



**Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació el servei “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE RECUPERACIÓ DE LA CONNECTIVITAT I MILLORA D’HÀBITATS DEL RIU SIURANA ALS TM DEL MOLAR I MASROIG. Clau: CTN2500480”**

## **1.- Antecedents**

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

## **2.- Objecte i règim jurídic**

D'acord amb l'article 99.1 de la LCSP l'objecte dels contractes del sector públic ha de ser determinat. L'objecte del contracte del PCAP que es sotmet a informe es descriu en l'apartat A del quadre de característiques, i consisteix en la redacció d'un projecte constructiu de disseny, descripció i valoració de les obres necessàries per a dur a terme la recuperació de la connectivitat fluvial i millora dels hàbitats al riu Siurana, en el tram comprès entre el gual ubicat a les coordenades UTM309517, 4557883, i el pont del Remolar, coordenades UTM 308086, 4556729.

La justificació de la contractació, amb relació a la necessitat i idoneïtat del contracte, s'empara en l'exercici de les funcions de l'ACA previstes a l'article 8.2.b) del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre: *en relació amb les parts del territori que corresponen a conques hidrogràfiques compartides amb altres comunitats autònomes, administrar i controlar els aprofitaments hidràulics, exercir la funció executiva de policia del domini públic hidràulic i tramitar els expedients que es refereixin a aquest domini, llevat de l'atorgament de concessions d'aigua. Li correspon també executar, directament o en col·laboració amb altres administracions, les actuacions de prevenció de danys al domini públic hidràulic causats per pluges torrencials, inundacions, desbordaments o altres fenòmens extrems, així com també reparar-los.*

En el marc d'aquestes funcions, el Consell d'Administració de l'ACA va aprovar en la sessió 250, de 25 de juliol de 2025, la proposta d'acord del Director de l'ACA de 22 de juliol de 2025, per a l'autorització de la redacció dels projectes de les actuacions de restauració fluvial que s'indiquen, entre les quals es troba el projecte de recuperació de la connectivitat i millora d'hàbitats del riu Siurana als municipis del Molar i Masroig (i la corresponen assignació de recursos econòmics).



En dita proposta es justifica la necessitat de contractació en el fet que la detracció periòdica dels cabals del riu Siurana, juntament amb la situació d'extrema sequera patida en els darrers anys, ha provocat el deteriorament hidromorfològic de la conca del Siurana i del seu hàbitat fluvial. Aquest deteriorament modifica la capacitat de desguàs del riu i debilita la zona de ribera, augmentat així el risc de desbordament i d'inundacions.

És per això que el consell d'administració ha autoritzat l'atribució de recursos econòmics per aquesta actuació que no forma part de la planificació hidrològica, d'acord amb les competències de l'ACA en conques compartides abans enunciades i d'acord amb l'article 11.7.b) del TRLMAC.

La tipologia contractual de l'objecte d'aquesta licitació s'encabeix en la definició que l'article 17 de la LCSP dona per als contractes de serveis, identificant-se en aquest apartat A el codi CPV de l'activitat econòmica objecte del contracte *71242000-6 Elaboració de projectes i dissenys, pressupostos*. D'acord amb la disposició addicional quadragèsima primera de la LCSP l'objecte del contracte té la naturalesa de prestació de caràcter intel·lectual. El detall tècnic i les necessitats del projecte es defineixen amb precisió en el PPTP.

D'acord amb l'article 116.4.f) de la LCSP, en el cas dels contractes de serveis cal justificar en l'expedient de contractació la insuficiència de mitjans, atès que la prestació de serveis es realitza normalment per l'Administració amb els seus propis mitjans (art.30.3 LCSP). En el present expedient es justifica la insuficiència de mitjans pels coneixements tècnics específics que requereix l'equip redactor del projecte. Alhora, es justifica que no es pot dividir en los el contracte, tenint en compte el previst a l'article 99.3.b) de la LCSP, perquè es necessari garantir la coordinació tècnica i un únic responsable que assumeixi l'autoria del projecte resultant.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana, modificada pel Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, pel fet que l'import del valor estimat del contracte de redacció del projecte constructiu no supera els 2M€. Amb la nova regulació s'incrementen els imports dels encàrrecs de licitació dels contractes d'obres i els seus complementaris a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 69.689,07 € (més IVA), de forma que en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

### **Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 143.000 € (més IVA), i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.



D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

L'article 159.4.a) de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

### **Contingut del Plec de clàusules administratives particulars**

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El valor estimat del contracte és de 69.689,07 € (sense IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues de contracte.

D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat (pressupost corresponent als treballs de redacció) i per preus unitaris (partides alçades a justificar segons necessitats reals durant la redacció). Es fa una remissió a l'apartat del PPTP que desglossa els imports. S'efectua una relació dels imports i s'indica que els pressupostos corresponents als dos capítols (treballs de redacció i altres costos) inclouen totes les quantitats necessàries per a la realització dels treballs corresponents, incloent, entre d'altres, la resta de despeses generals i benefici industrial. S'estarà al que informi l'OCEF amb relació a l'ajust del desglossament de les despeses directes i indirectes als efectes de l'establert en l'article 100 de la LCSP.

Quant als treballs de redacció es preveu un pressupost màxim de licitació de 60.158,72 € (sense IVA). Aquest preu es determina mitjançant els costos laborals del personal adscrit a l'execució segons el "Conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat". Es justifica la no desagregació per gènere en la igualtat salarial.

Amb relació als preus unitaris s'indica que es troben recollits a l'apartat *Altres costos (partides alçades a justificar segons necessitats reals durant la redacció)* de la clàusula *Pressupost* del PPTP, en relació a la clàusula *Preus de referència per altres costos del contracte* del mateix PPTP. Consultat el PPTP s'observa que es fixa un import de partida alçada per a treballs geològics i geotècnics de 3.750,00 €, per a treballs topogràfics de 3.100,00 € i per al visat de 2.680,35 €. Segons es determina en el PPTP, els treballs associats a aquests costos s'ajusten a necessitats esdevingudes per l'execució dels treballs de redacció, i l'execució i abonament d'aquests costos s'ajustarà als criteris que en el PPTP es determinen, requerint d'una prèvia validació anterior a l'execució per part del Director del projecte de l'ACA.



S'incorpora en el PPTP un llistat amb els preus de referència per aquests conceptes. **S'observa que la majoria d'aquests preus superen amb escreix l'import màxim previst per a cada partida alçada. Es relacionen preus de referència que no s'associen a cap dels conceptes de les partides alçades utilitzades per a la justificació econòmica de la partida d'altres costos, que són els de campanya analítica i aforament d'aigües residuals i els d'altres estudis.**

**Atenent als diferents sistemes de determinació del preu del contracte que preveu la LCSP aquesta part del pressupost contractual també podria determinar-se a tant alçant atès són prestacions que formen part de l'objecte contractual (a banda de la que es correspon amb els treballs de redacció) no obstant certificar-se només en cas d'executar-se. És per això que es recomana que es replantegi el sistema de determinació del preu del contracte i que, en tot cas, el plec tècnic concreti i incorpori només els imports de les partides que són d'aplicació en aquesta contractació, sens perjudici del que consideri l'OCEF en el seu informe. En cas de seguir tractant-se una part de l'import del contracte com a preus unitaris, es recorda que la possibilitat de recollir fins a un 10% de l'import a la liquidació (sense modificar el contracte) s'ha de calcular respecte la part del contracte determinada per preus unitaris (article 309 de la LCSP).**

**En tot cas, la redefinició de la part econòmica del contracte hauria de trobar un trasllat en l'Annex 3 del PCAP, relatiu al model de presentació de l'oferta del preu. Es destaca en aquest punt que el quadre de l'oferta inclou en "preu execució servei" tant la part del pressupost dels treballs com la part de les partides alçades a justificar. Això impedeix conèixer el preu del contracte que correspon a aquests conceptes econòmics per separat, i, per tant, impedeix oferir un tractament diferenciat des del punt de vista econòmic i jurídic del contracte a les prestacions que s'executen a càrrec d'aquestes dues partides.**

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a l'exercici pressupostari 2026, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del consell d'administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada total del contracte de 10 mesos. També s'indiquen els terminis parcials associats a cadascuna de les quatre fases previstes al PPTP (F1. Bases de disseny – 3 mesos; F2. Estudi d'alternatives – 2 mesos; F3. Treballs de redacció del projecte constructiu – 3 mesos; F4. Treballs de revisió i correcció – 2 mesos).

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. No es determina la classificació com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència,



atès que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclusos sigui d'almenys 104.533,61 € (més IVA). La solvència econòmica exigida és proporcional atès que el seu import és l'equivalent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, que és el màxim permès per la llei.

Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte (obra hidràulica), realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys. **Caldria revisar la definició del que es considera de naturalesa similar a l'objecte del contracte, atès que s'indica "(obra hidràulica)", mentre que l'objecte del contracte és l'elaboració d'un projecte (CPV 71242000-6) per a la recuperació de la connectivitat fluvial i millora dels hàbitats al riu Siurana.** En la relació s'haurà d'indicar l'import, les dates i el destinatari, i l'import anual que haurà d'acreditar l'empresari com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser igual o superior a 48.782,35 € (més IVA). S'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe respecte l'adequació de la solvència a les característiques del contracte.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència tècnica, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic amb els requisits mínims del PPTP, garantint els proposats a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'Annex 1 (declaració responsable sobre compromís d'adscripció de mitjans personals). Es prohibeix la inclusió dels noms o de cap dada identificativa, amb l'avertiment que s'exclourà l'oferta de la licitació en cas que es contravingui aquesta advertència.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

D'una banda, la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà d'un total de 80 punts respecte els 100 punts, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (identificació dels aspectes més significatius) amb una puntuació màxima de 30 punts; i, per l'altra, en criteris automàtics objectius (ampliació del termini de garantia, valoració de l'experiència de l'autor/a del projecte, de l'adjunt/a del projecte, i paritat de gènere) fins a un màxim de 50 punts. L'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha de presentar a través del model de l'Annex 2.

D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren aspectes socials, i, criteris qualitius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució ja que tractant-se d'un contracte de caire intel·lectual la qualitat d'aquest personal garanteix una millor execució.



Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 20 punts. Respecte la fórmula emprada s'estarà al que pugui informar l'OCEF. **En el PCAP s'indica que "la baixa de preu que s'ofereixi, en el seu cas, s'aplicarà per igual a les parts del pressupost formulades en termes de tant alçat i de preus unitaris", i el model de presentació de l'oferta econòmica de l'Annex 3 configura la taula d'oferta amb el preu d'execució del servei sense separar la part del pressupost en termes de tant alçat de la part dels preus unitaris. S'estarà al que pugui informar l'OCEF amb relació a la fórmula emprada per a la valoració econòmica, i respecte el model de presentació de l'oferta, en particular, respecte la possibilitat d'aplicar una baixa a la globalitat del preu d'execució del contracte sense determinar doncs la part que correspon de forma diferenciada a cada component econòmic.**

**En la clàusula onzena es descriu la forma en què els licitadors han de dur a terme la presentació dels sobres i el seu contingut. Atès que els criteris quantificables de forma automàtica són d'aplicació tant a la qualitat de l'oferta (Annex 2) com al preu (Annex 3), cal mencionar aquests dos Annexos, ja que únicament s'indica que la proposició en aquest sobre s'ha de formular conforme el model que s'adjunta en l'Annex 3.**

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. S'incorpora un criteri per al supòsit en què només es presenti una empresa licitadora. La clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes. Aquesta regulació s'ajusta a l'article 159.4 de la LCSP.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, l'acreditació de l'experiència de l'autor i de l'adjunt del projecte. Per la seva banda, l'adjudicatari s'obliga a mantenir en vigor una assegurança de responsabilitat civil durant l'execució del contracte per un import mínim al valor estimat del contracte, documentació que s'haurà d'aportar un cop adjudicat el contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% de l'import d'adjudicació. D'acord amb l'article 107.3 de la LCSP, quan el preu del contracte es formuli en funció de preus unitaris, l'import de la garantia a constituir es fixa atenent al preu base de licitació IVA exclòs. **Cal tenir en compte aquesta previsió en el PCAP considerant que el pressupost està formulant tant en termes d'un preu a tant alçat com en termes de preus unitaris.** En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia d'un any des de la recepció dels treballs, d'acord amb l'apartat R del quadre de característiques.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució relatives a l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena. I la condició relativa a les obligacions de pagament a les empreses subcontractistes segons la clàusula trenta-cinquena. **Es recomana indicar quina és, d'entre les que es relacionen, la condició especial d'execució del contracte d'obligada**



**inclusió en els plecs d'acord amb l'article 202.1 paràgraf segon de la LCSP, en remissió a l'apartat 2 d'aquest mateix article.**

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trenta-unena, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

A l'apartat O del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. No obstant això, es justifica la prohibició de subcontractar algunes de les tasques objecte del contracte per considerar-les crítiques, com són les assignades a l'autor i a l'adjunt del projecte, en cas que s'ofereixi, donada la responsabilitat d'aquestes figures durant l'execució del contracte. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte, amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena. **S'observa que una de les tasques és "proposar l'aprovació per l'òrgan de contractació de les certificacions finals d'obra executada i de les liquidacions dels contractes d'acord amb la normativa que sigui d'aplicació". Donat que el contracte no té per objecte l'execució d'una obra cal ajustar el redactat de la tasca a l'objecte d'aquest contracte.**

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 9. Es preveuen penalitats per incompliment dels terminis parcials i pel que fa al termini total s'apliquen les penalitats previstes a la llei amb caràcter general. També es detallen les penalitats per canvi dels membres de l'equip tècnic compromesos a adscriure en l'execució (sempre mantenint les mateixes característiques ofertes) quan no es notifiqui dins del termini previst, així com les previstes per a l'incompliment de les condicions especials d'execució, entre d'altres.

L'annex 8 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. També s'hi especifica l'òrgan de contractació com a responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

L'annex 11, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f de la LCSP), qualifica com a obligació essencial del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip amb el mateix perfil i gènere ofert.

A la clàusula quarantena es preveu el règim ordinari de recursos atès que en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.



La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge

### **Conclusions**

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.