

INFORME JURÍDIC

N/REF. 2025/000056179

ASSUMPTE: INFORME JURÍDIC**Antecedents**

L'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix que la signatura de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que la inicia l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta mateixa Llei.

En el mateix article s'estableix que s'han d'incorporar a l'expedient el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que han de regir el contracte. I s'ha de justificar adequadament l'elecció del procediment i la dels criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte.

Paral·lelament, està aprovat un nou Pla de distribució d'usos i serveis de temporada de les platges de Mataró i s'ha demanat una modificació d'aquest Pla d'usos al Servei del Litoral de la Generalitat de Catalunya, que ha estat aprovada per Resolució de 22 de març de 2022, d'aprovació de la distribució i d'autorització de l'ocupació anual dels serveis de temporada em domini públic maritimoterrestre i, en el seu cas, en el cas, en zona de servitud de protecció període: 2022-2026 (ref. USO2021-01034-B), modificat per Resolució de 13,04,2025, per la temporada 2025

L'objectiu del Pla d'Usos de la Platja és garantir un ús racional de les platges, la conservació i el manteniment dels recursos naturals, la seva utilització per part de la ciutadania i el foment d'un turisme de qualitat.

L'Ajuntament està interessat en l'explotació dels serveis de temporada que van quedar deserts previst al Pla d'Usos, que obliguen a sol·licitar l'autorització a la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les directrius establertes per aquest Servei, les quals fixen un model per a l'elaboració i la presentació de les sol·licituds d'autorització de l'ocupació, corresponent a la distribució de serveis i usos de temporada, en zona de domini públic marítim terrestre i en el seu cas, en zona de servitud de protecció.

En concret, han quedat sense adjudicar els serveis següents:

- Lloguer d'embarcacions platja del Varador

Fonaments de dret

1) L'article 115.c) de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes estableix que **els municipis tenen competències, per explotar, si escau, els serveis de temporada que puguin establir-se en les platges per qualsevol de les formes de gestió directa o indirecta previstes en la legislació de règim local.**

2) L'article 85.2 de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local, en la seva redacció donada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local estableix que **els serveis públics de competència local s'hauran de gestionar de la forma més sostenible i eficient** i en el seu apartat b) **estableix com una de les formes de gestió la gestió indirecta**, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de concessió de serveis previst en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Data i hora	03/12/2025 12:35:21	
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança			
Signat per	ESTHER SANZ MIRALLES (ASSESOR/A JURÍDIC/A ESPECIALITZAT)			
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Pàgina	1/6	

INFORME JURÍDIC

3) L'article 284 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix que **l'Administració pot gestionar indirectament, mitjançant contracte, els serveis de la seva competència, sempre que siguin susceptibles d'explotació per particulars.**

4) D'acord amb l'article 53 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes, **les autoritzacions que tinguin per objecte l'explotació de serveis de temporada a les platges, que només requereixin instal·lacions desmuntables, seran atorgades als Ajuntaments que ho sol·licitin**, en la forma que es determini per reglament. **En cas que els ajuntaments optin per explotar els serveis de temporada a través de tercers, aquells han de garantir que en els corresponents procediments d'atorgament es respecten els principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva.**

5) L'article 73 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol estableix que **l'Administració competent haurà d'aprovar els plecs de condicions generals per a l'atorgament d'aquestes autoritzacions** i l'article 75 de la mateixa llei estableix que **l'Administració podrà convocar concursos per a l'atorgament de les autoritzacions en el domini públic marítim-terrestre i que en aquests procediments s'hauran de respectar els principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva.**

6) L'article 232 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals estableix que **la contractació de la gestió de serveis públics ha d'anar documentada amb el plec de clàusules d'explotació.**

7) L'article 234 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals estableix que **els contractes de gestió indirecta de serveis públics locals s'han d'adjudicar d'acord amb el procediment i les normes establertes per la legislació de contractació aplicable als ens locals, per la normativa de règim local i per aquest Reglament.**

8) L'article 243 del Decret 179/1995 estableix que la concessió dels serveis locals **comporta que el concessionari assumeix la gestió i l'explotació del servei, sota el seu propi risc, i que aporta els mitjans personals, materials i tècnics necessaris. La concessió també pot comprendre la realització de les obres necessàries per establir el servei.**

9) Per explotar aquests serveis de temporada a les platges de Mataró, i atès que poden haver-hi més sol·licitants que serveis a explotar, **l'Ajuntament ha de treure a licitació els serveis indicats en el Pla d'Usos, per concurs, d'acord amb el que preveu la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.**

10) L'article 76 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol estableix que **en el tot títol d'atorgament, que tindrà caràcter de públic, es fixaran les condicions pertinents i, en tot cas, les següents:**

- a) Objecte i extensió de l'ocupació.
- b) Obres o instal·lacions a realitzar per l'adjudicatari amb referència al projecte respectiu i termini de començament i acabament d'aquelles.
- c) Termini d'atorgament i possibilitat de pròrroga, si escau.
- d) Cànons i taxes a abonar per l'adjudicatari.
- e) Règim d'utilització, privada o pública, incloent si escau les tarifes a abonar pel públic amb descomposició dels seus factors constitutius com a base de futures revisions.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Data i hora	03/12/2025 12:35:21
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	ESTHER SANZ MIRALLES (ASSESOR/A JURÍDIC/A ESPECIALITZAT)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Pàgina	2/6



INFORME JURÍDIC

f) En els casos d'utilització lucrativa, obligació de l'adjudicatari de facilitar la informació que sol·liciti l'Administració sobre els resultats econòmics de l'explotació.

g) Condicions que, com a resultat de l'avaluació d'efectes, es considerin necessàries per no perjudicar al medi.

h) Senyalització marítima i de les zones d'ús públic.

i) Obligació de l'adjudicatari de mantenir en bon estat el domini públic, obres i instal·lacions.

j) Obligació de l'adjudicatari de constituir un dipòsit suficient per a les despeses de reparació o aixecament i retirada, parcial o total, de les obres i instal·lacions, a càrrec seu, a l'extinció del títol corresponent, excepte decisió en contra de l'Administració competent.

k) Causes de caducitat, d'acord amb les establertes a l'article 79.

l) Prescripcions tècniques al projecte, si escau.

m) Obligació de l'adjudicatari d'adoptar les mesures requerides per l'administració d'adaptació a la pujada del nivell del mar, els canvis en la direcció de l'onatge o altres efectes del canvi climàtic.

11) A més, pel que fa a la redacció de les condicions tècniques particulars, **en el plec de clàusules s'ha de tenir en compte la regulació específica per aquest tipus d'instal·lacions**, a l'article 41 de la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, a l'article 95.b) del Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives i al Reglament (CE) No 852/2004, del Parlament Europeu i del Consell de 29 abril 2004 relatiu a la higiene dels productes alimentaris, a més de la resta de normatives sectorials.

12) L'article 113 del Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de costes estableix que les autoritzacions que tinguin per objecte explotar serveis de temporada a les platges que només requereixin instal·lacions desmuntables s'han d'atorgar als ajuntaments que ho sol·licitin, tal com es determina als apartats següents i que en cap cas l'atorgament d'aquestes autoritzacions pot desnaturalitzar el principi de l'ús públic de les platges.

En l'últim trimestre de l'any, el Servei Perifèric de Costes del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient s'ha de dirigir als ajuntaments costaners del seu àmbit territorial, i s'ha de fixar un termini, no superior als dos mesos, perquè sol·licitin, amb caràcter preferent, les autoritzacions per explotar els serveis de temporada de l'exercici o els exercicis següents.

Els ajuntaments interessats a explotar els serveis referits han de presentar la sol·licitud de l'autorització corresponent directament al Servei Perifèric de Costes o a través de la comunitat autònoma, dins del termini establert anteriorment, acompanyada de la proposta de delimitació de zones que aquests han d'ocupar, dels plans de les instal·lacions i serveis la definició dels quals així ho requereixi, i de l'estudi economico-financer.

Una vegada atorgada l'autorització pel Servei Perifèric de Costes, els ajuntaments, amb l'abonament previ del cànon d'ocupació corresponent, poden procedir a l'explotació, per si mateixos o per part de tercers.

En cas d'explotació per part de tercers, el Servei Perifèric de Costes ha d'incloure, entre les clàusules de l'autorització, l'obligació de l'ajuntament d'exigir-los la constitució d'un dipòsit previ a disposició d'aquell a la Caixa General de Dipòsits, per respondre de les despeses de l'execució subsidiària de l'aixecament de les instal·lacions si aquestes no s'aixequen, en el termini que fixi el Servei esmentat.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Data i hora	03/12/2025 12:35:21
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	ESTHER SANZ MIRALLES (ASSESOR/A JURÍDIC/A ESPECIALITZAT)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Pàgina	3/6



INFORME JURÍDIC

L'ajuntament ha de comunicar al Servei Perifèric de Costes la relació nominal dels encarregats tercers de l'explotació, prèviament a l'inici d'aquesta. Els ajuntaments han de garantir que en els procediments per licitar la prestació del servei de temporada en platges s'atengui el major interès i utilitat pública de les propostes, que s'han de valorar en funció de criteris especificats pels ajuntaments en els plecs de condicions corresponents, amb respecte als principis de publicitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva. Aquests plecs s'han de publicar al butlletí oficial de la comunitat autònoma.

El termini d'explotació per part de tercers no pot excedir el termini de l'autorització atorgada a l'ajuntament.

Una vegada acabada la instal·lació, l'ajuntament ha de requerir del Servei de Ports la pràctica del seu reconeixement, a fi de comprovar-ne la coincidència amb l'autorització atorgada.

13) L'article 84 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, modificat per l'article 1.27 de la Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes estableix que:

1. Qualsevol ocupació o aprofitament del domini públic maritimoterrestre en virtut d'una concessió o autorització, sigui quina sigui l'Administració atorgant, **merita el cànon corresponent a favor de l'Administració de l'Estat, sens perjudici del fet sigui exigible per aquella.**

2. **Estan obligats al pagament del cànon, en la quantia i les condicions que determina aquesta Llei, els titulars de les concessions i autoritzacions abans esmentades.**

3. Per a la determinació de la quantia del cànon, s'han de tenir en compte les prescripcions següents:

3.1 Ocupació del domini públic maritimoterrestre:

a) Per ocupació de béns de domini públic maritimoterrestre, la valoració del bé ocupat es determina per equiparació al valor més elevat dels tres següents: el valor cadastral, el comprovat per l'Administració a l'efecte de qualsevol tribut, o el preu, la contraprestació o el valor d'adquisició declarats pels subjectes passius, aplicables als terrenys contigus a les seves zones de servitud que tinguin un aprofitament similar als usos que es proposin per al domini públic.

En cas que no hi hagi un aprofitament similar, s'ha de considerar la mitjana dels valors utilitzats per a la determinació dels cànon meritats per les concessions atorgades en el domini públic maritimoterrestre en aquest terme municipal.

El valor resultant ha de ser incrementat amb l'import mitjà estimat dels beneficis nets anuals, abans d'impostos, que sigui previsible obtenir en la utilització del domini públic durant un període de deu anys. Si la durada de la concessió té un termini inferior a deu anys, aquesta estimació és per tot el període concessional.

L'estimació d'aquests beneficis s'ha de fer tenint en compte els estudis econòmics que faciliti el sol·licitant de la concessió o autorització, així com les informacions que pugui reclamar i les valoracions que pugui fer l'Administració atorgant, directament o per comparació amb altres concessions existents. En cap cas aquesta estimació ha de ser inferior al 20 per 100 de l'import de la inversió que ha de fer el sol·licitant. (...)

3.2 Per aprofitament de béns de domini públic maritimoterrestre, el valor del bé és el dels materials aprofitats a preus mitjans de mercat. (...)

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Data i hora	03/12/2025 12:35:21
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	ESTHER SANZ MIRALLÉS (ASSESOR/A JURÍDIC/A ESPECIALITZAT)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Pàgina	4/6



INFORME JURÍDIC

8. Les comunitats autònomes, les entitats locals i les entitats de dret públic que en depenen, estan exemptes del pagament del cànon d'ocupació en les concessions o autoritzacions que se'ls atorguin per a l'exercici de les seves competències, sempre que aquelles no siguin objecte d'explotació lucrativa, directament o per tercers. Igualment queden exemptes del pagament d'aquest cànon els supòsits que preveu l'apartat 2 de l'article 54 d'aquesta Llei.

9. La meritació del cànon, calculat d'acord amb els criteris establerts en els apartats anteriors té caràcter anual i es produeix amb l'atorgament inicial de la concessió o autorització. És exigible en la quantia que correspongui i en els terminis que s'assenyalin en les condicions d'aquesta concessió o autorització. En el cas que preveu l'apartat 3.2 d'aquest article, la meritació s'ha de produir quan l'aprofitament es dugui a terme.

En el cas d'autoritzacions i concessions d'una durada superior a un any, el cànon de les quals s'hagi establert o s'hagi revisat aplicant l'Ordre de 30 d'octubre de 1992, del Ministeri d'Obres Públiques i Transports, per la qual es determina la quantia del cànon d'ocupació i l'aprofitament del domini públic marítimoterrestre, aquest s'ha d'actualitzar anualment, de manera automàtica, incrementant o minorant la base del que estigui vigent mitjançant l'aplicació a la mateixa base de la variació de l'índex general nacional del sistema d'índexs de preus de consum en els últims dotze mesos, segons les dades publicades anteriors al primer dia de cada nou any. La meritació del cànon, la base del qual s'hagi actualitzat de conformitat amb el que s'ha exposat, és exigible en els terminis fixats en les condicions establertes en cada títol.

En el cas de les concessions d'una durada superior a un any, el cànon de les quals no s'hagi establert o revisat aplicant l'Ordre de 30 d'octubre de 1992, prèviament s'ha de procedir a la seva revisió de conformitat amb aquesta. Una vegada realitzada aquesta revisió, ha de quedar actualitzat anualment tal com estableix el paràgraf anterior.

14) D'acord amb el que estableix l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i l'article 214 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals **cal trametre aquest expedient** d'aprovació del plec de clàusules econòmiques, administratives i tècniques particulars per als anys 2025 a 2028 **a la intervenció municipal**, donat que s'han de fiscalitzar tots els actes de les entitats locals que donin lloc al reconeixement i la liquidació de drets i obligacions o despeses de contingut econòmic, els ingressos i pagaments que en derivin, i la recaptació, inversió i aplicació, en general, dels cabals públics administrats, amb la finalitat que la gestió s'ajusti a les disposicions aplicables en cada cas. **L'informe de fiscalització prèvia de la intervenció, s'ha d'incorporar a l'expedient.**

15) L'article 117 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector estableix que **un cop completat l'expedient de contractació, l'òrgan de contractació ha de dictar resolució motivada en què l'aprovi i disposi l'obertura del procediment d'adjudicació.**

16) L'article 20 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral disposa que **correspon als ajuntaments**, d'acord amb els plans d'ús del litoral i de les platges respectius:

- a) **L'explotació, si s'escau, dels serveis de temporada de les platges, per gestió directa o indirecta.**
- b) L'atorgament de les autoritzacions per a la resta d'activitats previstes pel pla d'ús del litoral i de les platges.
- c) La regulació de les activitats no previstes pel pla d'ús que siguin de competència municipal.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Data i hora	03/12/2025 12:35:21
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	ESTHER SANZ MIRALLS (ASSESOR/A JURÍDIC/A ESPECIALITZAT)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Pàgina	5/6



INFORME JURÍDIC

Així mateix disposa en el seu apartat 2n que els procediments per a la licitació de l'explotació dels serveis de les platges **han de respectar els principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva. El termini d'explotació per tercers no pot excedir els quatre anys.**

L'explotació dels serveis de temporada de les platges resta **subjecta**, en el cas de gestió directa, al preu públic i, en el cas de gestió indirecta, **al cànon de licitació corresponent a favor de l'ajuntament** (art. 26.1 Llei 8/2020).

17) Per Decret d'Alcaldia núm. 10125 de 20.10.2023, es va efectuar la delegació de competències al Regidor de Subplanificació Territorial (Llicències), amb els següents límits:

- a) Aprovar els Projectes Tècnics d'Obra, els Plecs de Condicions i les adjudicacions dels contractes inclosos a l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic, en les quanties següents:
- A partir del límit màxim previst per al procediment negociat en cada classe de contractes, fins el 10% dels recursos ordinaris del Pressupost, segons la quantia indicada a les Bases d'Execució, i en tot cas fins a 6 milions d'EUR.
 - Contractes plurianuals inferiors a 4 anys, la quantia dels quals sigui, en la suma d'anualitats, inferior al 10% dels recursos ordinaris del Pressupost, i com a màxim fins 6 milions d'EUR segons l'import indicat a les Bases d'Execució. En aquest cas la despesa a imputar a cadascun dels exercicis haurà de respectar el previst a l'article 155.3 de la Llei d'Hisendes Locals, sens perjudici de què el Ple pugui variar els límits de periodificació (art. 155.5 LHL).
- b) En els contractes adjudicats per la Junta de Govern Local, les atribucions que li corresponen com a òrgan de contractació es limiten a la interpretació del contracte, les modificacions de l'import d'adjudicació no previstes en el Plec de Condicions i la resolució dels mateixos. La resta d'atribucions correspondran al regidor delegat competent per raó de la matèria.

El que s'informa als efectes escaients advertint que l'opinió jurídica recollida en el present informe se sotmet a qualsevol altra opinió millor fundada en Dret, i no supleix de cap manera a altres informes que s'hagin pogut sol·licitar o que preceptivament s'hagin d'emetre per a la vàlida adopció dels acords.

Assessora jurídica
Servei de Llicències d'Obres i Activitats

Esther Sanz Miralles

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Data i hora	03/12/2025 12:35:21	
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança			
Signat per	ESTHER SANZ MIRALLES (ASSESOR/A JURÍDIC/A ESPECIALITZAT)			
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7Q4PT4KD57WXVI4IV5AICGKA	Pàgina	6/6	