

Expedient núm.: 4912/2025

Memòria justificativa

Procediment: Contractacions. Procediment obert simplificat abreujat.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

El Consell Comarcal del Berguedà, com a titular del Dipòsit Controlat Comarcal de Residus, té la responsabilitat de garantir la correcta gestió dels residus municipals de la comarca. El maig de 2025, l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) va comunicar la previsió de clausura del dipòsit en el marc del nou Pla Territorial Sectorial d'Infraestructures de Gestió de Residus Municipals a Catalunya (PINFRECAT).

Tot i que aquest pla estableix un horitzó de deu anys per al tancament progressiu dels abocadors, la situació del Berguedà és urgent: les volumetries calculades a partir de la topografia de juliol de 2024 indicaven que la capacitat restant només permetria l'abocament durant tres mesos.

Les obres d'adequació, finalitzades l'agost de 2025, han ampliat temporalment la capacitat fins a l'octubre de 2026, però més enllà d'aquesta data no hi haurà espai disponible per a la disposició de residus. Davant aquesta realitat, el Consell Comarcal ha d'impulsar una solució que garanteixi la continuïtat del servei públic essencial de gestió de residus, evitant riscos mediambientals i sanitaris. L'alternativa escollida, d'acord amb l'Estudi d'alternatives sobre la transferència de RSU i FORM del Berguedà (de l'octubre de 2025), adjunt a l'expedient, és la construcció d'una planta de transferència a les instal·lacions del dipòsit controlat.

2. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució

El Consell Comarcal del Berguedà exerceix la competència en matèria de gestió de residus a 29 municipis, incloent la recollida, el transport i la disposició final. Actualment, part d'aquesta gestió es realitza mitjançant el Dipòsit Controlat Comarcal, però la seva capacitat és limitada i la seva clausura és imminent.

La planta de transferència és una actuació estratègica per garantir la continuïtat del servei i donar compliment a les directrius del PINFRECAT, que estableix el tancament de la meitat dels abocadors de Catalunya i la reformulació d'algunes infraestructures en matèria de residus per tal de complir amb els objectius de la Unió Europea en sostenibilitat.

Aquesta infraestructura permetrà centralitzar la recepció i compactació dels residus del Berguedà per al seu transport a les instal·lacions autoritzades, assegurant la sostenibilitat i l'eficiència del servei.

b. Justificació de la necessitat del contracte

La contractació per a la redacció del projecte executiu, la direcció d'obra i la coordinació de seguretat i salut de la planta de transferència és imprescindible per garantir que aquesta



infraestructura estigui operativa abans de l'esgotament de la capacitat del dipòsit actual.

Sense aquesta actuació, no seria possible iniciar les obres en el termini necessari, la qual cosa comportaria la interrupció del servei públic essencial de gestió de residus, amb greus conseqüències mediambientals, sanitàries i legals.

La construcció de la planta és l'alternativa escollida en l'estudi tècnic elaborat a l'octubre de 2025, i per a la seva execució és obligatori disposar d'un projecte tècnic complet que defineixi les solucions constructives, les instal·lacions necessàries i les mesures de seguretat, així com la direcció d'obra i la coordinació de seguretat i salut, tal com exigeix la normativa vigent.

Aquesta contractació és, per tant, inajornable i constitueix una actuació estratègica per assegurar la gestió adequada dels residus municipals, donar compliment a les obligacions legals i garantir la protecció del medi ambient i la salut pública.

c. Justificació de la insuficiència de mitjans, en el cas de serveis

D'acord amb el que disposa l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, quan sigui necessari celebrar un contracte de serveis, s'ha de justificar prèviament en l'expedient la insuficiència de mitjans propis per dur a terme la prestació.

Analitzat el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP) que regeix el servei de redacció del projecte executiu, direcció d'obra i coordinació de seguretat i salut de la planta de transferència de residus sòlids urbans (RSU) i fracció orgànica (FORM) del Berguedà, es constata que el Consell Comarcal del Berguedà no disposa de personal tècnic a la seva plantilla amb la qualificació específica ni amb la disponibilitat necessària per assumir aquestes tasques en el termini requerit.

La naturalesa del projecte exigeix coneixements especialitzats en enginyeria, direcció d'obra i seguretat i salut, així com experiència en infraestructures de gestió de residus, competències que no formen part de les funcions habituals del personal propi. A més, la urgència derivada de la limitació de capacitat del dipòsit controlat i la necessitat de disposar de la planta operativa abans de l'octubre de 2026 fan inviable la formació o incorporació interna en el temps disponible.

Per aquests motius, es justifica la insuficiència de mitjans propis i la necessitat de recórrer a la contractació externa per garantir la correcta execució del projecte.

3. Objecte del contracte

L'objecte del present contracte és la realització d'un projecte executiu i la direcció d'obra i coordinació de seguretat i salut de la **planta de transferència de residus sòlids urbans (RSU) i fracció orgànica de residus municipals (FORM) del Berguedà**.

L'objecte del contracte s'identifica amb el codi CPV següent:

Codi CPV	Descripció
71000000-8	Serveis d'arquitectura, construcció, enginyeria i inspecció



4. Anàlisi Tècnic

a. Consideracions tècniques i requeriments

Les consideracions tècniques i els requeriments específics que han de regir la redacció del projecte executiu, la direcció d'obra i la coordinació de seguretat i salut es troben detallats en els **Plecs de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP)** que formen part de l'expedient del contracte. Aquest document estableix les condicions tècniques, les característiques constructives, els criteris de seguretat i salut, així com les especificacions necessàries per garantir la correcta execució de la planta de transferència de residus sòlids urbans (RSU) i fracció orgànica (FORM) del Berguedà.

5. Anàlisi Econòmic

a. Estudi de mercat

Per a l'estimació de costos, s'ha agafat com a referència el "[Reglamento sobre los honorarios de arquitectos e ingenieros \(HOAI\)](#)":

Per a la tipologia d'obra, s'ha agafat com a referència la classe d'obres d'enginyeria civil (secció 3), concretament, **magatzems intermedis, punts de recollida i estacions de transferència sense tancar del mateix tipus per residus reciclables sense instal·lacions addicionals** dins del Grup 5: Obres i instal·lacions d'eliminació de residus. Que, segons l'Annex 12, li correspon la franja d'honoraris més baixa.

La descripció de serveis associada segons el document esmentat i els percentatges d'honoraris respecte el total són els que es detallen a continuació. Atès que hi ha l'estudi d'alternatives realitzat, alguns dels serveis es considera que ja estan realitzats amb l'estudi previ o que no estan inclosos en el servei, i per tant, s'han tret de l'estudi de costos:

Servei	%
<i>Estudi previ</i>	2% → 0%
<i>Avantprojecte</i>	20% → 0%
<i>Esbós de planificació</i>	25% → 0%
Planificació de serveis	5%
Projecte d'execució	15%
Acta de replanteig	13%
<i>Assistència en l'acta de replanteig</i>	4% → 0%
Supervisió, direcció d'obra i documentació	15%
Liquidació i recepció d'obra	1%

Per altra banda, en relació amb el mateix document, es considera que, per les característiques de l'obra associada al servei que es licita, correspon aplicar la franja d'honoraris de classe II.



Com a valor de referència, s'ha pres la mitjana entre els imports indicats a la taula, que ascendeix a **31.990,50 euros**, per a una obra estimada en uns 400.000 euros, tal com es justifica al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP). Aquesta estimació es calcula sobre una mica més de la meitat del cost total de l'obra, ja que més del 50% de l'import està vinculat al subministrament de maquinària i contenidors i no a obra en si mateixa.

Per tant, el desglossament del preu entre les diferents activitats és el següent:

Servei	Import
Planificació de permisos	959,72 €
Projecte d'execució	7.997,63 €
Acte de replanteig	3.199,05 €
Assistència a l'acta de replanteig	1.279,62 €
Supervisió, direcció d'obra i documentació	10.236,96 €
Liquidació i recepció d'obra	639,81 €
TOTAL	24.312,78 €

Segons tot el que s'ha exposat, el pressupost per contracte es desglossa en els següents ítems

Cost total	24.312,78
	€
<i>Benefici industrial (6%)</i>	1.458,77
	€
<i>Despeses generals (12,5%)</i>	3.039,10
	€
TOTAL	28.810,64
	€
<i>IVA (21%)</i>	6.050,23
	€
PRESSUPOST PER CONTRACTE	34.860,87
	€

b. Valor Estimat

En aquest contracte no es preveuen modificacions ni pròrrogues i, per tant, el valor estimat del contracte ascendeix a la quantia de **28.810,64 euros** (sense IVA).

c. Pressupost base de licitació

El Pressupost Base de Licitació ascendeix a la quantia de 28.810,64 euros (sense IVA) i de 6.050,23 euros d'IVA, que es correspon a una totalitat de **34.860,87 euros**, inclòs l'IVA.

d. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

Les despeses econòmiques del contracte s'abonaran amb càrrec a l'aplicació pressupostària



02/1622/227.06 de l'exercici 2025, prorrogat, per un import de **34.860,87 euros**, en la qual existeix crèdit suficient que es reté.

6. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

D'acord amb l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), amb les especificitats establertes pel Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, i el Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, la tramitació de l'expedient serà **urgent** pels motius esmentats en aquest document que justifiquen tan la necessitat inajornable com l'acceleració de l'adjudicació per raons d'interès públic.

El procediment d'adjudicació serà l'**obert simplificat abreujat**, d'acord amb el que preveu la LCSP, atès que l'import del contracte permet acollir-se a aquesta modalitat i que la urgència en l'inici de l'execució dels treballs fa necessari un procediment àgil que garanteixi la concurrència i la transparència. Aquest procediment permet reduir terminis i simplificar la documentació exigida, assegurant alhora la competència entre licitadors.

L'adjudicació es realitzarà utilitzant una **pluralitat de criteris basats en la millor relació qualitat-preu**, de conformitat amb el que s'estableix en el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), garantint així que la proposta seleccionada respongui a les necessitats tècniques i estratègiques del projecte.

b. Qualificació del contracte

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de **serveis**, d'acord amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

c. Anàlisi d'execució per lots

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que transposa al dret espanyol les Directives 2014/23/UE i 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, l'òrgan de contractació pot decidir no dividir en lots l'objecte del contracte quan existeixin motius vàlids, que han de justificar-se adequadament en l'expedient.

En aquest cas, la no divisió en lots es justifica perquè les prestacions que integren l'objecte del contracte —la redacció del projecte executiu, la direcció d'obra i la coordinació de seguretat i salut— estan estretament interrelacionades i depenen unes de les altres per garantir la coherència tècnica i la correcta execució del projecte. La separació en lots podria generar disfuncions, dificultar la coordinació i comprometre la qualitat i els terminis d'execució, que són especialment ajustats per la urgència derivada de la limitació de capacitat del dipòsit controlat.



Així mateix, la visió global del projecte és imprescindible per assegurar la integració de les solucions tècniques, la seguretat i la funcionalitat de la planta de transferència. Per aquests motius, es considera que la no divisió en lots és la opció més eficient i adequada per assolir els objectius d'aquest contracte.

d. Durada

El termini total per a realitzar la prestació del servei objecte del contracte es fixa en **12 MESOS** i els terminis d'execució per a cadascuna de les fases són:

- **UN MES** per a la realització de les següents tasques:
 - o Planificació de permisos
 - o Projecte executiu
- **QUATRE MESOS** per a la realització de les tasques que es detallen a continuació. Aquesta durada és estimativa ja que dependrà del termini d'execució de les obres que es definirà en el projecte executiu:
 - o Acta de replanteig
 - o Supervisió, direcció d'obra i coordinació de seguretat i salut i documentació
 - o Liquidació i recepció d'obra

Existeix marge entre cadascuna de les fases per tal que les administracions corresponents validin i prenguin les decisions que pertocuin o tramitin les licitacions i els permisos corresponents. Aquests terminis començaran a comptar des de la data de la signatura del contracte.

El contracte **no podrà prorrogar-se**.

7. Conclusions

La situació actual del Dipòsit Controlat Comarcal del Berguedà, amb una capacitat limitada que només garanteix la disposició de residus fins a l'octubre de 2026, fa imprescindible adoptar mesures urgents per assegurar la continuïtat del servei públic essencial de gestió de residus. L'alternativa tècnica escollida, d'acord amb l'estudi d'alternatives realitzat, és la construcció d'una planta de transferència de RSU i FORM a les instal·lacions del dipòsit controlat, que permetrà complir amb les directrius del PINFRECAT i amb els objectius de sostenibilitat establerts per la normativa europea i autonòmica.

Per a la seva execució, és obligatori disposar d'un projecte tècnic complet, així com de la direcció d'obra i la coordinació de seguretat i salut, tasques que requereixen coneixements especialitzats i que no poden ser assumides amb mitjans propis del Consell Comarcal. Aquesta insuficiència de recursos interns, sumada a la urgència derivada de la situació, justifica la necessitat inajornable de la contractació externa.

El procediment d'adjudicació escollit, obert simplificat abreujat, garanteix la concurrència, la



transparència i l'agilitat necessària per iniciar els treballs en el termini adequat. Així mateix, la no divisió en lots assegura la coherència tècnica i la correcta coordinació de les diferents fases del projecte.

En definitiva, la contractació proposada és una actuació estratègica per garantir la gestió adequada dels residus municipals, evitar riscos mediambientals i sanitaris, i donar compliment a les obligacions legals i als objectius de sostenibilitat, assegurant la protecció del medi ambient i la salut pública.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT AL MARGE

