



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis “SERVEI DE MOSTREJOS A LES ZONES DE BANY DEL LITORAL DE GIRONA I VIGILÀNCIA AMBIENTAL DE LES PLATGES DURANT LES TEMPORADES DE BANY 2026-2027”.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, l'execució dels treballs corresponents al mostreig d'aigua de mar a les zones de bany costaneres de la demarcació litoral de Girona per al control de la qualitat microbiològica de l'aigua de bany, així com la vigilància de la qualitat ambiental de les platges durant les temporades de bany 2026 i 2027. El contracte s'encabeix en la tipologia contractual de serveis definida per l'article 17 de la LCSP. Aquest apartat A remet a l'informe justificatiu de la contractació incorporat a l'expedient que conté una breu justificació de la insuficiència de mitjans personals que és preceptiva d'acord amb l'article 116 de la LCSP, descriu les competències i funcions de l'ACA de les que deriva la necessitat de la contractació, així com les tasques a realitzar que es desenvolupen al plec tècnic.

No es preveu la divisió de l'objecte del contracte en lots, indicant que aquest contracte correspon al Lot 1 que va quedar desert del contracte vigent CTN2400581, ja dividit en tres lots. El plec incorpora el codi CVP corresponent a l'activitat econòmica objecte del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. La clàusula cinquena estableix el règim jurídic aplicable al contracte, citant la normativa que li és d'aplicació entre la qual s'inclou la relativa al compliment de les obligacions en matèria de protecció de dades de caràcter personal i de notificacions electròniques.



El contracte té un valor estimat de 116.065,30 € i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP atès el seu valor estimat i que la ponderació dels criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valors no supera el 45 % del total.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, ja que estableix conjuntament criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depenen de criteris sotmesos a judici de valor i criteris automàtics objectius. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP, el preu del contracte es determina per preus unitaris, incorporant la justificació dels càlculs per a determinar l'import de licitació.

El valor estimat del contracte és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen pròrrogues ni modificacions de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 140.439,01 €. D'acord amb l'article 100 de la LCSP s'ha desglossat el pressupost per conceptes i preus, i es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals). Respecte a l'adequació dels imports, la determinació i els seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, els imports assignats a les partides pressupostàries a la que s'imputa el crèdit (2026-2027), i el compte comptable al que s'imputarà la despesa.



S'ha incorporat a l'expedient la resolució del Director de l'1 de desembre de 2025, que s'autoritza el compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs per delegació del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua.

El termini de durada del contracte per a l'execució de les tasques s'iniciarà en la data de la seva signatura fins el 31 de desembre de 2027, els treballs s'efectuaran en el període de maig a octubre, i no es preveuen pròrrogues. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de dos mesos des de la recepció dels treballs.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. Així mateix, s'exigeix als licitadors a més dels requisits d'aptitud generals per contractar en base al Decret 60/2015, de 28 d'abril, que es trobin habilitades d'acord amb els requisits de l'Oficina d'Accreditació d'Entitats Col·laboradores (OAEC), o de les habilitacions o autoritzacions equivalents emeses per un organisme oficial d'acreditació o per una autoritat competent de la Unió Europea.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim 58.032,76 €, així la solvència econòmica exigida és inferior al màxim permès per la llei.

En relació amb la solvència tècnica o professional, es demana haver realitzat un mínim de tres contractes de seguiment i control ambiental amb el mateix objecte o objecte similar del contracte en els darrers 5 anys, i d'acord amb l'article 90.1.a de l'LCSP, es preveu que s'acreditarà mitjançant la presentació d'una declaració responsable signada per representant legal de l'empresa licitadora on consti una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la que s'inclogui l'import, la data y el destinatari, públic o privat dels mateixos, havent d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat l'import anual mínim de 51.814.97 €.

Així mateix, d'acord amb les previsions del punt G.3 del quadre de característiques i la clàusula desena, punt dos, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció dels membres principals de l'equip oferts durant l'execució del contracte, compromís que s'ha de presentar mitjançant la declaració de l'annex 11 del plec. Es preveu que la inclusió de dades identificatives en aquesta declaració comportarà l'exclusió de l'oferta. En aquest apartat es determinen també els mitjans personals i materials, el personal mínim exigent a l'equip tècnic i es fixen els mitjans tècnics que garanteixen la solvència tècnica d'acord amb el que preveu el plec tècnic.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de



juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

Els criteris de qualitat es valoren fins al 60% de la puntuació, dels quals corresponen fins a 35 punts a la valoració de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris sotmesos a judici de valor d'acord amb els criteris i barems indicats al plec.

La puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius es de 25 sobre 100, atenent als conceptes i criteris especificats a l'annex 3 del plec, document que han d'emprar els licitadors per a la presentació de les seves propostes.

La valoració màxima del preu de les ofertes és 40 punts, proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 4, i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec. S'exigeix que l'oferta desglossi els preu unitaris d'acord amb els criteris detallats al punt H del quadre de característiques.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors. La clàusula tretzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la detallada a la clàusula 14ena, consistent en declaracions responsables relatives a l'acreditació de la solvència de l'equip i els mitjans tècnics, al compromís d'adscripció previst a la solvència tècnica, la relativa a la designació d'un interlocutor de l'empresa adjudicatària amb l'ACA i una declaració relativa al tractament incidental de dades personals i el deure de confidencialitat, declaracions responsables que s'han de presentar amb els models dels annexos 8 a 13 del plec. La incorporació d'una declaració responsable sobre protecció de dades i deure de confidencialitat que preveu el plec, no deriva de l'existència d'un tractament de dades de caràcter personal en l'execució del contracte, sinó de la previsió del deures de secret i confidencialitat davant un possible tractament incidental, i per tant no es preveu la formalització del contracte d'encàrrec de tractament de dades personals.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, a l'apartat M del quadre de característiques s'estableix com a condició especial d'execució de tipus mediambiental l'ús de mitjans de transports de classificació mínima C, com a condició general es preveu el compliment de les obligacions previstes a la clàusula ètica, i s'incorpora una altra condició especial d'execució, sense indicar com s'ha de documentar, consistent en garantir la disponibilitat del coordinador del servei o be de l'inspector ambiental en jornades laborables fora de l'horari establert, sense que això suposi un cost addicional, en cas d'incidències o episodis de contaminació en les zones de bany que puguin suposar un risc per als banyistes o una afecció al medi marí, preveient la imposició de penalitats en cas d'incompliment. La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. El detall de les penalitats es



troba a l'annex 4 del plec. Caldrà que l'OCEF valori si aquesta darrera condició especial d'execució relativa a actuacions fora de l'horari establert sense cost addicional pot afectar al règim de preus unitaris establert al plec i així a una causa de modificació prevista del contracte.

L'apartat k del quadre de característiques i la clàusula vint-i-tresena es refereixen al responsable del contracte i detallen les seves funcions de supervisió i d'adopció de propostes d'imposició de penalitats, essent les seves instruccions, documentades, obligacions d'execució del contracte.

Es permet la cessió del contracte prèvia autorització expressa i amb els requisits que preveu l'article 214 LCSP. També es preveu la possibilitat de subcontractar, indicant les tasques crítiques que no es poden subcontractar (1) planificació, coordinació i seguiment dels mostrejors d'aigua de mar i de les inspeccions ambientals a les platges; 2) tramesa de dades a l'ACA i elaboració d'informes i 3) gestió de l'equip tècnic i coordinació de les diferents tasques del servei). Caldrà que l'adjudicatari, abans de l'inici de l'execució del contracte, comuniqui la intenció de subcontractar i assenyalarà totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP, si bé l'import de subcontractació podrà ser el 80 % del preu del contracte (mostreig de platges i vigilància ambiental).

En atenció a la quantia del contracte, procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.