

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ACTE D'INICI

Expedient de contractació relatiu al servei de neteja, respectuós amb el medi ambient i socialment responsable, de diverses dependències i edificis municipals de l'Ajuntament de Castellcir

0) Antecedents

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), disposa:

La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que s'ha de publicar en el perfil de contractant.

L'Ajuntament de Castellcir, en exercici de les competències que li atribueix la normativa de règim local i en compliment dels principis de transparència, eficàcia i eficiència en la gestió dels recursos públics, ha constatat la necessitat de garantir la correcta neteja i manteniment higienicosanitari de diverses dependències i edificis municipals. Aquestes instal·lacions, destinades a usos administratius, educatius, sanitaris, culturals i esportius, han de mantenir-se en condicions òptimes per assegurar la prestació adequada dels serveis públics i la protecció de la salut de les persones usuàries.

La naturalesa periòdica i continuada d'aquestes tasques, així com la seva especialització tècnica, fan inviable la seva cobertura amb mitjans propis municipals, atès que l'Ajuntament no disposa de personal ni recursos materials suficients per assumir-les amb la regularitat i qualitat exigides. Per aquest motiu, resulta idoni acudir a la contractació externa, d'acord amb el que disposen la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), les quals habiliten les entitats locals per contractar serveis quan no sigui possible la seva execució directa.

Així mateix, la contractació s'ajusta als principis de necessitat, idoneïtat i eficiència que es recullen en l'article 28 de la LCSP, ja que:

- Necessitat: es tracta d'un servei essencial per garantir la salubritat i el correcte funcionament dels espais municipals, incloent dependències administratives, consultori mèdic, escola i menjador escolar, espais culturals i esportius.
- Idoneïtat: la prestació per part d'una empresa especialitzada assegura el compliment dels estàndards de qualitat, la incorporació de criteris mediambientals i socialment responsables, i la disponibilitat de personal format en matèria preventiva i tècniques de neteja.



- Eficiència: la contractació permet optimitzar recursos, establir un preu cert i competitiu, i garantir la continuïtat del servei amb subjecció a la normativa vigent.

En conseqüència, es promou la tramitació del corresponent expedient de contractació mitjançant procediment obert, amb més d'un criteri d'adjudicació, d'acord amb la LCSP, per tal d'assegurar la concurrència, la transparència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa en relació qualitat-preu.

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes en l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte les consideracions socials i mediambientals que segueixen.

Les **consideracions socials**, amb la finalitat de promoure la inclusió social i afavorir la participació de persones amb discapacitat al mercat laboral i la igualtat efectiva entre homes i dones en l'àmbit laboral, s'han previst de la següent manera:

- **Criteris de desempat (clàusula 1.12 del PCAP):** S'han establert criteris que valoren positivament les empreses que comptin amb un major percentatge de persones amb discapacitat a les seves plantilles, promovent així la seva inclusió i participació al mercat laboral.
- **Condicions especials d'execució (clàusula 2.2 del PCAP):** S'han establert condicions que obliguen les empreses adjudicatàries a garantir l'aplicació i manteniment de les condicions laborals del conveni i que els salaris siguin iguals per a homes i dones en categories/grups professionals equivalents. D'aquesta manera es pretén assegurar un compromís efectiu amb la igualtat de gènere en l'execució del contracte i el respecte a les condicions de treball que estableix el conveni col·lectiu o el conveni d'empresa que el millori. Aquestes obligacions s'estenen a tot el personal subcontractat.

Les **consideracions mediambientals**, amb la finalitat de garantir una execució respectuosa amb el medi ambient i alineada amb els principis de sostenibilitat establerts per la normativa vigent, es preveuen en el **plec de prescripcions tècniques (clàusula 6 del PPT)** i en la **clàusula 1.11 del PCAP** com a criteri d'adjudicació número 3. Aquestes consideracions mediambientals inclouen, entre d'altres, la substitució de productes contaminants, la utilització d'articles de cel·lulosa reciclats o procedents de boscos de gestió sostenible, la



prohibició de productes que continguin substàncies especialment preocupants o el foment de productes sostenibles (Ecolabel o equivalent), entre d'altres.

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

No es considera adient la divisió del contracte en lots, atès que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic, implicaria la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, i vulneraria els principis d'eficiència i economia.

5) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, els mitjans personals de què disposa l'Ajuntament de Castellcir no compten amb la qualificació necessària per tal de dur a terme el servei objecte de contractació, motiu pel qual és necessari contractar una empresa per dur-los a terme.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de l'Ajuntament de Castellcir, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en aquest document i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de l'Ajuntament de Castellcir.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'article 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment obert perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs. No està subjecte a regulació harmonitzada, atès que el valor estimat no supera el llindar que preveu la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 22 de la LCSP.

7) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableixen els articles 116.4.c) i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Descripció del criteri	Finalitat	Ponderació	Tipus criteri
Preu	Obtenció de millors condicions econòmiques	60%	Automàtic
Increment d'hores de servei de neteja	Obtenció de millor qualitat del servei contractat	30%	Automàtic



Utilització de productes químics de neteja que disposin de l'Etiqueta Ecològica Europea (Ecolabel) o equivalent	Obtenció d'un servei respectuós amb el medi ambient	10%	Automàtic
---	---	-----	-----------

Criteri 1. Preu: Aconseguir el preu més baix perquè l'Ajuntament pugui disposar de més recursos econòmics per prestar altres serveis municipals.

Per al càlcul del criteri preu s'ha establert la fórmula proporcional inversa com a sistema de càlcul del criteri preu en contractes de serveis intensius en mà d'obra.

Aquesta fórmula està pensada per licitacions en què les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la prestació i no es vol incentivar la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu. La fórmula atorga la màxima puntuació a l'oferta més barata i atenua les diferències entre les diverses ofertes. La puntuació que obté cada empresa depèn de l'esforç econòmic que suposi la millor oferta.

La fórmula proporcional inversa ha estat validada expressament pel Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) en diverses resolucions, com la Resolució núm. 260/2019, de 15 de març de 2019.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu garanteix un repartiment equitatiu de les puntuacions entre tots els licitadors, de manera que es respecta el criteri de proporcionalitat.

Criteri 2. Increment d'hores de servei de neteja: Aquest increment del servei de la neteja objecte del contracte consisteix a donar servei de neteja de netejador/a i d'especialista fora d'hores ordinàries i que no puguin ser cobertes d'acord amb la freqüència que es preveu en la clàusula 5 del PPT.

S'entén com les hores de neteja fora d'hores ordinàries com la prestació del servei de neteja després d'actes organitzats per l'Ajuntament i també com a aquelles que no hagin estat cobertes d'acord amb la freqüència establerta a la clàusula 5 del PPT.

Aquest increment no ha de suposar cap cost addicional per a l'Ajuntament i, en cas de ser ofert, no pot excedir de 40 hores a l'any de netejador/a i de 20 hores a l'any d'especialista.

El criteri permet l'obtenció de 15 punts si s'ofereixen 30 hores a l'any de netejador/a i 15 hores d'especialista, i de 30 punts si s'ofereixen 40 hores a l'any de netejador/a i 20 hores a l'any d'especialista.

Criteri 3. Utilització de productes químics de neteja que disposin de l'Etiqueta Ecològica Europea (Ecolabel) o equivalent: Aquest criteri pretén prestar un servei respectuós amb el medi ambient, tal com s'assenyala l'objecte del contrari (clàusula 1.1 del PCAP).

Es valorarà amb fins a 10 punts la utilització de productes químics de neteja que disposin de l'Etiqueta Ecològica Europa (Ecolabel) o equivalent. La puntuació s'obté en funció del tipus de producte (per a la neteja de terres, 5 punts; per a la neteja de vidres (multiusos), 2,5 punts); i per a la neteja de banys, 2,5 punts).



Aquest criteri suposa un complement als requisits mediambientals que es preveuen en la clàusula 6 del PPT a fi d'obtenir un servei de neteja realment respectuós amb el medi ambient.

8) Dades econòmiques del contracte

Els conceptes que integren el valor estimat del contracte són els següents:

Vigència inicial: 1 any	45.734,70 €
Pròrroga: 2 anys	91.469,40 €
Modificacions: En els termes de la clàusula 2.3 del PCAP	0 €
TOTAL VEC	137.204,10 €

El pressupost base de licitació del contracte desglossat és el següent:

Pressupost IVA exclòs	21% IVA	Pressupost base licitació (IVA inclòs)
45.734,70 €	9.604,29 €	55.338,99 €

Així mateix, el pressupost s'ha fixat d'acord amb el detall següent:

	Imports
Costos directes: cost personal, seguretat social, cost absentisme, desplaçament, cost prevenció riscos laborals, uniforme, prestacions complementàries (82,45%)	37.708,26 €
Costos indirectes: vehicles, comunicacions. Despeses generals d'estructura: administració, supervisió, direcció, despeses financeres, taxes, impostos, assegurances, despeses comercials (11,89%)	5.437,86 €
Beneficis (5,66%)	2.588,58 €
IVA (21%)	9.604,29 €
Total	55.338,99 €

El cost salarial s'ha fixat tenint en compte el Conveni col·lectiu de treball del sector de la neteja d'edificis i locals de Catalunya per als anys 2022 a 2025 (codi de conveni núm. 79002415012005), la inscripció i la publicació del qual es disposa per la Resolució EMT/1729/2023, de 9 de maig.

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria amb independència que el



treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels treballadors o altres circumstàncies previstes legalment.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per a presentar-se a la licitació

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses hauran d'acreditar els requeriments mínims següents.

	Requeriments exigits	Explicacions dels requeriments exigits
Solvència econòmica	Import mínim anual de volum de negocis.	<i>S'ha mantingut el volum mínim de negocis previst en el reglament per considerar-se adequat per a la naturalesa del contracte.</i>
Solvència tècnica	Relació dels principals serveis o treballs per un import anual mínim.	<i>S'ha mantingut el volum mínim de negocis previst en el reglament per considerar-se adequat per a la naturalesa del contracte.</i>

Atès el que estableix l'article 77.1.b) de la LCSP, la solvència mínima requerida es podrà acreditar, alternativament, amb la classificació empresarial en el grup, subgrup i categoria que tot seguit es detalla:

Grup: U	Subgrup: 1	Categoria: 1 o superior
---------	------------	-------------------------

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
Facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes en els termes de l'article 217 LCSP.	<i>Complir la normativa que regula la subcontractació.</i>
Garantir a les persones treballadores	<i>Garantir el compliment dels convenis</i>



adscrites a l'execució del contracte, i durant tota la seva vigència, l'aplicació i manteniment de les condicions laborals que estableixi el conveni col·lectiu del sector o conveni d'empresa que el millori, en el seu cas.	<i>col·lectius sectorials i territorials aplicables.</i>
Garantir que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents.	<i>Evitar la discriminació per raó de sexe i la bretxa de gènere.</i>

Aquestes condicions especials d'execució s'estenen a tot el personal subcontractat principal a fi de complir les mateixes finalitats de caire social amb les persones treballadores subcontractades.

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada del contracte s'ha fixat en una vigència inicial d'un (1) any amb la possibilitat de pròrroga fins a dos (2) anys. Aquesta durada és la que es considera adequada per a l'execució correcta del contracte.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previst en l'article 158 de la LCSP.

13) Exigència de la garantia provisional

No és procedent.

14) Exigència de constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació s'exigeix la presentació de la garantia definitiva en els termes que preveu l'article 107 de la LCSP.

15) No-previsió d'un termini de garantia del contracte

En aquesta contractació no s'ha previst cap termini de garantia, atès que el servei s'esgota amb la seva prestació.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.



16) Penalitats per incompliment de termini total diferents als previstos en la LCSP

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte.

17) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

17) Subcontractació del contracte

En aquesta contractació es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP.

Fonaments de dret:

Primer. D'acord amb l'article 28.1 de la LCSP, les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i l'extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Segon. D'acord amb l'apartat segon de la disposició addicional segona de la LCSP, la competència d'aquest acte correspon al **Ple** de l'Ajuntament de Castellcir.

Atès que el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer les necessitats exposades en l'apartat primer i es dona compliment a les finalitats pròpies de l'Ajuntament de Castellcir, **DISPOSO** l'inici de l'expedient de contractació relatiu al **servei de neteja, respectuós amb el medi ambient i socialment responsable de diverses dependències i edificis municipals de l'Ajuntament de Castellcir.**

