



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS DE “ REDACCIÓ COMPENSATÒRIES IMPACTE AMBIENTAL RESTAURACIÓ GEOMORFOLÒGICA I MILLORA HÀBITATS ESPAI FLUVIAL AIGUABARREIG RIERA SANTA COLOMA-RIU TORDERA.TM FOGARS SELVA-COFINANÇAT FONS EUROPEU DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) UE, FEDER CATALUNYA 2021-2027”

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació.

Procediment d'adjudicació, tramitació de l'expedient i règim administratiu

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El valor estimat del contracte és de 70.781,60€. L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat segons l'article 159 de l'LCSP, aquest procediment és el correcte tenint en compte la quantia del contracte i garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.



Contingut del plec de clàusules administratives particulars i consideracions jurídiques

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Pel que fa a l'objecte del contracte consta descrit a l'apartat A i és la redacció d'un projecte constructiu que ha de definir les obres corresponents a l'actuació amb el codi A2.040 titulada "Recuperació de la morfologia, la connectivitat i les riberes a la conca de la Tordera" inclosa al Decret 91/2023, de 16 de maig, qual s'aprova el Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027. En concret la redacció del projecte constructiu ha de permetre la posterior execució de les obres necessàries per a dur a terme la recuperació de la qualitat hidromorfològica de la Tordera, entre el polígon industrial i el pont de l'autopista AP-7. Es recull que la intervenció ha de tenir per objecte millorar l'estat ecològic de marges fluvials, tan pel que fa a l'estat de la vegetació com de la millora en la naturalització de la hidrodinàmica fluvial. Les actuacions, doncs, poden preveure restauracions de marges fluvials degradats per la presència d'espècies invasores, l'eliminació d'esculleres obsoletes, l'ampliació de lleres, etc.

S'indica que no es pot dur a terme l'objecte del contracte internament a l'ACA atès que no es disposa de recursos materials ni personals suficients.

Així també, es preveu que l'actuació objecte d'aquest contracte està cofinançada amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027. El cofinançament FEDER és, com a màxim, del 40% de la despesa elegible.

Es justifica la no divisió en lots d'acord amb la naturalesa del contracte, ja que implica el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual i, d'acord amb l'article 99.3.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic en no disposar, els diferents agents participants, d'una visió integrada de la problemàtica a resoldre.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense iva, atès que no es preveuen pròrrogues ni modificacions. S'indica que el sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris i a tant alçat. El PCAP defineix els preus unitaris com a "partides alçades a justificar segons necessitats reals durant la redacció", la qual cosa sembla contradictòria, per tant, si a nivell tècnic està ben establert, serà el responsable del contracte qui haurà de fer-ne un seguiment acurat per tal de vetllar per la correcta aplicació dels conceptes. Amb relació a la partida alçada s'observa una indeterminació dels preus unitaris emprats per a la seva quantificació, respecte de la qual s'estarà al pronunciament de l'OCEF. A la clàusula C del PCAP es recull la partida pressupostaria a la qual s'imputa la despesa, així també es recull que la despesa està aprovada per resolució del 3 de desembre de 2025 signada pel director de l'ACA, per delegació del Consell d'Administració de 10 d'octubre de 2023. Aquest apartat també recull que es tracta d'un projecte cofinançat amb fons FEDER i caldrà fer-ne seguiment pel responsable del contracte. Pels termes econòmics s'estarà allò que pugui observar l'OCEF al seu informe de fiscalització.

Pel que fa a la durada del contracte es recull que el termini d'execució serà de 10 mesos i es desglossa el termini en 4 fases la primera per les bases de disseny de 3 mesos, la segona de 2 mesos per l'estudi d'alternatives, la tercera de 3 mesos per la redacció del projecte constructiu i l'última de 2 mesos per treballs de revisió i correcció. El termini de garantia dels treballs serà d'un any a comptar des de la data de la recepció dels treballs. No es preveuen variants ni revisió de preus.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, d'acord amb l'establert a l'LCSP. Així també, com a requisit de solvència addicional en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana l'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte i remet al plec tècnic per concretar qui en forma part, tot i que també queda descrit en l'annex 1 del PCAP. S'especifica que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta. Aquest compromís queda integrat en el contracte i en l'annex 11 és on es determina que el seu incompliment dona lloc a la resolució del contracte.

El PCAP al quadre de característiques recull que no es preveu classificació. Tot i no ser exigible la classificació de l'empresari, convindria establir quina és la classificació a tenir en compte, atès que es pot acreditar la solvència indistintament mitjançant el compliment dels requisits de solvència indicats o bé, mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria que siguin necessaris.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. El Plec recull que el sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. La qualitat de les ofertes engloba 80 punts, 50 per criteris automàtics i 30 punts pels criteris sotmesos a judici de valor. La valoració del preu de les ofertes seran els 20 punts restants, i es calculen sobre la formula que s'especifica al PCAP. El PCAP recull els criteris per la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de l'LCSP, l'apartat N del plec ha establert unes condicions especials d'execució: la primera és la obligació de lliurar el projecte a la seu electrònica de l'ACA; la segona és en relació al respecte a les obligacions previstes a la clàusula ètica i la tercera és el respecte allò establert a la clàusula de la subcontractació.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 9 del PCAP i l'annex 11 recull les obligacions essencials del contracte que com a tals donaran lloc a la resolució d'aquest.

No es permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació

Es permet la subcontractació, no obstant, en aquest contracte s'estableixen com a tasques crítiques les assignades a l'autor/a del projecte constructiu (i, alhora, delegat/da de l'empresa i director/a de l'equip tècnic) i a l'adjunt/a (si escau), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. Per aquest motiu, i atenent a allò previst a l'article 215.2 e) de la LCSP, els



licitadors no podran concertar amb tercers la realització dels treballs assignats a les figures esmentades.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les recomanacions recollides.

