



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació “EXECUCIÓ DE LES OBRES D'ACABAMENT DE LES OBRES D'AMPLIACIÓ DEL CANAL LATERAL DE L'AUTOPISTA AP-2 DES DE LA RIERA DE SANT JUST FINS AL RIU LLOBREGAT A SANT FELIU DE LLOBREGAT - COFINANÇAT PEL FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) DE LA UNIÓ EUROPEA, EN EL MARC DEL PROGRAMA DEL FEDER DE CATALUNYA 2021- 2027”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que té per objecte, d'acord amb l'apartat A del quadre de característiques, l'execució de les obres d'acabament de les obres d'ampliació del canal lateral de l'A2 des de la riera de Sant Just al riu Llobregat, (termes municipals de St. Feliu de Llobregat i St. Joan Despí). L'actuació està recollida a la planificació vigent, en el Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya del tercer cicle (2022-2027), a l'epígraf amb el Codi D1.432 Execució d'actuacions de protecció davant avingudes al districte de conca fluvial.. S'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte 45232130-2 – Treballs de construcció de canalitzacions d'aigües pluvials. La contractació s'encabeix en la definició que dona l'article 13 de la LCSP de la tipologia contractual d'obres. El projecte constructiu és el document tècnic que defineix les obres que s'han de dur a terme i es posarà a disposició dels licitadors juntament amb la resta de documents d'aquesta licitació.



Es justifica la no divisió en lots del contracte per raons tècniques seguint el criteri d'actuació 3.4 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 370.163,98 € (més IVA) i, en aplicació de l'article 20 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. L'objecte d'aquest contracte està cofinançat amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de l'LCSP. En l'acta de comprovació del replanteig previ de data 31 d'octubre de 2025 es fa constar que els terrenys es troben disponibles.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital. Tal i com s'especifica a la clàusula onzena, la presentació d'ofertes es realitza en únic sobre ja que el plec estableix únicament criteris quantificables de forma automàtica.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública i al Manual de comunicació del Programa del FEDER de Catalunya 2021-2027 elaborat per la Direcció General de Fons Europeus i Ajuts d'Estat del Departament d'Economia i Finances. Concretament, seguint les previsions d'aquest últim document, s'inclou la referència a la participació de la Unió Europea i al programa específic del FEDER, l'emblema del període i la clàusula en què



consten les obligacions de l'adjudicatari pel que fa a les normes de visibilitat, transparència i comunicació (clàusula 29.p).

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 370.163,98 €. Aquest valor equival a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 447.898,42 €. La justificació de l'import d'execució de les obres es recull al projecte constructiu. L'import d'execució de les obres és el previst en el pressupost del projecte constructiu redactat per a portar a terme aquestes obres, actualitzat mitjançant el document d'actualització tècnic-econòmica del projecte d'acabament de les obres d'ampliació del canal lateral de l'A2 des de la riera de Sant Just al riu Llobregat de 7 d'octubre de 2025, que forma part de l'expedient. En relació amb l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul incorporats en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte. S'indiquen els imports assignats a l'exercici pressupostari 2026, identificant el projecte i el compte comptable al que s'imputarà la despesa. Consta a l'expedient l'aprovació del director de l'ACA del compromís de despesa futura que comporta aquesta contractació, facultat que li ha estat delegada pel consell d'administració, donant-se així compliment a la normativa pressupostària vigent. S'indica que el contracte està cofinançat amb fons europeus FEDER en el marc del Programa FEDER de Catalunya 2021-2027. Respecte el contingut econòmic d'aquest apartat s'estarà al que pugui observar l'OCEF en l'informe de fiscalització

L'apartat D del quadre de característiques i la clàusula quarta fixen un termini total de durada del contracte de 4 mesos. En aquesta licitació no s'admeten variants.

La solvència requerida per participar en la licitació es preveu a l'apartat G del quadre de característiques. S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts als articles 87.1.a) i 88.1.a) del LCSP. Atès que es tracta d'un contracte d'obres d'un valor estimat inferior a 500.000 euros, no s'exigeix classificació empresarial (article 77.1.a LCSP) però les empreses que disposin de la classificació específica com a contractistes d'obres podran acreditar també la seva solvència econòmica i tècnica mitjançant aquesta (grup E, subgrup 7 i categoria 3).

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent del delegat d'obra i del cap d'obra que han de complir amb els requisits de l'annex 1, compromís que s'ha de formalitzar segons el model que figura en aquest mateix annex en el qual s'identifiquen els membres de l'equip per referència al perfil professional requerit. No es permet incloure en el compromís els noms d'aquestes persones ni cap altra dada



identificativa i s'adverteix de l'exclusió de l'oferta en cas d'incompliment. El PCAP, en l'annex 10, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f de la LCSP), qualifica com a obligacions essencials del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip amb el mateix perfil i gènere oferts.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat, aplicant en el sistema de valoració de les proposicions l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. El PCAP incorpora una remissió a l'article 70.2 LCSP ja que davant la licitació simultània del servei de direcció i coordinació d'aquestes obres, indica que no podrà resultar adjudicatari d'aquest serveis un licitador vinculat, directament o indirecta, amb l'empresa adjudicatària del contracte d'execució de les obres.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 60 punts sobre un total de 100, mitjançant criteris automàtics objectius especificats al model de presentació de l'oferta de l'annex 3. La valoració màxima del preu de les ofertes és 40 punts sobre 100 i es calcularà de forma automàtica mitjançant la fórmula indicada al plec. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar la model de l'annex 4 del plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació. La clàusula catorzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir i els criteris preferents a tenir en compte en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les empreses licitadores.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, i l'acreditació dels criteris d'adjudicació automàtics relatius a l'experiència del delegat d'obra, i la classificació ambiental del vehicle ofert. També es preveu el visat del delegat d'obra, i l'assegurança de responsabilitat civil i de tot risc construcció d'import mínim al valor estimat del contracte que haurà de presentar l'empresa adjudicatària.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de licitació atès que el preu s'ha determinat per preus unitaris. Es preveu el termini de garantia d'un any d'acord amb l'article 243.2 de la LCSP a comptar des de la seva recepció un cop finalitzada la fase de proves.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert una condició



especial d'execució de caire mediambiental relativa a l'avaluació de l'emissió de Gasos d'Efecte Hivernacle durant l'execució del contracte i una altra de tipus social com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trentena. En aplicació de l'article 217 de la LCSP s'ha previst com a condició especial d'execució l'obligació del contractista d'informar respecte el pagament als subcontractistes quan sigui requerit per l'Agència per a que aquesta última pugui efectuar la comprovació d'aquests pagaments d'acord amb la clàusula trenta-cinquena.

D'acord amb l'article 144 del RGLCAP, l'apartat T del quadre de característiques i la clàusula vint-i-dosena estableixen l'obligació del contractista de presentar un programa de treball, dins del termini de 30 dies des de la formalització del contracte.

La clàusula vint-i-tresena regula les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte i cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat. El detall de les penalitats es troba a l'annex 8.

Es preveu la possibilitat de cedir el contracte i, respecte de la subcontractació, es prohibeix respecte de la realització dels treballs assignats a les figures del delegat/da d'obra i del cap d'obra, atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

Es preveu la revisió dels preus del contracte, a l'apartat Q del quadre de característiques i clàusula trenta-sisena, sempre i quan concorrin els requisits previstos als articles 103 i següents de la LCSP (que el contracte s'hagi executat en un 20% del seu import i que hagi transcorregut un any des de la seva formalització, excloent-se de la revisió aquest percentatge d'import executat i el primer any de vigència del contracte). Es fixa la fórmula de revisió en cas que procedeixi.

S'identifica el responsable del contracte en l'apartat W del quadre de característiques, que serà el director facultatiu de les obres d'acord amb l'article 62 de la LCSP, el qual es contractarà externament mitjançant una licitació pública.

L'apartat X del quadre de característiques es remet a l'instrument de finançament pel que fa als mecanismes que s'empraran per vetllar pel compliment dels objectius, indicadors i resultats de l'actuació.



Es preveu el règim ordinari de recursos en atenció a la quantia del contracte i la possibilitat d'acordar per les parts el sotmetiment a l'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte d'obres sotmès a informe.

