del contracte:

Gestió de residus de runa recollides a les deixalleries de la Garrotxa.

b) Lloc de prestació del contracte (Codi Nuts):

Comarca de la Garrotxa (ES512)

c) Codi CPV (vocabulari comú dels contractes) del contracte:

90500000-2 Serveis relacionats amb desperdici i residus

d) Termini del contracte: 2 anys de durada. El contracte tindrà efectes a partir del 1 de març del 2026.

Pròrrogues: el contracte podrà tenir 2 pròrrogues d'un any de durada cadascuna.

e) Preus unitaris màxims de licitació:

Per tona (Tn) runa gestionada:

- Preu (IVA inclòs): 8,03 €/Tn
- Preu (sense IVA): 7,30 €/Tn

- Preu IVA: 0,73 € - Tipus d'IVA aplicable: 10 %

Pressupost base de licitació: (per la durada inicial de 2 anys):

- Import (IVA inclòs): 8.640,04 €
- Import (sense IVA): 7.854,59 €
- Import IVA: 785,46 € - Tipus d'IVA aplicable: 10 %

Preu màxim anualitat:

- Import anual (IVA inclòs): 4.320,02 €
- Import anual (sense IVA): 3.927,29 €
- Import IVA anualitat: 392,73 € - Tipus d'IVA aplicable: 10 %

D'acord amb l'article 309 de la LCSP es podrà variar el número màxim de tones recollides previstes en el plec fins a un màxim del 10% de l'import màxim de l'anualitat del contracte, aplicant sempre els preus unitaris d'adjudicació. Aquests increments no tindran la consideració de modificació contractual i s'han calculat en el pressupost base de licitació

Valor estimat del contracte: 18.851,01 € (inclou la durada principal del contracte, les possibles pròrrogues i les modificacions previstes en el pcap, sense IVA) en el present cas es està prevista la pròrroga i la modificació contractual..

f) Revisió de preus:

D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

g) Procediment de licitació:

Obert simplificat abreujat, ja que es tracta del procediment ordinari legalment previst per contractes de serveis i subministraments amb valor estimat inferior a 60.000,00 €.

h) Divisió de l'objecte del contracte en lots:

Aquest contracte no és susceptible de ser dividit en lots pel fet que la prestació del servei únicament es tracta de la gestió de la runa recollida a les deixalleries de la comarca de la Garrotxa, té una naturalesa homogènia, per la qual cosa es realitzarà de manera conjunta amb una configuració com una unitat uniforme i funcional, no procedint a la divisió en lots com estableix l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

i) Consignació pressupostària amb càrrec a la partida següent:

Tractament extern de residus de deixalleries i voluminosos 2026 11 1623 2279904

j) Requisit/s de capacitat: Estan capacitades per contractar les persones físics o jurídiques, espanyoles o estrangeres i que tinguin plena capacitat d'obrar i que no es trobin en cap dels supòsits d'incapacitat o de prohibicions de contractar determinats a la legislació vigent tot d'acord de conformitat amb el articles 65 i 71 LCSP sense que se n'exigeixi cap d'especial per al present contracte.

Caldrà habilitació empresarial o professional que, per dur a terme l'activitat o prestació que constitueixi l'objecte del contracte: Els licitadors, hauran d'estar inscrits en el *Registre General de Gestors de Residus de Catalunya per a Instal·lacions per a la gestió de runes i altres residus de la construcció bé*

com a Reciclatge, bé com a Dipòsit controlat i haver obtingut totes les autoritzacions i/o llicències preceptives per exercir la seva activitat. Caldrà presentar, per part de l'adjudicatari certificació d'inscripció al Registre esmentat i facilitar el número de Codi de Gestor.

k) Solvència econòmica/financera i tècnica/professional:

Solvència econòmica i financera:

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP i l'article 11.5 Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, atès que el valor estimat del contracte no excedeix de 60.000,00 euros, s'eximeix de l'acreditació de la solvència.

Solvència tècnica o professional:

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP i l'article 11.5 Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, atès que el valor estimat del contracte no excedeix de 60.000,00 € s'eximeix de l'acreditació de la solvència.

l) Criteris d'adjudicació: Puntuació total: 100 punts

Criteris avaluables de forma automàtica: 100 punts

1. Oferta econòmica (puntuació màxima: 80 punts)

Fórmula: $P = 80 \times (OE/O)^{1/2}$

On:

- P és la puntuació
- O és l'oferta econòmica a valorar, en €
- OE és l'oferta més econòmica, en €

Justificació de la fórmula utilitzada: S'utilitza la fórmula d'arrel quadrada per moderar l'efecte de les diferències de preu entre ofertes, evitant que ofertes molt baixes obtinguin avantatges desproporcionats que puguin comprometre la qualitat. Aquesta fórmula garanteix que ofertes amb preus raonables mantinguin opcions competitives, fomentant una competència equilibrada que prioritzi la relació qualitat-preu.

2. Distància fins a la planta de gestió de runes (puntuació màxima: 20 punts)

Es valora la proximitat de la planta de gestió de runes des del punt de vista medi ambiental per la reducció del quilòmetres en el transport, com de l'econòmic, tenint en compte que les despeses associades al transport no formen part del present contracte, i que una major distància suposaria un major sobrecost a la part contractant i per la mateix servei.

La puntuació serà el resultat de la distància entre la deixalleria comarcal de la Garrotxa (ubicada al Camí de la Cuera, 27 17800 Olot) i en centre de gestió de runa, comptabilitzant el viatge d'anada i tornada, a partir de la següent taula. Per realitzar aquest càlcul, l'adjudicatari haurà de presentar a la seva oferta l'adreça exacta de la ubicació de la planta de gestió de runes.

Distància anada i tornada des de la deixalleria comarcal	Punts
Distància inferior a 75 km	20
Distància major de 75 km i inferior a 125 km	15
Distància major de 125 km i inferior a 200 km	8
Distància major de 200 km i inferior a 250 km	3

Distància superior a 250 km = 0	0
---------------------------------	---

*La distància es mesurarà entre la porta d'entrada a la deixalleria comarcal i la porta d'entrada a la planta gestora de runa, en km.

Justificació de la fórmula utilitzada: Aquesta fórmula dona la màxima puntuació a l'oferta més pròxima a la deixalleria comarcal i una puntuació proporcional a la distància oferta a la resta d'ofertes. Aquest criteri permet un estalvi en emissions a l'atmosfera pel transport dels residus.

Ofertes amb valors anormals o desproporcionats

En relació a l'oferta econòmica es considerarà oferta anormalment baixa la que es determina a continuació:

- En cas que concorri un únic licitador, es considerarà que l'oferta és anormalment baixa quan signifiqui més d'un 25% de baixa respecte al preu de licitació.
- En cas que es presentin dues empreses, es considerarà anormalment baixa l'oferta econòmica que sigui un 20% més baixa que l'oferta econòmica més alta.
- En cas que concorrin tres o més licitadors, es considerarà anormalment baixa aquella oferta que obtingui una puntuació total en relació als criteris d'adjudicació sigui un 10% superior a la mitjana de les puntuacions de totes les empreses. Si un cop calculada la mitjana aritmètica es detecten ofertes que siguin un 10% més baixes que aquesta mitjana, es tornarà a calcular la mitjana de les ofertes sense tenir en compte l'oferta amb la puntuació més baixa i serà aquesta nova mitjana la que servirà de referència per calcular les ofertes anormalment baixes.

Criteris específics de desempat:

En cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dues o més ofertes, s'aplicaran els criteris específics següents, segons l'ordre de prelació que s'indica, per tal de facilitar el desempat:

1. Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.
En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat en quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla.
2. Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en aquesta normativa per tenir aquesta consideració.
3. Proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

La documentació acreditativa dels criteris de desempat indicats serà aportada pels licitadors en el moment en què es produeixi l'empat, i no amb caràcter previ.

m) Persona responsable del contracte: Cap d'àrea de coordinació, assistència municipal i infraestructures comarcals

n) Modificacions del contracte:

Modificacions previstes

El contracte preveu les següents modificacions, d'acord amb l'article 204 de la LCSP:

1. Modificació per variació del nombre de municipis usuaris.

Supòsit: Incorporació o sortida de municipis de la comarca amb dret d'ús de les deixalleries públiques.

Condicions objectives:

- Incorporació de nous municipis per acord del Consell Comarcal
- Sortida de municipis per canvi de model de gestió o segregació comarcal
- Variació superior al 5% del volum de residus previst inicialment

Quantificació:

- Increment màxim: 15% del preu inicial del contracte
- Disminució màxima: 15% del preu inicial del contracte
- Càlcul proporcional segons habitants i generació mitjana de residus per habitant/any

Procediment: Resolució motivada de l'òrgan de contractació amb informe tècnic previ sobre l'impacte en el servei.

2. Modificació per variació significativa en la generació de residus.

Supòsit: Variació substancial en els hàbits de reciclatge de la població per causes externes al contractista.

Condicions objectives:

- Implementació de noves normatives autonòmiques o estatals sobre gestió de residus
- Campanyes institucionals de sensibilització que generin variacions superiors al 10% anual
- Canvis en el model de recollida selectiva municipal que afectin el volum de residus a les deixalleries
- Situacions excepcionals (pandèmies, crisis econòmiques) que alterin significativament els patrons de consum

Quantificació:

- Variació màxima: 10% del preu inicial del contracte (increment o disminució)
- Mesurament: comparació amb la mitjana dels dos anys anteriors a la modificació
- Aplicació de preus unitaris d'adjudicació

Procediment:

- Informe tècnic trimestral de seguiment de volums
- Activació quan la variació superi el 10% durant dos trimestres consecutius
- Comunicació amb 30 dies d'antelació al contractista

3. Modificació per canvis normatius.

Supòsit: Entrada en vigor de nova normativa que afecti substancialment les condicions d'execució del contracte.

Condicions objectives:

- Modificacions en la normativa de residus que requereixin nous tractaments
- Canvis en els requisits de transport o gestió de residus peril·losos
- Noves obligacions de separació o classificació de residus

Quantificació: Fins al 5% del preu inicial del contracte

Procediment: Informe jurídic i tècnic sobre l'impacte de la nova normativa.

Límits generals:

- Límit màxim conjunt: El conjunt de totes les modificacions no podrà superar el 20% del preu inicial del contracte, IVA exclòs
- Caràcter obligatori: Les modificacions són obligatòries per al contractista, excepte quan excedeixin individualment o conjuntament el 20% del preu inicial

- Equilibri econòmic: Totes les modificacions mantindran l'equilibri econòmic del contracte

Exclusions:

No es consideraran modificacions contractuals, d'acord amb l'article 309 LCSP:

- Les variacions en el nombre de tones recollides fins a un màxim del 10% de l'import anual del contracte, aplicant els preus unitaris d'adjudicació

Modificacions no previstes: d'acord amb l'article 205 de la LCSP:

o) Subcontractació: no.

p) Causes de resolució específiques del contracte: no.

q) Règim sancionador:

Infraccions lleus:

- a) Incompliment de comunicacions: Omissió del deure de comunicar al Consell Comarcal, en un termini màxim de 24 hores, incidències menors o situacions que puguin afectar el servei.
- b) Deficiències documentals: Presentació de documentació (facturació, informes, registres) amb errors formals o fora dels terminis establerts, sempre que no superi els 5 dies hàbils de retard.
- c) Incompliments menors de seguretat: Deficiències lleus en l'ús d'equips de protecció individual o en les mesures de seguretat que no comportin risc greu.
- d) Altres incompliments menors: Qualsevol altre incompliment de les obligacions contractuals que, per la seva entitat i conseqüències, no pugui classificar-se com a greu o molt greu.

Infraccions greus:

- a) Reincidència en faltes lleus: Comissió de tres infraccions lleus de qualsevol tipologia o dues de la mateixa tipologia en el termini d'un any natural.
- b) Desobediència a instruccions: Incompliment d'ordres o instruccions escrites dels serveis tècnics del Consell Comarcal relacionades amb l'execució del contracte.
- c) Incompliment del servei de gestió: No realització del servei segons la freqüència establerta en els plecs o destinació dels residus a instal·lacions no autoritzades pel Consell Comarcal.
- d) Falsejament d'informació: Ocultació o falsejament de dades relatives als volums de residus, destinació final o qualsevol altra informació rellevant per al control del servei.
- e) Incompliment de terminis: Retards superiors a 5 dies hàbils en la presentació de documentació obligatòria o en l'execució de tasques específiques.
- f) Deficiències greus de seguretat: Incompliment de mesures de seguretat que puguin comportar risc per a persones o medi ambient, sense que s'hagin produït danys efectius.
- g) Incompliment de condicions especials d'execució: Incompliment de les condicions especials de caràcter social, mediambiental o d'innovació establertes en el contracte.
- h) Altres incompliments greus: Qualsevol altre incompliment que, per la seva entitat i conseqüències, pugui qualificar-se com a greu sense arribar a molt greu.

Infraccions molt greus:

- a) Reincidència en faltes greus: Comissió de dues infraccions greus de qualsevol tipologia o una de la mateixa tipologia en el termini d'un any natural.
- b) Incompliment de serveis mínims: Incompliment de l'obligació d'atendre els serveis mínims en cas de vaga o conflicte laboral.

- c) Abandonament del servei: Paralització total o parcial del servei sense autorització del Consell Comarcal o sense causa justificada.
- d) Danys greus al medi ambient: Actuacions que comportin contaminació o danys significatius al medi ambient per incompliment de la normativa aplicable.
- e) Incompliment greu de normativa: Vulneració de normativa sectorial de residus, transport o seguretat que comporti sanció administrativa per part d'altres administracions.
- f) Subcontractació il·legal: Subcontractació de parts del servei sense autorització o en percentatges superiors als permesos.
- g) Altres incompliments molt greus: Qualsevol altre incompliment que, per la seva entitat i conseqüències, pugui qualificar-se com a molt greu.

Quantia de les penalitats:

- Infraccions lleus: Entre el 0,1% i el 0,5% de PBL, IVA exclòs.
- Infraccions greus: Entre el 0,5% i el 3%, PBL IVA exclòs.
- Infraccions molt greus: Entre el 3% i el 10% del PBL, IVA exclòs.

Criteris de graduació:

Per determinar la quantia exacta de la penalitat dins dels marges establerts, es tindran en compte els següents criteris:

- a) Gravetat del perjudici: Impacte real sobre el servei i els usuaris
- b) Intencionalitat: Caràcter dolós o culpós de la conducta
- c) Durada de l'incompliment: Temps que ha persistit la situació irregular
- d) Reiteració: Antecedents de la mateixa tipologia d'infraccions
- e) Reparació del dany: Mesures adoptades pel contractista per corregir la situació

Límits de les penalitats:

- Cap penalitat individual podrà superar el 10% del preu del contracte, IVA exclòs.
- El total de penalitats imposades no podrà superar el 50% del preu del contracte, IVA exclòs.
- Quan les penalitats per demora arribin al 5% del preu del contracte, l'Administració podrà optar per resoldre el contracte o continuar amb l'execució.

r) Assegurança responsabilitat civil:

- Import igual o superior a 300.000 € per sinistre.
- Import igual o superior a 150.000 € per víctima.

s) Terminis de garantia del contracte:

Per raó de la seva naturalesa aquest contracte no té termini de garantia, si bé l'adjudicatari segueix responnent durant el termini que assenyala la llei dels danys i perjudicis ocasionats que li siguin exigibles, encara que la seva relació jurídica amb el Consell s'hagi extingit.

t) Condicions especials d'execució:

Descripció de la condició especial d'execució: L'empresa haurà de disposar d'una política per a la minimització dels residus en la seva activitat.

Justificació de la seva exigència: Aquesta condició especial d'execució es fixa per motius mediambientals i persegueix la reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle.

Control del compliment de la condició especial d'execució per part del contractista: El contractista haurà de presentar a inici de la contractació, la política ambiental de minimització de residus de la seva activitat.

Conseqüències de l'incompliment de la condició especial d'execució: serà considerada una infracció de caràcter greu la superació dels límits establerts per la normativa.

u) Forma de pagament:

El contractista haurà de presentar una factura, per servei prestat, que correspondrà del resultat de multiplicar l'import adjudicat (€/Tn) per la quantitat de residus gestionada.

El pagament es realitzarà, una vegada s'hagi presentat la corresponent factura electrònica que haurà de ser degudament conformada responsable del contracte i aprovada per l'òrgan competent, de conformitat amb l'establert a l'art. 301 de la LCSP.

v) Subrogació de personal: no