



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS "COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DE LES OBRES DE REMODELACIÓ DEL SISTEMA DE SANEJAMENT DE MASQUEFA AL TM DE MASQUEFA."

Plantejament

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació.

Procediment d'adjudicació i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de la LCSP. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

En aplicació de l'article 22.1 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. El valor estimat del contracte és de 23.635,62€+IVA i té una durada de 10 mesos.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte del contracte és disposar de la coordinació de seguretat i salut de les obres que s'han de licitar per a l'execució del "*Projecte de remodelació del sistema de sanejament de Masquefa, TM Masquefa*", aprovat per resolució del 29 de març de 2022. L'esmentat objecte s'emmarca dins el marc competencial de l'Agència Catalana de l'Aigua i el PCAP recull que es tracta d'una actuació prevista a la Planificació, inclosa al *Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027*, aprovat per Decret 91/2023, de 16 de maig, amb el codi C1.044 *Remodelació del sistema de sanejament de Masquefa*..



No es preveu que el contracte es divideixi en lots i es recull la corresponent justificació, d'acord amb l'article 99.3.b) de l'LCSP, doncs la realització independent d'alguna de les diverses prestacions compreses en el seu objecte dificultaria la necessària coordinació tècnica, alhora que impossibilitaria l'existència d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat íntegra dels treballs.

La clàusula segona del PCAP remet a l'apartat A del quadre de característiques i a l'informe justificatiu de la contractació, on es recull la necessitat i idoneïtat de la contractació. Alhora es recull que la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals i el Reial Decret 1627/1997, de 24 d'octubre, que estableix les disposicions mínimes de seguretat i salut a les obres de construcció i la resta de normativa vigent, preveu que és necessari disposar d'un Coordinador de Seguretat i Salut designat pel promotor durant l'execució de les obres ateses les conseqüències penals en les quals pot arribar a incórrer el promotor en cas contrari. La figura del Coordinador requereix de formació exigible obligatòria i especifica recomanable per a exercir aquestes tasques, així com una sòlida experiència en el camp de les obres. El detall tècnic de les necessitats d'aquest servei es defineix amb més precisió en el corresponent plec de bases tècniques. Es recull que l'ACA no disposa dels recursos materials i que permetin cobrir les necessitats d'execució d'aquest contracte amb mitjans propis, com tampoc disposa del personal necessari per dur-lo a terme.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 23.635,62€. Consta que el VEC es calcula mitjançant la suma del valor màxim i de l'increment econòmic associat al possible increment del termini d'execució de les obres, estimat en un màxim del 20% sobre l'import corresponent a la Fase 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El PCAP pel que fa al desglossament del pressupost remet al Plec tècnic quan indica que la justificació completa de l'import de licitació consta al Plec tècnic. Consta el desglossament de les 3 fases del contracte amb els seus terminis i imports, més una partida alçada a justificar per al visat dels treballs, que no admet baixa. Aquest import, per no ser un preu unitari, no es podria incloure al procedir de l'article 309 de l'LCSP. Pel que fa als termes econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte.

L'apartat cinquè de clàusula tercera disposa que s'han dut a terme els tràmits reglamentaris per assegurar l'existència de crèdit. S'indica la partida pressupostària a la que s'imputa el crèdit i la distribució d'anualitats a l'apartat C.1 del quadre de característiques. Atès que es tracta d'un expedient que abasta anualitats futures mancades de pressupost, es recull que el 22 d'octubre de 2025 el director de l'ACA ha aprovat el compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. **Caldria fer constar que es tracta d'una resolució dictada per delegació del Consell d'Administració que és qui pot adquirir aquest tipus de compromisos i adjuntar les resolucions a la documentació que forma part de l'expedient.**

Es preveu una durada del contracte de màxim 10 mesos. El desglossament del termini de cada fase del contracte consta recollit al PCAP i al Plec tècnic. Es fa constar al PCAP que l'ACA procurarà coordinar la signatura del contracte d'execució de les obres i dels contractes complementaris vinculats al mateix, com ara el de coordinació en matèria de seguretat i salut. En cas que algun dels contractes complementaris es signi amb anterioritat al contracte d'execució d'obra, el seu inici restarà en suspens fins a l'inici del contracte principal, atenent a l'article 29.7 de la LCSP. Es fa constar que l'acta de comprovació del replanteig de les obres estarà signada pels representants legals de cadascun dels diferents

actors (delegat/da d'obra, director/a d'obra, coordinador/a de seguretat i salut i, si escau, director/a ambiental). No hi ha revisió de preus ni es preveuen variants. No s'estableix garantia provisional, però si s'exigeix la prestació d'una garantia definitiva del 5% d'acord amb l'article 107 de l'LCSP. No s'ha considerat pertinent preveure un termini de garantia en tractar-se de la prestació d'un servei d'accions preventives que s'exerceixen directament durant la fase d'execució de les obres.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts a l'LCSP. D'acord amb les previsions de la lletra G.3 del quadre de característiques i la clàusula 10.2, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, hauran de presentar un compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució d'aquest contracte durant la totalitat de la seva vigència del coordinador/a de seguretat i salut i suplent/a del coordinador/a.

Aquest compromís d'adscripció queda integrat al contracte i es constitueix com una obligació essencial del contracte recollida a l'annex 12 on es determina quan el seu incompliment donarà lloc a la resolució del contracte.

El sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. L'adjudicació recaurà sobre aquella oferta que ofereixi la millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat. La qualitat de les ofertes engloba 80 punts, 49 per criteris automàtics i 31 punts pels criteris sotmesos a judici de valor. La valoració del preu de les ofertes seran els 20 punts restants, i es calculen sobre la fórmula que s'especifica al PCAP. El PCAP recull els criteris per la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, el plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques dues condicions especials d'execució. La primera és la necessitat d'adequació de l'activitat del contractista a uns principis ètics i regles de conducta que detalla el plec a la clàusula 33. La segona és el compliment de les obligacions previstes a la clàusula 35 sobre la subcontractació. El responsable del contracte haurà de vetllar pel compliment d'aquestes condicions especials d'execució.

Sens perjudici de la previsió de l'article 309.1 de l'LCSP, es preveu una possible modificació contractual atenent a dues condicions que es detallen al PCAP.

Pel que fa a les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 10 del PCAP i l'annex 12 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest. S'observa que es recull com una penalitat (vehicle) l'incompliment d'un criteri de valoració, atès que podria haver estat un element determinant per adjudicar el contracte. **Es recomana que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (per exemple el vehicle) que hagin pogut esdevenir elements que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte a un licitador concret.**

En aquest contracte no es permet la cessió i es preveu una justificació. Pel que fa a la subcontractació s'estableixen com a tasques crítiques les assignades al coordinador de



seguretat i salut atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. Per aquest motiu i d'acord amb l'article 215.2 e) de la LCSP, els licitadors no podran concertar amb tercers la realització dels treballs assignats a aquesta figura.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades.