



Informe relatiu a la necessitat de contractació del subministrament, instal·lació i manteniment d'alarmes i sistemes de videovigilància dels edificis municipals

1. Motivació de la necessitat del contracte i justificació de la insuficiència dels mitjans disponibles

L'Ajuntament disposa d'equipaments els quals estan dotats amb sistemes d'alarma d'intrusió i videovigilància. Alguns dels sistemes que instal·lats actualment quedaran obsolets en aplicació de la Ordre INT/316/2011, d'1 de febrer, sobre funcionament dels sistemes d'alarma en l'àmbit de la seguretat privada. Hi han altres equipaments que no disposen d'aquests tipus d'equips però s'estima convenient instal·lar-ne per raons de seguretat. Per altra banda, cal realitzar el manteniment preventiu i correctiu d'aquests sistemes per garantir el correcte funcionament dels mateixos, així com també disposar d'un servei de connexió a central receptora per rebre els avisos en les alarmes que es puguin produir.

Les necessitats abans descrites no poder ser assumides amb recursos propis de l'Ajuntament, atesa la seva naturalesa tècnica específica.

2. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el subministrament i instal·lació de noves alarmes i sistemes de videovigilància en els equipaments detallats en l'annex II del plec de prescripcions tècniques (PPT) i el servei de manteniment preventiu i correctiu de les instal·lacions d'alarmes destinades a la seguretat d'intrusió i sistemes de videovigilància que es troben instal·lats en els equipaments municipals de l'Ajuntament de Palamós, que consten relacionades els annex 1 del PPT.

Les prestacions objecte del contracte són les següents:

1. Actualització de les instal·lacions d'alarma realitzant el canvi dels components necessaris d'acord amb la normativa d'aplicació.
2. Subministrament i instal·lació de nous equips d'alarma d'intrusió i videovigilància dels edificis detallats a l'annex II del present plec.
3. Manteniment anual preventiu de les instal·lacions d'alarmes d'intrusió incloent el manteniment del centre de recepció d'alarmes i servei de connexió de comunicació a central receptora i manteniment preventiu de les instal·lacions de videovigilància.
4. Manteniment correctiu de totes les instal·lacions d'alarma d'intrusió videovigilància dels edificis detallats en el present plec.

El contracte, atesa la tipologia i naturalesa del mateix, no es divideix en lots ja que el fraccionament podria comportar una execució del contracte excessivament onerosa des del punt de vista tècnic i una dificultat afegida en la seva execució a causa de la complexa coordinació entre els diferents agents que haurien de concórrer dins del contracte, atès que es tracta de realitzar una actualització i nova instal·lació d'equips amb el posterior manteniment preventiu i correctiu, fet que podria suposar una incompatibilitat dels equips instal·lats amb el posterior manteniment a efectuar.

3. Justificació de les necessitats a satisfer i judici de valor sobre la idoneïtat de l'objecte del contracte per a la seva satisfacció

Cal contractar les prestacions del contracte abans detallades per tal de garantir el correcte funcionament dels sistemes d'alarma i videovigilància dels equipaments municipals.





El contracte donarà satisfacció a aquestes necessitats.

4. Qualificació del contracte

El contracte tindrà, en tot moment i a tots els efectes, la qualificació de contracte de serveis, tal i com es defineix a l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), atès el caràcter de la prestació principal, d'acord amb el que disposen els articles 18, 34.2 i 122.2 de la LCSP, al tractar-se d'un contracte mixt que conté prestacions de subministraments i serveis.

La classificació segons el vocabulari comú de contractes públics (CPV) és 50324100-3 Serveis de manteniment de sistemes.

5. Procediment

El procediment serà obert simplificat, d'acord amb allò establert a l'article 159 LCSP, com a forma de selecció del contractista que permet una més gran concurrència d'ofertes i alhora la reducció de terminis.

Existirà un únic criteri d'adjudicació, que serà el preu del contracte, atès que és l'únic paràmetre variable de la relació cost-eficàcia, tenint en compte que ja s'han avaluat amb detall els criteris de relació qualitat-preu, l'estalvi energètic i el menor impacte ambiental. En conseqüència, el contracte s'adjudicarà a l'oferta que representi el cost més barat.

6. Durada del contracte

El contracte tindrà una durada de dos anys des de l'endemà de la data de formalització del mateix. Podrà ser objecte de dues pròrrogues d'un any cada una. La pròrroga s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís tingui lloc en un termini màxim de dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de contracte o bé de la primera pròrroga.

Quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de les prestacions a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte originari, d'acord amb allò que disposa l'article 29.4 LCSP.

7. Prestacions

Mitjançant el contracte s'hauran de realitzar les prestacions que seguidament s'enuncien de forma resumida i que es detallen en el plec de prescripcions tècniques:

7.1.- Servei d'actualització de les instal·lacions

En compliment de la normativa d'aplicació, l'Ordre INT/316/2011, d'1 de febrer, sobre funcionament dels sistemes d'alarma en l'àmbit de la seguretat privada, i d'acord amb la disposició transitòria primera d'aquesta Ordre, tots els establiments connectats a centrals d'alarma obligats i no obligats, tindran termini d'adequar-se als articles 2 i 3 de l'esmentada ordre abans del 23 de desembre del 2023. Aquests articles estableixen





l'obligació que els equips instal·lats aconsegueixin Normes UNE (UNE-EN- 50.130), entre d'altres. És per aquest motiu que una de les prestacions del contracte és adequar les instal·lacions existents a la normativa esmentada.

7.2.- Subministrament i instal·lació de nous equips d'alarma d'intrusió i videovigilància

El present contracte també contempla el subministrament i instal·lació de nous equips d'alarma d'intrusió i videovigilància en els equipaments detallats en els annexos I i II del plec de prescripcions tècniques.

7.3.- Manteniment preventiu de les instal·lacions d'alarmes d'intrusió i instal·lacions de videovigilància

El manteniment preventiu de les instal·lacions d'alarmes d'intrusió inclourà el manteniment anual del centre de recepció d'alarmes i connexió de comunicació a central receptora, allà on s'indiqui, d'acord amb l'annex II del present plec. Aquest manteniment preventiu es realitzarà d'acord amb la normativa d'aplicació, el Reial Decret 2364/1994, de 9 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de seguretat privada l'Ordre INT/316/2011, d'1 de febrer, sobre funcionament dels sistemes d'alarma en l'àmbit de la seguretat privada, pel que fa al número de revisions, certificacions de les instal·lacions i comunicació d'alarmes.

7.4.- Manteniment correctiu

El present contracte comprèn la reparació i substitució de totes les instal·lacions objecte d'aquest contracte malmeses o avariades, que constarà de les següents operacions:

- Subministrament i instal·lació d'equips nous i/o dels seus elements, en cas que aquests estiguin malmesos o no aconsegueixin amb la normativa, de qualsevol de les instal·lacions de seguretat incloses en el present plec.
- Reparació d'avaries i/o reposició de les centrals d'alarma i els elements que en depenen (detectors, pulsadors, sirenes, bateries, etc.). La reposició abastarà fins a un màxim de 7.648,88 €/any (més benefici industrial, despeses generals i IVA). Aquest import serà acumulable durant tota la durada del contracte incloses les eventuais pròrroques.

8. Pressupost base de licitació i valor estimat

El pressupost base de licitació per les prestacions es fixa en la quantitat 64.321,18 € (IVA inclòs), pels dos anys de durada del contracte. Aquest valor és el resultat de la suma de la base imposable amb un import 53.158,00 € més la quota de l'IVA, al tipus impositiu vigent del 21%, amb un import de 11.163,18 €.

El valor estimat del contracte es fixa en la quantitat de 103.369,52 € IVA exclòs. Aquest valor estimat s'obté sumant el pressupost anual pels 2 anys de durada del contracte, més les dues possibles pròrroques del contracte, i a aquest import se li sumarà l'import del 20% de possibles modificacions dels dos anys de contracte (IVA exclòs). L'import de les possibles modificacions s'obté efectuant el 20% de l'import de 53.158,00 €, que s'obté de la suma de l'import del primer i del segon any de contracte.

El mètode de càlcul del valor estimat del contracte, d'acord amb el contingut i criteris de l'article 101 LCSP, s'ha determinat atenent a costos salarials superiors al contemplats a l'annex 1 del Conveni col·lectiu del sector de les empreses de seguretat (codi de conveni





núm. 99004615011982, publicat al BOE núm. 299, de 30 de novembre de 2022). El valor estimat del contracte també pren els costos derivats de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial.

L'IVA que correspon aplicar és el 21% o el que posteriorment es determini legalment.

Aquest preu s'obté a partir de la previsió de despeses anuals que consten en l'Annex II "Estudi econòmic" del plec de prescripcions tècniques.

9. Sistema de retribució del servei

Les factures corresponents al manteniment preventiu es realitzaran trimestralment d'acord amb les prestacions realitzades.

Les factures corresponents als canvi d'instal·lacions, noves instal·lacions i reparacions corresponents als manteniments correctius es realitzaran conforme als treballs realitzats al final de cada mes. En la factura es faran constar els treballs realitzats, d'acord amb els preus unitaris i l'oferta presentada pel contractista, diferenciant els aparells, canviats, reparats o instal·lats per a cada centre.

La retribució es materialitzarà per mesos vençuts, contra la presentació de factura per part del contractista, i l'Ajuntament haurà d'abonar-la d'acord amb els terminis que estableix el la Llei de contractes del sector públic.

10. Condició especial d'execució. Conseqüències de l'incompliment

El contractista haurà de disposar de la norma ISO 9001:2015 per a les activitats d'instal·lació i manteniment de sistemes de seguretat i sistemes de detecció i alarma d'incendis, extintors i sistemes de senyalització luminescent.

L' incompliment d'aquesta condició especial d'execució, que es configura com a obligació contractual essencial als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 LCSP, constituirà causa de resolució del contracte. Aquesta condició especial d'execució serà exigida igualment a tots els subcontractistes que participin en l'execució del contracte. El contractista haurà d'acreditar el compliment d'aquesta obligació en un termini de deu dies hàbils a partir de la data en que li sigui notificat el requeriment que, aquests efectes, li remeti l'Ajuntament.

11. Obligacions essencials del contracte. Conseqüències del seu incompliment

El contractista haurà de disposar i mantenir vigent una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil que cobreixi tots els possibles accidents i danys produïts a tercers, amb una cobertura mínima de 600.000 € per sinistre, una còpia de la qual serà lliurada abans d'iniciar el contracte. L'incompliment d'aquesta obligació es configura com a essencial, constituirà causa de resolució del contracte, d'acord amb allò que disposa l'article 211.1 LCSP. L'incompliment d'aquesta obligació essencial per causa imputable al contractista comportarà la resolució del contracte.

12. Solvència econòmica i financera i solvència tècnica

S'exigeix per participar en el present procediment de licitació disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica que tot seguit s'indica, per considerar-les adequades i proporcionals a les tasques a realitzar en el contracte:

- Solvència econòmica i financera: comptar amb un volum anual de negocis igual o superior a 39.868,50 €, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims





anys conclosos. Aquest és el resultat de multiplicar el valor anual mitjà del contracte (26.579,00 €, IVA exclòs) per una vegada i mitja (1,5), atès que la durada del contracte és superior a un any.

- Solvència tècnica: experiència en prestacions del mateix tipus o naturalesa als de l'objecte del contracte en els darrers cinc anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import a 18.605,30 € que correspon al 70% de l'anualitat mitja del contracte (26.579,00 €, IVA exclòs). A efectes de determinar la correspondència entre els contractes acreditats i els que constitueixen l'objecte de contracte, s'admetran els que coincideixin els tres primers dígit dels respectius codis de la CPV (316).
- Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, mitjançant la indicació de personal tècnic o unitats tècniques, integrades o no en l'empresa que disposa per a l'execució del contracte. Caldrà acreditar que disposa com a mínim d'un supervisor, un oficial instal·lador i un mínim de tres operaris amb l'objectiu d'atendre les possibles avaries.

13. Criteris d'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà adoptant com a criteri únic d'adjudicació el preu, donat que és l'únic paràmetre variable de la relació cost-eficàcia, tenint en compte que ja s'han avaluat amb detall els criteris de relació qualitat-preu, l'estalvi energètic i el menor impacte ambiental. En conseqüència, el contracte s'adjudicarà a l'oferta que representi el cost més barat.

En cas d'empat, en aplicació d'allò que preveu l'article 147.1 LCSP, s'estableix una preferència en l'adjudicació del contracte a favor de les proposicions presentades per empreses que, tinguin en la seva plantilla un número de treballadors amb discapacitat superior al 2 per cent. Si d'aquestes varies de les que hagin empatat acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al 2 per cent, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi de major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla. A aquests efectes la Mesa requerirà l'aportació de la documentació acreditativa d'aquests extrems i es considerarà que el moment decisiu per apreciar la concurrència dels requisits serà el de finalització del termini de presentació de proposicions.

Si persisteix l'empat es resoldrà per sorteig.

14. Modificacions de contracte

D'acord amb les previsions de l'article 204 de la LCSP el contracte podrà ser objecte de modificació en els supòsits següents:

- a) Increment del nombre de noves instal·lacions d'alarmes o sistemes de videovigilància en edificis municipals.
- b) Increment o disminució del servei de manteniment preventiu i correctiu d'alarmes o sistemes de videovigilància.
- c) Increment del manteniment correctiu de superior a 7.648,88 €/any (més benefici industrial, despeses generals i IVA). Aquest import serà acumulable durant tota la durada del contracte incloses les eventuais pròrrogues.





Aquestes modificacions previstes no poden excedir, en més o menys, del 20% del preu d'adjudicació del contracte. En cas de modificacions successives durant tota la durada del contracte, incloses les eventuais pròrrogues, el conjunt d'aquestes no podrà superar aquest límit.

S'admet la successió en la persona contractista en els casos de fusió, absorció, escissió, aportació o transmissió d'empresa o branca d'activitat amb els requisits previstos a l'article 98 LCSP, els quals constituïran supòsits que s'han de tramitar com a modificació del contracte.

15. Càrrec pressupostari i finançament

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària núm. 05 92000 21200 "REPARACIÓ I CONSERVACIÓ D'EDIFICIS", del Pressupost General de l'Ajuntament per a l'exercici 2025.

16. Valoració sobre les repercussions del contracte en el compliment per l'Ajuntament dels principis de sostenibilitat financera (articles 7.3 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril)

L'Ajuntament de Palamós compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. El contracte projectat no incidirà en aquests principis atès que aquest servei, amb les mateixes prestacions i despeses similars, fa anys que es duen a terme i està previst en el pressupost de l'exercici 2026.

17. Justificació penalitat per demora

L'apartat 15.2 del plec de prescripcions tècniques estableix una penalitat específica per demora en el supòsit que no s'atengui una averia de gravetat, que impedeixi el funcionament de la instal·lació, en un termini que superi les dues hores des de que es produeixi l'avís a la persona responsable del contracte designada per l'empresa contractista. Aquesta previsió específica de penalitat per demora diferent a la prevista l'article 193 de la LCSP obeeix a la necessitat d'obtenir una correcta execució del contracte en aquest supòsit atesa la necessitat de garantir la seguretat dels edificis municipals.

18. Urgència per a l'avocació de la competència delegada a la Junta de Govern Local.

Vist que el contracte vigent finalitzarà en 13 de desembre de 2025 i que l'inici del servei hauria de tenir lloc en data 14 de desembre de 2025 per no interrompre la continuïtat del servei, es proposa avocar la competència delegada a la Junta de Govern Local.

