

INFORME VALORATIU

Expedient: 680/2025

Assumpte: Informe valoratiu de la justificació presentada per l'empresa ALTIBEN SL en el marc del procediment contradictori per estar inclosa en presumpció de anormalitat l'oferta presentada en el marc de la licitació del servei de suport a la contractació pública i l'assessorament jurídic del Consell Comarcal del Moianès

Tècnica: Anna Ferrera Font

Règim Jurídic: Article 149.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic

Tipologia: Preceptiu

Òrgan al qual es dirigeix: Presidència

ANTECEDENTS

1. Vist que en data 3 de novembre de 2025, mitjançant el Decret de Presidència 2025-0413, es va aprovar la licitació del servei de suport a la contractació pública i l'assessorament jurídic del Consell Comarcal del Moianès.
2. Durant el termini de presentació de les ofertes es van presentar les següents proposicions:

Nº D'OFERTES	DATA	REGISTRE D'ENTRADA	LICITADORS
1	11/11/2025	2025-E-RC-3758	FJM Advocats
2	12/11/2025	2025-E-RC-3779	Alina Buicuc
3	12/11/2025	2025-E-RC-3772	Altiben SL
4	13/11/2025	2025-E-RC-3800	Clavell Canals Consulting Group S.L.P
5	13/11/2025	2025-E-RC-3809	Sergi Masqué Vila
6	14/11/2025	2025-E-RC-3819	Nuevos Tiempos Consultores SL
7	17/11/2025	2025-E-RC-3852	Màrius Mora Haro
8	19/11/2025	2025-E-RC-3887	Martí Pedret Ullés
9	19/11/2025	2025-E-RC-3888	Juan José Bernal Cid
10	19/11/2025	2025-E-RC-3889	Sergi Valdé i Gauañabens
11	19/11/2025	2025-E-RC-3892	Joel Mañas Serra

3. En data 24 de novembre de 2025 es va procedir a fer la obertura dels sobres presentats pels licitadors.
4. Les ofertes presentades pels licitadors i les puntuacions obtingudes son les següents:

LICITADOR	OFERTA ECONÒMICA (màxim 61,56 euros iva inclòs)	OFERTA ECONÒMICA PUNTUACIÓ (màxim 75 punts)	DETALL FORMACIÓ (només s'ha puntuat la formació que està vinculada amb l'objecte de contractació i que fos inclosa en la tipologia de formació prevista a la Clàusula 9 PCAP)	PUNTUACIÓ FORMACIÓ (màxim 25 punts)	PUNTUACIÓ TOTAL
FJM Advocats	48,00 €	52,44	Màster permanent Dret de l'Administració Local - UECM (10 punts) Postgrau en pràctica jurídica de l'empresa - UOC (5 punts) Dret de protecció de dades - CEFAMA (2,5 punts) Programa d'especialització en Mercat i contractació - UOC (2,5 punts) Curs de Funció Pública - UOC (2,5 punts)	22,50	74,94
Alina Buicuc	54,45	27,50	Màster universitari en dret de l'empresa i de la contractació - URV (10 punts) Postgrau en Dret Local - URV (5 punts) Curs sobre mòduls pràctics sobre contractació pública - Thomas Reuters (1,25 punts)	16,25	43,75
Altiben SL	30,78 €	75,00	Màster d'Advocacia - Universitat de Murcia (10 punts)	10,00	85,00
Clavell Canals Consulting Group S.L.P	60,38	4,58	Especialista en Contractes Públics - Universitat a distància de Madrid (5 punts)	5,00	9,58
Sergi Masqué Vila	47,95 €	52,63	Màster Advocacia - UIC (10 punts) Màster en direcció RRHH - EAE & UB (10 punts)	20,00	72,63
Nuevos Tiempos Consultores SL	52,33 €	35,70	Gestió de personal al servei de les entitats locals - Universitat Rovira i Virgili (5 punts) Dirección y Gestión de RRHH en las Administraciones Públicas - Euroinnova (2,5 punts) Màster en Abogacía en la Universidad Internacional de la Rioja (10 punts) Experto en contratación pública en la Universitat Politècnica de València (2,5 punts) Contrato de servicios del COSITAL (1,25 punts) Contratación pública práctica y ODS del COSITAL (1,25 punts) La regulación del empleo temporal del COSITAL (1,25 punts)	23,75	59,45
Màrius Mora Haro	50,47 €	42,89	Postgrau de Dret Local per la UdG (5 punts) Postgrau de Dret Urbanístic de la UdG (5 punts) Curs d'especialització d'Urbanisme de la UdG (1,25 punts)	11,25	54,14
Martí Pedret Ullés	45,98 €	60,24	Màster Advocacia de la UAB (10 punts) Postgrau d'especialització en Dret Urbanístic (5 punts)	15,00	75,24
Juan José Bernal Cid	48,40 €	50,89	Curs de dret immobiliari urbanístic de la UPF (2,5 punts) Postgrau Dret Immobiliari Urbanístic (5 punts) Curs d'estudis viabilitat projectes urbans i immobiliaris (1,25 punts)	8,75	59,64
Sergi Valdé i Gauañabens	50,87 €	41,34	Postgrau de Curs especialista de contractació pública (5 punts)	5,00	46,34
Joel Mañas Serra	54,45	27,50	Màster d'advocacia de la UdG (10 punts) Postgrau en Dret Local de la UdG (5 punts) Postgrau en Dret Urbanístic de la UdG (5 punts) Curs de llenguatge jurídic de la Direcció General de Política Lingüística (1,25 punts) Curs d'especialització en Dret Local de la Fundació de la Universitat de Girona (1,25 punts)	22,50	50,00
Mitjana Aritmètica	49,46 €				
Però, si hi ha ofertes que superen en un 10% la mitjana, no s'hi poden incloure (càlcul de la mitjana incrementada en un 10%)	54,41		Oferta anormalment baixa. Més de 4 licitadors. Quan concorrin quatre o més licitadors, la que sigui inferior en 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de totes les ofertes. No obstant, si hi ha ofertes que siguin superiors a aquesta mitjana en més de 10 unitats percentuals, es calcularà una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en aquest supòsit. En tot cas, si el nombre de les ofertes que resten és inferior a tres, la nova mitjana es calcularà sobre les tres ofertes de menor quantia.		
Nova mitjana és aquesta	46,85				
(IT) mitjana aritmètica reduïda en 10%	42,16				

5. Vist l'informe tècnic valoratiu, de data 21 de gener de 2026 que proposava tramitar un procediment contradictori per presumpció de temeritat en relació a l'oferta presentada per l'empresa Altiben SL.
6. En data 21 de gener de 2026, es va enviar un requeriment a l'empresa licitadora Altiben SL mitjançant el Registre de Sortida 2026-S-RE-78, per tal de que justificuessin els següents extrems:

[...]

Un desgloss de l'oferta presentada per import de **25,44 euros / hora sense iva**, en els diferents conceptes:

- sous
- seguretat social del treballador
- desplaçaments
- despeses indirectes (prevenció de riscos laborals, equipaments informàtics, despeses de l'espai de treball,...)
- benefici per l'empresa
- qualsevol altre despesa vinculada a la prestació del servei
- Conveni col·lectiu d'aplicació i categoria dels treballadors assignats al contracte
- Verificació de que l'oferta presentada inclou la despesa de desplaçaments del treballador al Consell Comarcal del Moianès (en relació a la prestació del servei en les dependències del Consell, els informem que l'experiència que tenim en anteriors contractes és de 3 serveis presencials al mes en les dependències del Consell Comarcal del Moianès).
- Explicació raonada de la viabilitat del baix preu.

[...]

7. En data 21 de gener de 2026, l'empresa Altiben SL va presentar mitjançant Registre d'Entrada 2026-E-RC-158, la següent informació justificativa de la oferta presentada que es transcriu a continuació:

[...]

1. DESGLOSE DE LA OFERTA ECONÓMICA (30,78 €/HORA, SIN IVA)

El importe ofertado permite a la empresa asumir íntegramente el coste del servicio, conforme al siguiente desglose orientativo por hora efectiva de prestación:

Concepto	Importe €/hora
Salario bruto del trabajador	16,50 €
Cotizaciones a la Seguridad Social (aprox. 30%)	4,95 €
Gastos de desplazamiento	1,00 €
Gastos indirectos (PRL, equipamiento informático, licencias, espacio de trabajo, seguros, gestión administrativa, etc.)	4,20 €
Beneficio empresarial	4,13 €
TOTAL	30,78 €

Este desglose responde a costes reales de mercado, manteniendo un margen empresarial moderado, compatible con la correcta ejecución del contrato y con la sostenibilidad económica del servicio.

2. CONVENIO COLECTIVO DE APLICACIÓN Y CATEGORÍA PROFESIONAL

El personal adscrito al contrato se rige por el:

- Convenio colectivo de Oficinas y Despachos
- Categoría profesional: Técnico/a superior – asesoramiento jurídico y contratación pública

Las retribuciones previstas cumplen estrictamente con las tablas salariales del convenio aplicable y con la normativa laboral vigente, garantizando condiciones laborales dignas y adecuadas.

3. INCLUSIÓN DE LOS DESPLAZAMIENTOS

El precio ofertado incluye expresamente los gastos de desplazamiento del trabajador a las dependencias del Consell Comarcal del Moianès. A estos efectos:

- Se prevé una media de tres (3) servicios presenciales mensuales, de acuerdo con la experiencia en contratos anteriores.
- El coste derivado de dichos desplazamientos ha sido prorrateado dentro del precio/hora, tal como se refleja en el desglose económico.
- La planificación del servicio prioriza la prestación no presencial siempre que la naturaleza del servicio lo permita, optimizando recursos sin merma de calidad.

4. GASTOS INDIRECTOS Y ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

ALTIBEN, S.L. dispone de una estructura organizativa y tecnológica consolidada que permite asumir determinados costes indirectos sin necesidad de repercutirlos íntegramente al contrato, entre otros: • Sistemas informáticos y herramientas digitales especializadas • Cumplimiento de la normativa de prevención de riesgos laborales • Infraestructura tecnológica y espacios de trabajo propios • Protocolos internos de optimización de procesos Esta organización permite una prestación del servicio eficiente y económicamente equilibrada.

5. EXPLICACIÓN RAZONADA DE LA VIABILIDAD DEL PRECIO OFERTADO

El precio ofertado no constituye una baja temeraria, sino que responde a una estimación realista basada en:

- La experiencia acreditada de la empresa en contratos de naturaleza y alcance similares.
- La alta cualificación del personal, que reduce tiempos de ejecución sin afectar la calidad
- Una planificación ajustada del volumen real de trabajo exigido en el contrato
- La existencia de economías de escala derivadas de la estructura interna de la empresa. Todo ello garantiza que el servicio puede prestarse durante toda la vigencia del contrato con plena calidad, cumplimiento normativo y sostenibilidad económica.

[...]

FONAMENTS DE DRET

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Article 149.- Ofertes amb presumpció de temeritat

6. La mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació ha d'avaluar tota la informació i documentació proporcionada pel licitador dins de termini i, en cas que es tracti de la mesa de contractació, ha d'elevat de manera motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació. En cap cas no s'ha d'acordar l'acceptació d'una oferta sense que la proposta de la mesa de contractació en aquest sentit estigui motivada degudament.

Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes que esmenta l'apartat quatre, estima que la informació sol·licitada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser completa com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'ha d'excloure de la classificació i ha d'acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades de conformitat amb el que assenyala l'apartat 1 de l'article 150. En general, s'han de rebutjar les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica.

Plec de clàusules administratives particulars de 30 d'octubre de 2025

Clàusula 13. Ofertes afectades per presumpció d'anormalitat

13.1. Es consideren ofertes anormals o desproporcionades aquelles incloses en els supòsits previstos a l'article 85 del RGLCAP i en el previst a l'article 149 de la LCSP. En el supòsit que una o diverses de les ofertes presentades incorrin en presumpció d'anormalitat, l'òrgan de contractació requerirà a l'empresa licitadora que l'hagi presentat perquè la justifiqui i desglossi raonadament i el perquè del baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit la anormalitat de l'oferta. Per aquest motiu, requerirà a l'empresa licitadora, les precisions que consideri oportunes sobre la viabilitat de l'oferta i les pertinents justificacions.

L'empresa licitadora disposarà d'un termini de tres dies per presentar la informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

Transcorregut aquest termini, si l'òrgan de contractació no rep la informació i la documentació justificativa sol·licitada, es considerarà que la proposició no podrà ser complerta, quedant l'empresa licitadora exclosa del procediment.

13.2. Si l'òrgan de contractació rep la informació i la documentació justificativa sol·licitada dins del termini, l'avaluarà a través de la corresponent proposta d'acceptació o rebuig de la proposició, degudament motivada, per tal que es decideixi, previ l'assessorament tècnic del servei corresponent, o bé l'acceptació de l'oferta, perquè considera acreditada la seva viabilitat, o bé, en cas contrari, el seu rebuig.

13.3. L'òrgan de contractació rebutjarà les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si es basen en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica. Així mateix, rebutjarà les ofertes si comprova que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201 de la LCSP.

Tenint en compte els antecedents i els fonaments de dret exposats, com a Jurista del Consell Comarcal del Moianès,

INFORMO

(I).- Aplicació del Conveni Col·lectiu

L'empresa licitadora ALTIBEN S.L. ha indicat en la seva justificació que a les persones adscrites a l'execució del contracte se'ls aplica el Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya (codi de conveni núm. 79000375011994).

Aquest conveni preveu pel Grup Professional 1 (professionals amb titulació superior, en el present cas, llicenciats/graduats en Dret) el salari mínim de 29.862,78€ i una jornada de 1760 hores/anuals, el que suposa que el salari mínim per cada persona adscrita al conveni ha de ser de 16,97€/hora.

L'empresa ha presentat una justificació que preveu preu per hora de 16,50€, per tant, inferior, al mínim establert al conveni col·lectiu d'aplicació al personal adscrit a l'execució del contracte.

La Clàusula 13.3. dels PCAP preveu que s'hauran de rebutjar totes les ofertes que incompleixin les condicions previstes en el convenis col·lectius d'aplicació i vigents en concordança amb l'establert a l'article 201 de la LCSP.

(II).- Oferta presentada i aplicació de l'IVA

L'Annex 1 preveia que la oferta econòmica que poguessin presentar les empreses licitadores fos d'un màxim de 61,56€, inclòs l'IVA (veure la clàusula 3.1 dels PCAP).

L'empresa va presentar un import de 30,78 (IVA inclòs) a la seva proposta econòmica de l'Annex 1. Se'ls va demanar la justificació en el requeriment de l'import de 25,44€ (IVA exclòs) i de 30,78€ (IVA Inclòs), l'empresa ha procedit a fer una justificació de l'import 30,78€ sense tenir en compte la imputació de l'IVA. Com es pot comprovar a continuació:

Concepto	Importe €/hora
Salario bruto del trabajador	16,50 €
Cotizaciones a la Seguridad Social (aprox. 30%)	4,95 €
Gastos de desplazamiento	1,00 €
Gastos indirectos (PRL, equipamiento informático, licencias, espacio de trabajo, seguros, gestión administrativa, etc.)	4,20 €
Beneficio empresarial	4,13 €
TOTAL	30,78 €

Per tant, en la justificació presentada per l'empresa hi falta imputar 5,34€ corresponents a l'IVA.

L'empresa està justificant un import superior a l'inicialment ofert, en el sentit de que segons l'oferta presentada s'havia de justificar un import de 25,44€ (IVA exclòs) i pel contrari, s'ha justificat un import de 30,78€ (IVA exclòs). El que suposa un modificació indeguda de l'oferta presentada.

(III).- Ús obligatori de la llengua catalana

Tanmateix, recordar que s'estableix com a condició especial d'execució del contracte, en l'apartat 3er, l'ús exclusiu de la llengua catalana.

La justificació del requeriment (Registre d'Entrada 2026-E-RC-158) s'ha presentat majoritàriament en llengua castellana, cosa que per si mateixa ja podria ser objecte d'exclusió, ja que l'empresa contractista ha d'emprar exclusivament el català en les relacions amb el Consell Comarcal del Moianès com s'estableix a la Clàusula 21.1 dels PCAP.

Aquesta no ha estat la causa de la seva exclusió però s'ha considerat oportú informar sobre aquest extrem, atès l'incompliment que s'ha detectat.

A la vista dels antecedents i els fonaments de dret exposats, es proposa a l'òrgan de contractació els següents acords:

PRIMER.- EXCLOURE l'empresa licitadora ALTIBEN S.L. per no haver desvirtuat la presumpció d'anormalitat de l'oferta presentada, tenint en compte que la justificació no ha explicat satisfactòriament el baix nivell del preu ofertat i que per tant, no queda garantida la viabilitat del contracte.

SEGON.- ADMETRE les següents ofertes i les següents empreses licitadores:

Nº D'OFERTES	DATA	REGISTRE D'ENTRADA	LICITADORS
1	11/11/2025	2025-E-RC-3758	FJM Advocats
2	12/11/2025	2025-E-RC-3779	Alina Buicuc
3	12/11/2025	2025-E-RC-3772	Altiben SL
4	13/11/2025	2025-E-RC-3800	Clavell Canals Consulting Group S.L.P

5	13/11/2025	2025-E-RC-3809	Sergi Masqué Vila
6	14/11/2025	2025-E-RC-3819	Nuevos Tiempos Consultores SL
7	17/11/2025	2025-E-RC-3852	Màrius Mora Haro
8	19/11/2025	2025-E-RC-3887	Martí Pedret Ullés
9	19/11/2025	2025-E-RC-3888	Juan José Bernal Cid
10	19/11/2025	2025-E-RC-3889	Sergi Valdé i Gauanabens
11	19/11/2025	2025-E-RC-3892	Joel Mañas Serra

TERCER.- CLASSIFICAR per ordre decreixent les ofertes dels licitadors atenent el sumatori de les puntuacions totals obtingues en tots els criteris:

CLASSIFICACIÓ	EMPRESA	PUNTUACIÓ FINAL
1	Martí Pedret Ullés	75,24
2	FJM Advocats	74,94
3	Sergi Masqué Vila	72,63
4	Juan Jose Bernal Cid	59,64
5	Nuevos Tiempos Consultores SL	59,45
6	Màrius Mora Haro	54,14
7	Josel Mañas Serra	50,00
8	Sergi Valdé i Gauanabens	46,34
9	Alina Buicuc	43,75
10	Clavells Canals Consulting Group SLP	9,58

QUART.- ADJUDICAR el contracte del servei de suport a la contractació pública i l'assessorament jurídic del Consell Comarcal del Moianès en favor del Sr. Martí Pedret Ullés amb NIF ***3581**.

CINQUÈ.- PUBLICAR aquest informe al Perfil del Contractant.

Anna Ferrera Font

Jurista del Consell Comarcal del Moianès.