



Expedient núm.: 2025/1445

Procediment: Concessió Administrativa de Domini Públic Per Concurs

Assumpte: Concessió administrativa per a l'exploració del bar de la piscina municipal de Salardú, Naut Aran.

Document signat per: Alcaldia

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1.- INTRODUCCIÓ

Aquesta memòria té per objecte justificar la necessitat de dur a terme la concessió administrativa per a l'exploració del bar de la piscina municipal de Salardú, al terme municipal de Naut Aran, mitjançant procediment de concurs.

L'actuació s'emmarca en la voluntat municipal de garantir, durant les temporades d'estiu, la prestació d'un servei de bar adequat i de qualitat a l'interior del recinte de la piscina, com a servei complementari a la instal·lació esportiva i d'oci.

2.- DESCRIPCIÓ DE LA SITUACIÓ ACTUAL

a) ANTECEDENTS

I.- Per acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Naut Aran, en sessió ordinària de data 2 d'abril de 2020, es va adjudicar a la Sra. Maria Consuelo Ros Fernández la concessió administrativa per a l'exploració del bar de la piscina municipal de Salardú (Naut Aran), pel període de quatre (4) anys, que incloïa les temporades d'estiu 2020, 2021, 2022 i 2023.

II.- La Junta de Govern Local, en sessió extraordinària de data 3 d'agost de 2023, va acordar prorrogar aquesta concessió a favor de la Sra. Maria Consuelo Ros Fernández per un termini addicional de dos (2) anys, que incloïa les temporades d'estiu 2024 i 2025, d'acord amb l'article 61 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals. Aquesta prorrroga es va justificar en el fet que la concessionària no va poder explotar de forma continuada el bar de la piscina municipal de Salardú com a conseqüència de la crisi sanitària derivada de la COVID-19.

III.- Un cop exhaurida aquesta prorrroga, la concessió finalitza amb la conclusió de la temporada d'estiu 2025, de manera que l'Ajuntament de Naut Aran es troba en la necessitat d'iniciar un nou procediment de licitació per garantir la continuïtat de la prestació del servei de bar a la piscina municipal de Salardú en les temporades següents.

b) NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

La piscina municipal de Salardú és una instal·lació esportiva i recreativa de titularitat municipal que presta servei principalment durant la temporada d'estiu i que registra una afluència notable tant de població resident com de visitants i turistes.

La prestació del servei de bar vinculada a aquesta instal·lació té un paper rellevant per completar l'oferta d'oci i serveis als usuaris, proporcionant begudes, aliments i espais d'estada a la terrassa annexa al vas de la piscina.



Podeu comprovar l'autenticitat del document introduint el codi segur de validació (CSV):
Podetz comprovar era autenticitat deth document en tot méter eth còdi segur de validacion (CSV):
Puede comprobar la autenticidad del documento introduciendo el Código Seguro de Validación (CSV):

Codi Segur de Validació	68f400099fec4b4a8dd1a6c66c942da8001
Url de validació	http://seu.nautaran.org/ABSIS/IDI/ARX/IDIARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





L'Ajuntament de Naut Aran, tanmateix, no disposa de mitjans personals ni materials suficients per assumir directament, amb recursos propis, l'explotació del servei de bar en condicions adequades de continuïtat, qualitat, higiene i seguretat alimentària, ni tampoc per atendre els horaris amplis que requereix la temporada estival.

Per aquest motiu, es considera **necessari i idoni** acudir a un operador privat especialitzat, mitjançant una concessió administrativa sobre el domini públic municipal, per tal de:

- Garantir la prestació continuada del servei de bar durant les temporades d'estiu dels exercicis 2026, 2027, 2028 i 2029.
- Assegurar que el servei es presta amb nivells adequats de qualitat, higiene i seguretat alimentària, d'acord amb la normativa vigent.
- Dotar de seguretat jurídica i estabilitat la relació entre l'Ajuntament i l'operador privat, definint clarament drets i obligacions.
- Afavorir la dinamització econòmica i turística de Salardú i del municipi de Naut Aran, reforçant l'atractiu de la piscina com a espai de trobada i convivència.

Mitjançant un concurs obert, es garanteixen els principis de publicitat, transparència, igualtat i lliure concurrència, permetent a l'Ajuntament seleccionar la millor proposta possible d'entre els candidats.

3.- OBJECTE DEL CONTRACTE

L'actuació objecte del contracte consisteix en l'atorgament d'una **concessió administrativa d'ús privatiu de domini públic** per a l'explotació del bar de la piscina municipal de Salardú, Naut Aran, durant les temporades d'estiu 2026, 2027, 2028 i 2029, en les condicions establertes en el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

El servei comprèn, entre d'altres:

- L'explotació del bar i la seva terrassa.
- El subministrament de begudes i productes alimentaris als usuaris de la piscina i al públic en general, d'acord amb els horaris i condicions fixats al plec.
- El manteniment, la conservació i la cura de les instal·lacions vinculades al bar que li siguin cedides.
- El compliment de totes les obligacions legals i contractuals relatives a higiene, seguretat alimentària, personal, assegurances i fiscalitat.

4.- MARC NORMATIU

La legislació aplicable a la present contractació és la següent (sens perjudici de la resta de normativa citada en els documents tècnics que integren l'expedient):

- Els articles 218, 221 i la Disposició Addicional Primera del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Els articles 53 a 71 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre.
- Els articles 74, 75, 78 a 91 del Reglament de Béns de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 1372/1986, de 13 de juny.



Podeu comprovar l'autenticitat del document introduint el codi segur de validació (CSV):
Podetz comprovar era autenticitat deth document en tot méter eth còdi segur de validacion (CSV):
Puede comprobar la autenticidad del documento introduciendo el Código Seguro de Validación (CSV):

Codi Segur de Validació	68f400099fec4b4a8dd1a6c66c942da8001
Url de validació	http://seu.nautaran.org/ABSIS/IDI/ARX/IDIARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





- L'article 93 a 100 i 137.3 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.
- L'article 9 i la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

5.- CÀNON DE LA CONCESSION

El **cànon mínim de licitació** es fixa en la quantitat de **tres mil euros (3.000,00 €) anuals**, millorables a l'alça pels licitadors.

El cànon definitiu serà el que resulti de l'oferta econòmica presentada per l'adjudicatari i **s'abonarà amb periodicitat anual**, al final de les temporades d'estiu, concretament durant el mes d'octubre de cada any, mitjançant transferència bancària al compte corrent de la Corporació. L'impagament del cànon en els terminis establerts comportarà l'aplicació dels recàrrecs i interessos que legalment procedeixin.

El contracte no comporta despesa per a l'Ajuntament; al contrari, genera un **ingrés patrimonial** derivat de l'ús privatiu del domini públic.

El **valor estimat del contracte** s'ha fixat en **divuit mil (18.000,00 €)**.

6.- DURADA

La durada inicial de la concessió serà de **quatre (4) anys**, que inclouran les corresponents temporades d'estiu **2026, 2027, 2028 i 2029**.

Aquest termini podrà ser **prorrogat expressament** per un període addicional màxim de **dos (2) anys**, sempre que la pròrroga es tramiti abans de l'expiració del termini inicial i amb acord exprés de l'òrgan competent, respectant en tot cas els límits establerts per la normativa patrimonial.

La gestió i explotació del bar **només es podrà dur a terme durant les temporades d'estiu de cada any** de vigència de la concessió, enteses com el període comprès entre les dates que, a cada exercici, determini l'Ajuntament de Naut Aran en funció del calendari d'obertura de la piscina municipal.

7.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els criteris d'adjudicació recollits al Plec de Clàusules Administratives Particulars inclouen:

- **Judici de valor (fins a 45 punts):**

Memòria sobre la prestació del servei de bar a la piscina municipal de Salardú, d'acord amb el contingut mínim i la puntuació detallada al plec (descripció del servei, programa i calendari d'explotació, oferta de productes i preus, millores, mesures d'higiene i sostenibilitat, experiència, etc.).

- **Proposta econòmica (fins a 40 punts):**





Major cànon ofert a favor de l'Ajuntament, d'acord amb la fórmula matemàtica establerta al plec, que premia a l'alça el cànon proposat.

- **Alta IAE al municipi de Naut Aran últims 10 anys (fins a 10 punts):**

Fins a un màxim de 10 punts, a raó d'1 punt per any degudament justificat.

- **Contractació de treballadors amb discapacitat (fins a 5 punts):**

Fins a un màxim de 5 punts, a raó d'1 punt per cada treballador amb discapacitat que justifiqui el licitador a la seva plantilla (any 2025).

S'exigeix una **puntuació mínima de 27 punts** en la part avaluada per judici de valor (Arxiu "B") per poder accedir a la valoració dels criteris automàtics (Arxiu "C"); les ofertes que no assoleixin aquest mínim quedaran excloses.

8.- JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT

De conformitat amb l'article 9 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, estan exclosos de l'àmbit d'aplicació de la norma, els contractes de compravenda, donació, permuta, arrendament i altres negocis jurídics anàlegs sobre béns immobles, valors negociables i propietats incorporeals tret que recaiguin sobre programes d'ordinador i hagin de ser qualificats com a contractes de subministrament o serveis, que **tindran sempre el caràcter de contractes privats i es regiran per la legislació patrimonial**.

La legislació patrimonial a la qual hem de remetre'ns, és a la legislació patrimonial catalana, i amb caràcter específic als articles 218, 221 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en concordança amb els articles 53 a 71 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

De conformitat amb l'article 60.2 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals Decret 336/1988, de 17 d'octubre, les concessions han d'adjudicar-se mitjançant concurs d'acord amb els articles següents i amb la normativa reguladora de contractació dels ens locals.

Així mateix, l'article 93.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques (de caràcter bàsic de conformitat amb allò que s'ha fixat en la seva Disposició Final Segona) indica que l'atorgament de concessions sobre béns de domini públic s'efectuarà en règim de concurrència. No obstant això, podrà acordar-se l'atorgament directe en els supòsits previstos en l'article 137.4 d'aquesta llei, quan es donin circumstàncies excepcionals, degudament justificades, en altres supòsits establerts en les lleis.

Quant a la remissió a la normativa de contractació que fan l'article 110.1 LPAP i el RBEL, considerem, de conformitat amb el criteri adoptat per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa d'Aragó en el seu Informe 4/2009, de 15 d'abril, que manca d'efectivitat posat que aquesta remissió es va fer a una norma (Reial decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques) que no excloua del seu àmbit d'aplicació als contractes patrimonials.





Atès que l'actual norma si exclou a aquests contractes del seu àmbit, conforme al criteri abans exposat, no procedeix la seva aplicació directa, si bé aquesta exclusió no és absoluta, havent d'aplicar-se, d'acord amb l'article 4 LCSP, els principis de la Llei de Contractes per resoldre els dubtes i les llacunes que poguessin presentar-se.

De conformitat amb l'article 60.2 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre, per a les concessions és de preferent aplicació el procediment d'adjudicació obert i la forma de concurs.

L'ús privatiu inherent a l'afectació dels béns i el que comporta la transformació o la modificació del domicili públic queden subjectes a concessió administrativa, la petició de la qual ha de resoldre's en el termini de sis mesos, i la falta de resolució produeix efectes desestimatoris.

D'acord amb l'article 61 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre, totes les concessions administratives sobre el domini públic dels ens locals estan subjectes als principis següents:

- Que s'atorguin salvant els drets de propietat i sense perjudici d'altres.
- Que la finalitat per la qual s'atorga sigui concreta.
- Que el termini no excedeixi els 50 anys; si és inferior es poden concedir pròrrogues.
- Es considera sempre implícita la facultat de l'ens local de resoldre les concessions abans del seu venciment, si ho justifiquen les circumstàncies sobrevingudes d'interès públic. En aquests supòsits, el concessionari ha de ser rescablat dels danys que se li hagin produït.
- L'ens local pot inspeccionar a tot moment els béns objecte de concessió, i també les instal·lacions i/o construccions.
- El concessionari ha d'establir les garanties suficients amb la finalitat d'assegurar el bon ús dels béns i/o instal·lacions.

Les clàusules conformement a les quals s'atorgui la concessió hauran de fer referència als següents extrems:

- L'objecte de la concessió administrativa.
- Les obres i les instal·lacions que, si escau, hagi de realitzar l'interessat.
- El termini d'utilització.
- Els deures i les facultats del concessionari.
- Les tarifes corresponents, si escau.
- Si s'atorga subvenció, la seva classe i la quantia, el termini i les formes de lliurament a la persona interessada.
- El cànon a satisfer a l'ens local.
- L'obligació de mantenir en bon estat la porció de domini utilitzat i, si escau, les obres que es construeixin.
- La reversió de les obres i instal·lacions en finalitzar la concessió.
- La garantia provisional.
- Les sancions per infraccions a les obligacions contretes.
- L'obligació del concessionari de deixar lliures i vacuos, a la disposició de l'Administració, dins del termini establert, els béns objecte de la concessió, i de reconèixer la potestat d'aquesta per acordar i executar per si el llançament.





9.- CONCLUSIÓ

La concessió administrativa per a l'exploració del bar de la piscina municipal de Salardú respon a una **necessitat real i acreditada** de l'Ajuntament de Naut Aran de garantir, durant les temporades d'estiu, la prestació d'un servei complementari essencial per al bon funcionament de la instal·lació i per a la satisfacció de les persones usuàries.

Mitjançant aquesta concessió:

- Es garanteix una **gestió professionalitzada** del servei de bar.
- Es fomenta la **dinamització econòmica i turística** de Salardú i del municipi de Naut Aran.
- S'assegura una explotació **ordenada, segura i ajustada a la normativa** aplicable.
- Es genera un **ingrés recurrent** per a la hisenda local a través del cànon.

Per tot això, es considera **justificada** la licitació, mitjançant concurs, de la concessió administrativa per a l'exploració del bar de la piscina municipal de Salardú, Naut Aran, en els termes recollits en el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Salardú, Naut Aran, a la data de la signatura electrònica.

L'alcalde

César Ruiz-Canela Nieto

Document signat digitalment

Ajuntament de Naut Aran

