

Expedient núm.: 996/2025

Procediment: Contractacions

Tipus d'Informe: Esborrany  Provisional  Definitiu

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SERVEI DE GESTIÓ DEL CENTRE DE DIA DE L'AJUNTAMENT DE CORBERA D'EBRE

Per a la licitació del contracte de **SERVEI DE GESTIÓ DEL CENTRE DE DIA DE L'AJUNTAMENT DE CORBERA D'EBRE** els serveis tècnics de l'Ajuntament de Corbera d'Ebre redacten aquesta memòria justificativa de la necessitat de contractar per tal de donar compliment a les exigències legals previstes en l'art. 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en consonància amb l'article 63.3.a) de la mateixa, la qual es publicarà en el perfil del contractant.

L'objectiu de la redacció d'aquesta memòria justificativa és el de donar compliment a que disposa l'art. 28.1 de la LCSP, com és que "Les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Així, en els termes del que disposa l'art. 63.3 de la LCSP, caldrà publicar en el perfil de contractant, almenys, la memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitzi un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents, si s'escau, i el document d'aprovació de l'expedient.

I el 116.4 de la mateixa disposa que: "En l'expedient s'ha de justificar adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- e) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau".

### JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I ADEQUACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

El Centre de Dia Municipal constitueix un servei públic essencial orientat a la millora de la qualitat de vida i a la promoció de l'autonomia personal de les persones grans i/o en



situació de dependència, en el marc de les competències municipals en matèria de serveis socials establertes en:

- L'article 25.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL), que atribueix als municipis competències en la "avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social".
- La Llei autonòmica de serveis socials, Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials de Catalunya, que estableix l'obligació de les entitats locals d'assegurar l'accés i la continuïtat dels serveis socials bàsics i especialitzats.

**El servei s'està prestant de manera transitòria mitjançant un contracte menor, i la interrupció del servei generaria un perjudici greu per als usuaris actuals i les seves famílies, vulnerant a més el principi de continuïtat en la prestació dels serveis públics essencials.**

Inicialment, la Corporació no tenia previst mantenir el servei, a causa de l'escassetat d'usuaris i a la falta de viabilitat econòmica d'aquest. **No obstant això, les circumstàncies han canviat substancialment:**

- S'ha produït un increment significatiu del nombre d'usuaris i sol·licituds d'admissió.
- Existeixen gestions en curs per a la concertació o ampliació de places públiques amb altres Administracions, la qual cosa reforça la necessitat de mantenir el servei operatiu.

Davant aquesta nova realitat, **resulta imprescindible garantir la continuïtat del servei, atès que la seva paralització suposaria un retrocés en l'atenció social municipal i la pèrdua de places i recursos.**

## **OBJECTE DEL CONTRACTE. DECISIÓ DE NO DIVIDIR EL CONTRACTE EN LOTS**

### **Objecte del contracte:**

El present document té per objecte justificar la necessitat i conveniència de la contractació menor del servei de gestió del Centre de Dia Municipal, amb **la finalitat de garantir la continuïtat del servei públic d'atenció diürna a persones grans, en tant es tramita el procediment de contractació ordinari corresponent.**

L'objecte contractual consisteix en la prestació integral dels serveis d'atenció personal, social i assistencial als usuaris del Centre de Dia Municipal, conforme a la normativa vigent en matèria de serveis socials i dependència.

### **Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte amb la seva justificació.**

L'atenció a les persones grans necessita de la especialització adequada i el fraccionament del servei no més dificulta la realització del servei en els termes de qualitat, eficiència i eficàcia que les persones usuàries requereixen, per tant no sembla ser aconsellable la seva divisió en lots ni cap considerar que pugui restringir injustificadament la competència.



La codificació del contracte d'acord amb el que estableix el Reglament (CE) 2195/2002, del Parlament Europeu i del Consell, pel que s'aprova el vocabulari comú de contractes públics (CPV), modificat pel Reglament 213/2008 correspon al CPV:

**85312100-0 - Serveis de centres de dia**

## JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT DE LICITACIÓ

La contractació, que es tramitarà de forma ordinària, no està subjecta a regulació harmonitzada i no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, es durà a terme mitjançant **procediment obert simplificat** i adjudicació amb més d'un criteri d'adjudicació, en virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146, 159 i concordants de la LCSP.

## JUSTIFICACIÓ D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PERSONALS I MATERIALS

L'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic - LCSP 2017-(EDL 2017/226876), determina l'obligatorietat d'emetre un informe d'insuficiència de mitjans en la tramitació d'un contracte administratiu d'aquestes característiques com a requisit indispensable per a la seva deguda licitació.

A aquest efecte, i en qualitat de responsable de la tramitació del citat expedient administratiu, s'informa que, a data d'avui, l'Ajuntament de Corbera disposa dels següents recursos humans:

Personal adscrit a la Brigada Municipal  
Personal adscrit a Secretaria -Intervenció  
Personal adscrit al Servei de Llar d'Infants  
Personal adscrit al Servei de Neteja

A la vista de l'exposat, l'Ajuntament de Corbera d'Ebre, no disposa de mitjans humans suficients per poder realitzar la prestació de **Gestió del Centre de Dia** amb mitjans propis.

Als efectes previstos en l'article 308.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-(EDL 2017/226876), s'informa que la possible licitació del contracte objecte de tramitació no encobreix una relació funcional o laboral, donat que les característiques i notes determinants de la prestació són les següents:

**Personal amb la corresponent qualificació tècnica per dur a terme un servei de Gestió de Centre de Dia.**

## DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

Pressupost anual base IVA exclòs	Tipus d'IVA aplicable(4%):	Pressupost anual base IVA inclòs:
<b>44.496,72 €</b>	<b>1.779,87 €</b>	<b>46.276,59 €</b>



## SISTEMA DE DETERMINACIÓ DEL PREU:

L'Ajuntament **abonarà** al licitador la quantitat **MÀXIMA MENSUAL DE 3.708,06 euros (IVA exclòs)**, que garanteix un ingrés mínim al licitador **de 6.000,00 euros (IVA exclòs)** o import adjudicat en la proposició econòmica del licitador, per tres places ocupades com a mínim.

De tal manera que l'import a abonar mensualment per part de l'Ajuntament a l'adjudicatària serà:

**IMPORT A ABONAR MENSUALMENT= 6.000,00 euros (ó IMPORT D'ADJUDICACIÓ) – (763,98\*U)**

**Sent U el nombre d'usuaris que assisteixen al Centre de Dia**

L'import a abonar mai podrà ser un nombre negatiu i quan això succeeixi l'adjudicatària facturarà a l'Ajuntament amb import 0.

La prestació del servei i el compliment del contracte per part de l'Ajuntament estarà condicionat a que núm. usuaris  $\geq 3$ , en cas contrari l'ajuntament podrà rescindir el contracte si durant un període de temps de 3 mesos consecutius no es compleixi aquest condicionant.

## VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

**VEC= (6.000,00\*M) – (763,98\*U\*M)**

**On**

**M= Nombre de mesos que es presta el servei**

**U= Núm. usuaris mínim 3**

Valor estimat del contracte IVA exclòs	Tipus d'IVA anual aplicable(4%):	Valor estimat del contracte IVA inclòs:
<b>133.490,16 €</b>	<b>5.339,61 €</b>	<b>138.829,77 €</b>

## CLASSIFICACIÓ QUE S'EXIGEIX ALS PARTICIPANTS I ELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL, I ECONÒMICA I FINANCERA

### Solvència econòmica i financera:

La solvència econòmica i financera de l'empresari haurà d'acreditar-se **per un o varis dels mitjans següents:**

a) **Volum anual de negocis**, o bé volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes per import igual o superior a 140.000 euros.



b) Justificant de l'existència d'una **assegurança de responsabilitat civil** per riscos professionals per import igual o superior a 3 milions d'euros(3.000.000,00)

c) **Patrimoni net**, o bé ràtio entre actius i passius, al tancament de l'últim exercici econòmic pel qual estigui vençuda l'obligació d'aprovació de comptes anuals per import igual o superior a un milió euros (1.000.000,00€).

### **Solvència professional o tècnica:**

En els contractes de serveis, la solvència tècnica o professional dels empresaris haurà d'apreciar-se tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, la qual cosa haurà d'acreditar-se, **per un o varis dels mitjans següents:**

a) Una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat d'aquests; quan sigui necessari per garantir un nivell adequat de competència els poders adjudicadors podran indicar que es tindran en compte les proves dels serveis pertinents efectuats més de tres anys abans. Quan li sigui requerit pels serveis dependents de l'òrgan de contractació els serveis o els treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancament aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyat dels documents obrants en poder d'aquest que acreditin la realització de la prestació; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent.

b) Les titulacions acadèmiques i professionals de l'empresari i del personal directiu de l'empresa i, en particular, del personal responsable de l'execució del contracte.

c) Indicació de les mesures de gestió mediambiental que l'empresari podrà aplicar en executar el contracte.

d) Declaració sobre la plantilla mitjana anual de l'empresa i la importància del seu personal directiu durant els tres últims anys, acompanyada de la documentació justificativa corresponent.

e) Indicació de la part del contracte que l'empresari té eventualment el propòsit de subcontractar.

### **CRITERIS D'ADJUDICACIÓ**

De conformitat amb l'article 145.4 de la LCSP, els criteris a aplicar per a la valoració de les ofertes amb la puntuació atribuïda a cadascuna d'elles i que determinaran la selecció de la proposició més avantatjosa, són els següents:

**A) Millor oferta econòmica (fins a 70 punts).** La puntuació de les ofertes presentades s'atorgarà aplicant els criteris de proporcionalitat exclusivament respecte



a l'oferta econòmica més reduïda, sempre que no sobrepassi aquest preu màxim anual a la qual s'atribuirà la màxima puntuació, és a dir 70 punts. La puntuació de les altres ofertes (n) es calcularà d'acord amb la fórmula següent:

$$P_n = \frac{70 \times O_{\min}}{O_n}$$

$O_{\min}$  = és l'oferta econòmica més baixa

$O_n$  = és l'oferta corresponent al licitador que es valora

$P_n$  és la puntuació obtinguda pel licitador que es valora

Es considerarà com a millor oferta aquella que ofereixi el preu total més baix, l'IVA no inclòs, que en cap cas podrà superar el pressupost de licitació. La resta d'ofertes es classificaran ordenades de menor a major import.

## **B) Criteris objectius de valoració mitjançant fórmules o percentatges. Fins un màxim de 30 punts.**

**Criteri avaluable núm. 1:** Fer-se càrrec de la neteja del Centre de Dia 10 punts.

**Criteri avaluable núm. 2:** Disposar d'una Residència amb servei de Centre de dia dins d'un radi de 25 km de distància a la població fins a 10 punts.

*S'assignaran 0 punts a qui no disposi de cap Residència amb el servei de Centre de Dia dins del radi.*

*S'assignarà la màxima puntuació a l'oferta que es trobi en algun dels supòsits següents:*

- *Quan concorri només un licitador, l'oferta presentada.*
- *Quan concorrin dos licitadors o més, la que tingui la Residència amb el servei de Centre de Dia més proper a la població de Corbera d'Ebre.*

*La resta d'ofertes es puntuaran en funció de les distàncies de manera proporcional.*

**Criteri avaluable núm. 3:** Per cada servei opcional que no estigui inclòs dins dels serveis bàsics que estableix la normativa vigent fins a 10 punts: 2 punts per cada servei addicional.

En tot cas, l'Ajuntament de Corbera d'Ebre es reserva la facultat d'adjudicar el contracte a qui reuneixi, al seu entendre, les condicions més avantatjoses en relació qualitat-preu d'acord amb els criteris assenyalats o a declarar-lo desert en els termes d'allò que disposa l'article 150.3 LCSP.

## **Condicions especials d'execució**

Les condicions especials d'execució que s'estableixen a continuació tenen el caràcter



d'obligacions contractuals essencials, d'acord amb el que disposen els articles 211.1.f i 71.2 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP). El seu incompliment greu o reiterat podrà donar lloc a la resolució del contracte i, si escau, a la prohibició de contractar.

### **1. Compliment de la normativa laboral i del conveni col·lectiu aplicable.**

L'empresa contractista està obligada al compliment estricte de la normativa laboral, de Seguretat Social i de prevenció de riscos laborals vigent durant tota l'execució del contracte, així com a l'aplicació del conveni col·lectiu sectorial que resulti legalment aplicable al personal adscrit a la prestació del servei del centre de dia.

#### **Mitjans d'acreditació:**

- Declaració responsable anual.
- Relació nominal del personal adscrit al contracte.
- Documentació de Seguretat Social (TC2 o equivalent), si es requereix.

### **2. Subrogació del personal (si escau)**

En cas que sigui aplicable, l'empresa contractista haurà de subrogar-se en el personal en els termes previstos al conveni col·lectiu sectorial, respectant íntegrament les seves condicions laborals.

#### **Mitjans d'acreditació:**

- Documentació acreditativa de la subrogació.
- Declaració responsable de manteniment de condicions.

### **3. Igualtat efectiva entre dones i homes**

L'empresa contractista haurà de garantir el compliment del principi d'igualtat i disposar d'un pla d'igualtat quan sigui legalment exigible.

#### **Mitjans d'acreditació:**

- Declaració responsable.
- Pla d'igualtat i protocols, si escau.

Les condicions especials d'execució establertes en aquest contracte tenen el caràcter d'obligacions contractuals essencials, d'acord amb els articles 211.1.f i 71.2 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic. El seu incompliment greu o reiterat podrà donar lloc a la resolució del contracte i, si escau, a la prohibició de contractar.

Les condicions especials d'execució seran exigides igualment a totes les empreses subcontractistes que participen en l'execució del contracte.

### **Document amb data i signatura electrònica**

