



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació el servei “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE SANEJAMENT I DEPURACIÓ DE CAMARASA, AL TM DE CAMARASA. Clau: CTN2500750”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita el 13 de gener de 2026 l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

Objecte i règim jurídic

D'acord amb l'article 99.1 de la LCSP l'objecte dels contractes del sector públic ha de ser determinat. L'objecte del contracte es determina en l'apartat A del quadre de característiques, i consisteix en la redacció d'un projecte constructiu que ha de definir les obres corresponents a una actuació prevista a la planificació hidrològica vigent. Concretament, s'executa l'actuació prevista al Programa de gestió específic dels sistemes públics de sanejament en alta de Catalunya 2022 – 2023 (PGSAC 2022 – 2023, aprovat per Acord GOV/63/2023, de 21 de març, amb el codi C2.467, “Sanejament i depuració de Camarasa”.

La justificació de la contractació, amb relació a la necessitat i idoneïtat del contracte, s'empara en l'exercici de les funcions de l'ACA previstes en l'article 8.c) del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), que estableix la funció relativa a la promoció, construcció, explotació i manteniment d'obres hidràuliques. En particular, amb relació a la necessitat de la contractació, la LCSP exigeix que en els contractes de serveis es justifiqui en l'expedient de contractació la insuficiència de mitjans, d'acord amb els articles 28, 30.3 i 116.4.f). En l'informe justificatiu de la necessitat de contractació es justifica la insuficiència de mitjans interns per executar el contracte per la complexitat del projecte i pels coneixements tècnics específics que ha de tenir l'equip redactor del projecte.

La tipologia contractual de l'objecte d'aquesta licitació s'encabeix en la definició que l'article 17 de la LCSP dona per als contractes de serveis, identificant-se en aquest apartat A el codi CPV de l'activitat econòmica objecte del contracte 71242000-6 *Elaboració de projectes i dissenys, pressupostos*. D'acord amb la disposició addicional quaranta-unena de la LCPS, l'objecte del contracte té la naturalesa de prestació de caràcter intel·lectual. El detall tècnic i les necessitats del projecte es defineixen amb precisió en el PPTP.



D'altra banda, es justifica que l'objecte del contracte no es pot dividir en lots (art. 116.4.g LCSP), tenint en compte el previst a l'article 99.3.b) de la LCSP, perquè és necessari garantir la coordinació tècnica i un únic responsable que assumeixi l'autoria del projecte resultant.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana, modificada pel Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, pel fet que l'import del valor estimat del contracte de redacció del projecte constructiu no supera els 2M€. Amb la nova regulació s'incrementen els imports dels encàrrecs de licitació dels contractes d'obres i els seus complementaris a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 120.054,90 € (més IVA), de forma que en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 140.000 € (més IVA), i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

L'article 159.4.a) de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP.

El valor estimat del contracte és de 120.054,90 € (més IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni prorroques de contracte.

D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat (pressupost corresponent als treballs de redacció) i per preus unitaris (partides alçades a justificar segons necessitats reals durant la redacció). Es fa una remissió a l'apartat del PPTP que desglossa els imports. S'efectua una relació dels imports i s'indica que els pressupostos corresponents als dos capítols (treballs de redacció i altres costos) inclouen totes les quantitats necessàries per a la realització dels treballs corresponents, incloent, entre d'altres, la resta de despeses generals i benefici industrial. S'estarà al que informi l'OCEF amb relació a l'ajust del desglossament de les despeses directes i indirectes als efectes de l'establert en l'article 100 de la LCSP.

Quant als treballs de redacció es preveu un pressupost màxim de 99.237,40 €, sense IVA. Aquest preu es determina mitjançant els costos laborals del personal adscrit a l'execució segons el "Conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat". Es justifica la no desagregació per gènere en la igualtat salarial.

Amb relació als preus unitaris s'indica que es troben recollits a l'apartat *Altres costos (partides alçades a justificar segons necessitats reals durant la redacció)* de la clàusula *Pressupost* del PPTP, en relació a la clàusula *Preus de referència per altres costos del contracte* del mateix PPTP, pel que es preveu un import màxim de 16.200,00 € per altres costos i una partida de visat que no admet baixa de 4.617,50 €. Segons es determina en el PPTP, els treballs associats a la partida d'altres costos s'ajusten a necessitats esdevingudes per l'execució dels treballs de redacció, i l'execució i abonament d'aquests costos s'ajustarà als criteris que en el PPTP es determinen, requerint d'una prèvia validació anterior a l'execució per part del Director del projecte de l'ACA.

S'incorpora en el PPTP un llistat amb els preus de referència per aquests conceptes. S'observa que la majoria d'aquests preus superen amb escreix l'import màxim previst per a cada partida alçada, sense perjudici del que pugui informar l'OCEF en el seu informe de fiscalització amb relació a l'adequació del sistema de càlcul de les partides econòmiques.

D'altra banda, s'indica que no tindran la consideració de modificacions la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats del termini o les dedicacions realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte. Es recorda que aquesta possibilitat s'ha de calcular respecte la part del contracte determinada per preus unitaris (article 309 de la LCSP).

En correspondència amb l'apartat B del quadre de característiques, l'Annex 3 del PCAP determina el model de l'oferta. S'observa que el quadre de l'oferta inclou en "preu execució servei" tant la part del pressupost dels treballs com la part de les partides alçades a justificar, de forma que no es dona un tractament diferenciat en l'oferta dels conceptes econòmics que es desglossen en el plec.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a l'exercici pressupostari 2026 i 2017, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció.

A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del consell d'administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada total del contracte de 11 mesos. No es preveuen pròrrogues.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. No es determina la classificació com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, atès que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents, d'acord amb l'Annex II del RGLCAP, modificat pel RD 773/2015, de 28 d'agost.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclosos sigui d'almenys 180.082,35 € (més IVA). La solvència econòmica exigida és proporcional atès que el seu import és l'equivalent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, que és el màxim permès per la llei.

Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o de similar a l'objecte del contracte (obres d'enginyeria hidràulica), realitzats pel licitador en el curs dels últims tres anys. En l'apartat G s'indica que en aquesta relació s'haurà d'incloure l'import. **Es recorda que d'acord amb la disposició esmentada, a banda de l'import, la relació de treballs ha d'incloure també les dates i el destinatari, públic o privat.** Alhora, s'afegeix que l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser com a mínim de 84.038,43 € (més IVA).

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP s'exigeix als licitadors, en l'apartat G.2.a més d'acreditar la seva solvència tècnica, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic amb els requisits mínims del PPTP, garantint els proposats a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'Annex 1 (declaració responsable sobre compromís d'adscripció de mitjans personals). Es constata que els membres principals de l'equip que consten al PPTP són el Delegat, Cap de l'equip redactor i Autor del projecte, el Tècnic adjunt al Cap de l'equip redactor i el BIM Manager. **S'observa que s'ha modificat el PCAP corregint en l'Annex 1 la manca d'adscripció permanent al contracte d'aquesta última figura, atès que hi havia una contradicció entre el compromís d'adscripció que s'indica a l'apartat G i el contingut de l'Annex 1. En aquest mateix sentit s'observa que tampoc es preveu una penalitat específica pel cas de canvi de la persona que ocupi el lloc del BIM manager sense seguir el procediment fixat, d'acord amb l'annex 9.**

Es prohibeix la inclusió dels noms o de cap dada identificativa, amb l'avertiment que s'exclourà l'oferta de la licitació en cas que es contravingui aquesta advertència. **En la clàusula desena del plec cal corregir la remissió que es fa en aquest punt al quadre de característiques.**

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

D'una banda, la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà d'un total de 80 punts respecte els 100 punts, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.

Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (identificació dels aspectes més significatius) amb una puntuació màxima de 30 punts; i, per l'altra, en criteris automàtics objectius (ampliació del termini de garantia, valoració de l'experiència de l'autor/a del projecte, de l'adjunt/a del projecte, del BIM manager i paritat de gènere) fins a un màxim de 50 punts. L'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha de presentar a través del model de l'Annex 2. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren aspectes socials, i, criteris qualitatius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució ja que tractant-se d'un contracte de caire intel·lectual la qualitat d'aquest personal garanteix una millor execució.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 20 punts. Respecte la fórmula emprada s'estarà al que pugui informar l'OCEF. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'Annex 3.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. S'incorpora un criteri per al supòsit en què només es presenti una empresa licitadora. La clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes. Aquesta regulació s'ajusta a l'article 159.4 de la LCSP.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, l'acreditació de l'experiència de l'autor, de l'adjunt del projecte i la del BIM manager. **Cal revisar l'Annex 6 atès que falta un quadre per correspondre amb les tres figures que conformen l'equip.**

Per la seva banda, l'adjudicatari s'obliga a mantenir en vigor una assegurança de responsabilitat civil durant l'execució del contracte per un import no inferior al valor estimat del contracte, documentació que s'haurà d'aportar un cop adjudicat el contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% de l'import d'adjudicació. Donat que el preu es formula també en funció de preus unitaris cal

tenir en compte l'article 107.3 de la LCSP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia d'un any des de la recepció dels treballs, d'acord amb l'apartat S del quadre de característiques.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat N del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució relatives al lliurament del projecte de forma telemàtica, les obligacions de caràcter ètic establertes a la clàusula trenta-tresena, les obligacions relatives a les empreses subcontractistes segons la clàusula trenta-cinquena, així com els criteris de la metodologia BIM.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat O del quadre de característiques, tot i que, d'acord amb la clàusula trenta-unena, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

A l'apartat P del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada.

L'apartat Q del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena preveuen la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. Es justifica la prohibició de subcontractar algunes tasques objecte del contracte per considerar-les crítiques, com són les assignades a l'autor del projecte constructiu i a l'adjunt atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades. La celebració de subcontractes caldrà que s'ajusti a l'article 215 de la LCSP i al Decret llei 3/2025, de 4 de març.

No es preveu la revisió de preus.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte, amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.

L'annex 8 del PCAP detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. També s'hi especifica l'òrgan de contractació com a responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 9. **Es recomana revisar la redacció de la penalitat per incompliment del termini total i, tal i com s'ha indicat anteriorment, revisar la coherència de la penalitat per canvis en l'equip de treball de contracte amb l'abast dels membres de l'equip pel qual s'exigeix l'adscripció permanent.**

Cal revisar l'Annex 7, que es troba incomplet.

L'annex 11, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f de la LCSP), qualifica com a obligació essencial del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip amb el mateix perfil i gènere ofert

A la clàusula quarantena es preveu el règim de recursos. Atès que aquest contracte de serveis té un valor estimat superior a 100.000 euros és susceptible de recurs especial en matèria de contractació en els supòsits fixats en l'article 44 de la LCSP.



La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.