

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

CONTRACTE: SERVEI DE CONTROL D'ACCESSOS A LES INSTAL·LACIONS DEL CENTRE DE TRACTAMENT DE RESIDUS MUNICIPALS (CTRM) DE GAVÀ-VILADECANS, MITJANÇANT CONTRACTACIÓ RESERVADA A CENTRES ESPECIALS DE TREBALL D'INICIATIVA SOCIAL I/O EMPRESES DE INSERCIÓ.

Valor estimat del contracte: 371.500,00€

Exp. Núm. CTTE1147

ANTECEDENTS

I.- En data 18 de desembre de 2025, s'emet informe per part del director SEMESA en el que justifica la necessitat i idoneïtat del servei de control d'accessos a les instal·lacions del Centre de Tractament de Residus Municipals (CTRM) de Gavà-Viladecans, mitjançant contractació reservada, amb un valor estimat de 371.500,00.-€ (IVA exclòs). La duració del contracte serà de dos (2) anys amb possibilitat de pròrroga anual fins un màxim de una (1) anualitat.

Mesura social. El present procediment té caràcter reservat i, per tant, no poden concórrer més que Centres especials de treball d'Iniciativa social (CETIS) i Empreses d'Inserció (EI) inscrits en el Registre de Centres Especials de Treball que correspongui. Aquestes entitats no s'han de trobar en cap dels supòsits de prohibició de contractar determinats a la legislació vigent, tot d'acord amb les previsions dels articles 65 i 71 de la LCSP.

La contractació reservada regulada en la DA 4a de l'LCSP té com a finalitat promoure la inserció sociolaboral de les persones amb discapacitat i les que es troben en situació o greu risc d'exclusió social.

En relació als CETIS:

"Tenen la consideració de centres especials d'ocupació d'iniciativa social aquells que compleixin els requisits que estableixen els apartats 1r i 2n d'aquest article i siguin promoguts i participats en més d'un 50 per cent, directament o indirectament, per una o diverses entitats, ja siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social, així com aquells la titularitat dels quals correspongui a societats mercantils en què la majoria del capital social sigui propietat d'alguna de les entitats assenyalades anteriorment, ja sigui de manera directa o indirecta a través del concepte de societat dominant que regula l'article 42 del Codi de comerç, i sempre que en tots els casos en els seus estatuts o en acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per crear oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el mateix centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ocupació d'iniciativa social".



Per tant, d'acord amb la nova regulació, són Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social:

Els que compleixen els requisits dels apartats 1 i 2 de l'esmentat article, que són els que delimiten els requisits generals dels centres especials de treball (entitats que tenen com a finalitat garantir un treball remunerat per a les persones amb discapacitat i facilitar la inclusió d'aquestes persones en el mercat laboral, i que tenen una plantilla de com a mínim un 70% de persones amb discapacitat, a aquests efectes no es contemplarà el personal sense discapacitat dedicat a la prestació de serveis d'ajust personal i social).

- Que aquests centres estiguin promoguts i participats en més del 50% directament o indirectament, per una o diverses entitats (públiques o privades), que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social als estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social.

- Que la titularitat d'aquests centres correspongui a societats mercantils en les quals la majoria del seu capital social sigui propietat d'alguna de les entitats assenyalades a l'apartat anterior, ja sigui de manera directa o bé indirecta a través del concepte de societat dominant regulat a l'article 42 del Codi de comerç.

Mitjançant previsió expressa als seus estatuts o per acord dels seus òrgans de govern corresponent, les entitats s'han d'obligar a reinvertir íntegrament els seus beneficis per a la creació d'oportunitats de treball de persones amb discapacitat i per a la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'Economia Social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en l'entitat mateixa o en altres Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social.

En relació a les obligacions essencials dels contractistes, ja que al conveni al qual els actuals treballadors (Conveni col·lectiu de centres i serveis d'atenció a persones amb discapacitat) estan subscrits és obligada la subrogació, els licitadors hauran de considerar l'indicat a l'hora de presentar ofertes, tal i com queda establert als plecs.

Les empreses d'Economia Social contribueixen a la configuració d'una societat més justa, amb igualtat d'oportunitats de tota la ciutadania i amb una relació entre els éssers humans fonamentada en l'ajut mutu sense consideració del lucre i el benefici privat. Aquestes entitats ajuden a la configuració d'un model d'activitat econòmica que posa com a objectiu fonamental el bé comú, que parteix d'una configuració d'empresa que reinverteix socialment els beneficis obtinguts i s'estructura democràticament amb participació de tots els agents implicats, apostant per la generació d'ocupació dels col·lectius en una situació de major vulnerabilitat: les persones amb discapacitat o amb trastorn mental, o en risc d'exclusió social.

En conseqüència, i degut a que amb el present contracte es pretén potenciar especialment la inserció social de persones en situació d'exclusió social, complint amb els objectius d'actuació municipal en aquest sentit, el present contracte, tal i com s'ha indicat anteriorment, es determina el contracte com a reservat.

Actualment es troba vigent l'expedient de contractació amb número CTTE482, però degut a la finalització del mateix es fa necessària la tramitació d'un nou expedient per a la continuïtat del servei a la planta.



Es considera necessari que les empreses licitadores indiquin de manera detallada, en base a lo establert al Plec de Prescripcions Tècniques, la metodologia del servei que pensen dur a terme, i el sistema intern de control de qualitat establert a l'empresa.

En relació amb l'esmentat, es proposa la licitació en un únic lot degut a l'abast del contracte, ja que per tal de garantir una coordinació i execució òptima es fa necessari que un únic licitador realitzi els treballs objecte del procediment.

D'acord amb l'anterior antecedent, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

Aquesta entitat és, als efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública.

Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, és qualifica de contracte privat, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria mediambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com serveis de conformitat amb allò establert a l'art. 17 de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. El contracte s'adjudicarà per procediment obert reservat.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llistats establerts a la secció 2ª, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació al Diari Oficial de la Unió Europea i en el Perfil del Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya, segons l'article 159 de la LCSP. Degut al caràcter electrònic del procediment, la tramitació es realitzarà mitjançant el Portal de Contractació de l'Ajuntament de Barcelona.



L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.

Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte. Tal i com s'esmenta a la partida d'antecedents, i en resposta a la implantació de la contractació social promoguda per l'Ajuntament de Barcelona, i degut a les característiques del contracte, el mateix es planteja reservat a Centres de Treball d'Iniciativa Social (CETIS) i/o Empreses d'Inserció (EI).

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l'art. 156 relatiu al procediment obert, de la LCSP, excepte els esmentats a l'anterior paràgraf. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

Els plecs regulen el termini de vigència del contracte, el qual s'estableix en dos (2) anys amb possibilitat de pròrroga anual fins un màxim de una (1) anualitat suposant una possible durada màxima de fins a tres (3) anys des de la data d'inici del contracte.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions i les característiques del servei.

Sisena.- Criteris de solvència i capacitat.

L'acreditació per part dels empresaris de la solvència econòmica, financera i tècnica o professional pels empresaris es realitza de conformitat amb allò establert als articles 86 i següents de la LCSP, requisits justificatius de l'acompliment de les condicions mínimes requerides per accedir a l'adjudicació del contracte que estan establerts al PCAP.

Dit això, l'expedient incorpora en la memòria justificativa les condicions de capacitat conforme les entitats que es poden presentar són CETIS/EI i de solvència per aquesta licitació.

Setena.- Criteris d'adjudicació.

A l'expedient s'incorpora a la memòria justificativa els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigint a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

S'estableixen en el present procediment criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor i criteris avaluable de manera automàtica, atenent les característiques del servei. Els criteris avaluable mitjançant judici de valor (46%), es basen en la proposta de gestió en base al servei a realitzar a presentar pels licitadors (36%) i la proposta tècnica d'acompanyament a la inserció laboral que les entitats per les quals es reserva el procediment han d'establir (10%). En relació als criteris avaluable mitjançant fórmules



automàtiques (54%), aquests es basen en l'oferta econòmica (34%), l'experiència en orientació laboral de la qual disposa el personal coordinador de l'entitat (5%), la possibilitat d'oferir cursos de formació relatius a protecció de dades de caràcter personal (10%), i la capacitat de resposta que les empreses poden oferir en base als mínims establerts als plecs (5%).

S'apreciaran baixes desproporcionades en aplicació dels criteris objectius establerts en la Instrucció de la Gerència Municipal de regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública annex al Decret d'Alcaldia S1/D/2018-416.

En casos d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadores, s'aplicarà el que estableix l'article 147 de la LCSP.

Els criteris d'adjudicació es troben directament vinculats amb l'objecte del servei a contractar i s'ajusten a les indicacions dels articles 145.1, 145.2, 145.3 i següents de la LCSP.

Per part del Departament jurídic s'han considerat correctes i adients.

Vuitena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el conseller delegat de SEMESA, amb la conformitat i aprovació del Comitè de direcció.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació del servei de control d'accessos a les instal·lacions del Centre de Tractament de Residus Municipals (CTRM) de Gavà-Viladecans, mitjançant contractació reservada a centres especials de treball d'iniciativa social (CETIS) i/o empresa d'inserció (EI).

Sant Adrià de Besòs, a data de signatura electrònica del present document.

Sonia Corominas Soler
Directora jurídica i de contractació.