



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE MILLORA D’HÀBITATS DEL RIU D’ESCALADEI ALS TM DE LA VILELLA BAIXA, LA VILELLA ALTA I LA MORERA DE MONTSANT. Clau: CTN2500482”

Antecedents

El Departament de Contractació de l’Agència Catalana de l’Aigua (ACA) sol·licita l’emissió de l’informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l’encapçalament, d’acord amb l’article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l’ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit a l’apartat A del quadre de característiques i que consisteix en la redacció del projecte constructiu de millora d’hàbitats del riu d’Escaladei als termes municipals de la Vilella Baixa, la Vilella Alta i la Morera de Montsant. El projecte ha de dissenyar i valorar les actuacions necessàries per erradicar les espècies exòtiques invasores presents a l’entorn fluvial de la zona.

L’actuació s’empara en les competències que l’ACA té atribuïdes per l’article 8.2.b) del Text refós de legislació en matèria d’aigües de Catalunya, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/003, de 4 de novembre (TRLMAC). D’acord amb la citada disposició en l’àmbit de les conques intercomunitàries a l’ACA li correspon executar directament (o en col·laboració amb altres administracions) les actuacions de prevenció de danys al domini públic hidràulic causats per pluges torrencials, inundacions, desbordaments o altres fenòmens extrems, així com reparar-los. En aquest apartat A es fa referència a l’aprovació del consell d’administració de l’ACA, de 25 de juliol de 2025, de la proposta d’acord del director per a la redacció del projecte de recuperació dels hàbitats fluvials (i corresponent assignació de recursos econòmics) objecte d’aquesta licitació. En dita proposta es justifica la necessitat de contractació pel deteriorament de la conca del Siurana per la situació d’extrema sequera dels darrers anys que ha modificat la capacitat de desguàs del riu augmentant el risc d’inundació. És per això que el consell d’administració ha autoritzat l’atribució de recursos econòmics per aquesta actuació que no forma part de la planificació hidrològica, d’acord amb les competències de l’ACA en conques compartides abans enunciades i d’acord amb l’article 11.7.d) del TRLMAC.

El detall tècnic i les necessitats del projecte es defineixen amb precisió en el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

La tipologia contractual s’encabeix en la definició que l’article 17 de la LCSP dona per als contractes de serveis. S’identifica en el citat apartat A el codi CVP de l’activitat econòmica objecte del contracte 71242000-6 *Elaboració de projectes i dissenys, pressupostos* i que d’acord amb la disposició addicional quaranta-unena de la LCSP té la consideració de contracte de caràcter intel·lectual.



La justificació d'insuficiència de mitjans interns requerida per l'article 112 de la LCSP es fonamenta pels coneixements tècnics específics que ha de tenir l'equip redactor del projecte.

També es justifica que no es pot dividir en lots el contracte, tenint en compte el previst a l'article 99.3 b) de la LCSP, perquè és necessari garantir la coordinació tècnica i un únic responsable que assumeixi l'autoria del projecte resultant.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana, modificada pel Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, pel fet que l'import del valor estimat del contracte de redacció del projecte constructiu no supera els 2M€. A partir d'aquest import s'ha d'encarregar la licitació del contracte a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 64.009,96€ (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 143.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Llicitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.



Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat (pressupost corresponent als treballs de redacció) i per preus unitaris (partides alçades a justificar segons necessitats reals durant la redacció). Es fa una remissió a l'apartat del PPTP que desglossa els imports.

Per als treballs de redacció es preveu un pressupost màxim de licitació de 55.348,06€ (més IVA) determinat a tant alçat. Aquest preu es determina mitjançant els costos laborals del personal adscrit a l'execució segons el "Conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat". Es justifica la no desagregació per gènere en la igualtat salarial, i es desglossen en el PPTP les despeses directes i indirectes als efectes de l'article 100 de la LCSP.

Quant als preus unitaris s'indica que es troben recollits al PPTP com a "Altres costos (partides alçades a justificar segons necessitats reals durant la redacció)". Consultat aquest document s'observa que es fixa un import per a cada partida alçada (partida alçada per a treballs geològics i geotècnics 3.750€, partida alçada per a treballs topogràfics 2.450€ i partida alçada visat 2.461,92€. Aquesta darrera no admet baixa. Les tasques associades a aquestes partides s'abonaran (un cop executades i validades) prenent el preus unitaris de referència que consten a la clàusula 11.2 del PPTP. **S'observa que algunes de les partides associades a aquests preus unitaris no formen part de la descripció de l'objecte del contracte "d'altres costos" i que els imports fixats superen la bossa prevista per a les partides alçades definides. Atenent als diferents sistemes de determinació del preu del contracte que preveu la LCSP aquesta part del pressupost contractual també podria determinar-se a tant alçat atès són prestacions que formen part de l'objecte contractual (a banda de la que es correspon amb els treballs de redacció) no obstant certificar-se només en cas d'executar-se. És per això que es recomana que es replantegi el sistema de determinació del preu del contracte i que, en tot cas, el plec tècnic concret i incorpori només els imports de les partides que són d'aplicació en aquesta contractació, sens perjudici del que consideri l'OCEF en el seu informe. En cas de seguir tractant-se una part de l'import del contracte com a preus unitaris, es recorda que la possibilitat de recollir fins a un 10% de l'import a la liquidació (sense modificar el contracte) s'ha de calcular respecte la part del contracte determinada per preus unitaris (article 309 de la LCSP).**

El valor estimat del contracte és de 64.009,98€ (més IVA) que és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions de contracte.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a l'exercici pressupostari



2026, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del consell d'administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada total del contracte de 10 mesos. També s'indiquen els terminis parcials associats a cadascuna de les quatre fases previstes al PPTP (F1. Bases de disseny – 3 mesos; F2. Estudi d'alternatives – 2 mesos; F3. Treballs de redacció del projecte constructiu – 3 mesos; F4. Treballs de revisió i correcció – 2 mesos).

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. I el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui d'almenys de 96.014,97€ (més IVA). La solvència econòmica exigida és proporcional atès que el seu import és l'equivalent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte que és el màxim permès per la llei.

Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys. A més, en la relació s'haurà d'indicar l'import, les dates i el destinatari, i, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser igual o superior a 44.806,99€ (més IVA). **S'identifica com a “obra hidràulica” els treballs que són similars als contractats. Cal revisar aquesta identificació donat que les tasques del contracte no són d'aquesta naturalesa.**

S'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe respecte l'adequació de la solvència amb les característiques del contracte.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, que completin l'acreditació de la seva solvència mitjançant la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic amb els requisits mínims del PPTP, garantint els proposats a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 1. Es prohibeix la inclusió dels noms de les persones, així com de



qualsevol altra dada identificativa, amb l'avertiment que s'exclourà l'oferta de la licitació en cas que es contravingui aquesta advertència.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica en aquest apartat H que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.

Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (identificació dels aspectes més significatius) amb una puntuació màxima de 30 punts, i, per l'altra, en criteris de qualitat automàtics (ampliació del termini de garantia, valoració de l'experiència de l'autor/a, de l'adjunt/a del projecte i paritat de gènere) fins a un màxim de 50 punts. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren aspectes socials, i, criteris qualitius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució ja que tractant-se d'un contracte de caire intel·lectual la qualitat d'aquest personal garanteix una millor execució. Es justifiquen tots aquest criteris en el PCAP.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 20 punts. Respecte la fórmula emprada s'estarà al que pugui informar l'OCEF.

L'oferta sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió. La presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 2, mentre que l'econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3. Respecte a aquesta última s'indica que la baixa del preu que ofereixi el licitador s'aplicarà per igual a les diferents parts que componen el pressupost. **Es recomana que en el model d'oferta s'identifiquin clarament les diferents prestacions que formen part del contracte (treballs de redacció i altres partides definides) i la valoració econòmica que haurà d'oferir el licitador per a cadascuna d'elles.**

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. S'incorpora un criteri per al supòsit en què només es presenti una empresa licitadora. La clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes. Aquesta regulació és conforme amb el previst a l'article 159.4 de la LCSP i amb la Circular, d'1 d'octubre de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat.



L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, l'acreditació de l'experiència de l'autor i de l'adjunt del projecte. Per la seva banda, l'adjudicatari s'obliga a mantenir en vigor una assegurança de responsabilitat civil durant l'execució del contracte documentació que s'haurà d'aportar un cop adjudicat el contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% de l'import d'adjudicació. **Es recorda que en cas d'haver-se determinat una part del contracte per preus unitaris l'import de la garantia definitiva s'ha de calcular respecte l'import de licitació de la part de la prestació prevista per unitats.** La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia d'un any des de la recepció dels treballs, termini que podrà ser superior en cas que s'ofereixi una millora.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena. I la condició relativa a les obligacions de subcontractació segons la clàusula trenta-cinquena.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trenta-unena, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

A l'apartat O del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. No obstant això, es justifica la prohibició de subcontractar algunes de les tasques objecte del contracte per considerar-les crítiques, com són les assignades a l'autor i a l'adjunt del projecte (en cas que s'ofereixi aquest darrer) donada la responsabilitat d'aquestes figures durant l'execució del contracte. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus a l'apartat Q del quadre de característiques.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.



La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 9. Es preveuen penalitats per incompliment dels terminis parcials i pel que fa al termini total s'apliquen les penalitats previstes a la llei amb caràcter general. També es detallen les penalitats per canvi dels membres de l'equip tècnic compromesos a adscriure en l'execució (sempre mantenint les mateixes característiques ofertes) quan no es notifiqui dins del termini previst, així com les previstes per a l'incompliment de les condicions especials d'execució de la clàusula ètica i de les obligacions de subcontractació, entre d'altres.

L'annex 8 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. També s'hi especifica l'òrgan de contractació com a responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

El PCAP, en l'annex 11, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f de la LCSP), qualifica com a obligació essencial del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip amb el mateix perfil i gènere ofert.

A la clàusula quarantena es preveu el règim ordinari de recursos atès que en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.