

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Contracte: Subministrament	Unitat promotora: Direcció de Producció
Expedient: PO SU 0050 2026	
Procediment: Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (article 156 de la LCSP).	
Títol: Procediment obert harmonitzat per a la contractació del subministrament de productes químics, fungibles, articles de neteja i altres amb destinació als espais CIRE a l'interior dels centres penitenciaris de Catalunya i a altres espais externs.	
Destinació: Centres penitenciaris de Catalunya i altres espais externs.	

	Import base	IVA	Import total
Pressupost licitació:	1.965.246,79 €	412.701,83 €	2.377.948,61 €
Valor estimat del contracte:	4.858.090,06 €	-----	-----
Termini d'execució:	Durada del contracte: Des del 15 d'abril de 2026, o des de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, fins el 14 d'abril de 2028. Pròrrogues: Es preveu la possibilitat de prorrogar aquest contracte sense que la data màxima sigui superior al 14 d'abril de 2030. De conformitat amb l'article 29.2 de la LCSP, en cas d'acordar-se la pròrroga, aquesta esdevindrà obligatòria per al contractista i la seva manca no donarà dret per si mateixa a cap indemnització. Pròrrogues excepcionals: Es podrà prorrogar excepcionalment el contracte (art. 29.4 in fine), i per motius d'interès públic, fins l'entrada en vigor d'un nou contracte i sempre que l'expedient de contractació d'aquest hagués estat iniciat amb anterioritat. Aquesta pròrroga excepcional en cap cas podrà superar els 9 mesos.		

Objecte del contracte

L'objecte del present contracte és el subministrament de productes químics, fungibles, articles de neteja i altres, per la correcta neteja i higienització dels espais CIRE a l'interior dels centres penitenciaris de Catalunya (cuines, offices, fleques, despatxos, lavabos, passadissos, tallers, etc.) i a altres espais externs, el subministrament de productes necessaris per la repartició dels àpats dels interns i dels funcionaris, així com els productes fungibles necessaris per a la seva preparació i servei.

El tractament de les dades personals de què el contractista disposi en execució d'aquest contracte ha de versar únicament i exclusivament amb la finalitat de contractar interns.

Justificació de la necessitat de contractar

D'acord amb l'article 28 de la LCSP les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les relatives a l'obtenció dels articles necessaris per poder realitzar la correcta higienització i neteja dels espais CIRE a l'interior dels centres penitenciaris de Catalunya i a altres espais externs.

El subministrament d'aquests productes és indispensable per poder garantir les condicions higièniques adequades a les cuines, offices, bugaderies, així com a d'altres espais que el CIRE gestioni. Sense la dispensació d'aquests productes no és pot assolir el grau de neteja i higienització requerida per la normativa.

Així mateix, també és necessària la distribució de diferents estris i articles diversos amb destinació a les cuines i offices dels Centres Penitenciaris amb la finalitat d'assolir una correcta elaboració i distribució dels productes que allí es preparen i que conformen els àpats dels interns i internes que s'hi troben ingressats.

Divisió en lots del contracte

Els lots objecte de licitació són els següents:

- Lot 1 “Productes químics”
- Lot 2 “Fungibles i articles de neteja”

Degut a la tipologia del productes, es considera idònia aquesta divisió en lots. En aquest sentit, la disposició en lots d'aquesta licitació respon a l'establert a l'apartat tercer de l'article 99 de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Per una part el Lot 1 “Productes químics” engloba únicament aquells articles químics necessaris per la neteja dels espais. A més a més, el preu d'aquest lot es determini per un preu fix que es multiplicarà pel nombre d'usuaris assignats a cada centre penitenciari.

Per altra banda, i en referència al Lot 2 “Fungibles i articles de neteja”, engloba tots aquells productes necessaris per aplicar els productes de neteja licitats al Lot 1 “Productes químics”, a més de productes derivats del paper, estris i altres articles necessaris per les cuines i els offices dels diferents centres penitenciaris de Catalunya, i totes aquelles bosses tant d'escombraries com per l'alimentació.

La descripció dels articles que componen els diferents lots, es detalla al Plec de prescripcions tècniques d'aquesta licitació.

Amb aquesta divisió en lots, s'està afavorint la presentació a aquesta licitació d'empresa de la petita i mitjana empresa, d'acord amb l'esperit inspirador de la Directiva comunitària de contractació així com també de la pròpia Llei de Contractes anteriorment esmentada.

Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

La solvència econòmica i financera sol·licitada, d'acord amb l'indicat a l'Annex núm.2 del Plec de clàusules administratives particulars, és la següent:

- Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a: **100% de l'import de licitació del lot o sumatori de lots a què es presenta.**
- Disposar d'una **assegurança d'indemnització per riscos professionals** per un **import mínim del 100% de l'import d'adjudicació del Lot 1 “Productes químics”** i per un **import mínim de 300.000,00 € pel Lot 2 “Fungibles i articles de neteja”**. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:
 - **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
 - **Últim rebut de pagament de la pòlissa**, si al certificat no consta que la prima pel període de vigència està pagada.
 - **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

La solvència tècnica o professional sol·licitada, d'acord amb l'indicat a l'Annex núm.2 del Plec de clàusules administratives particulars, és la següent:

- Relació dels principals serveis (del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte i avalats almenys per un certificat de bona execució, ja sigui de client públic o privat efectuats durant els últims **3** exercicis econòmics que inclogui import, dates, clients i tasques realitzades. El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'import del lot o sumatori de lots a què es presenti, o de la seva anualitat mitja si la durada és superior a 1 any.

Segons l'article 89.1 a) de la LCSP, aquests subministraments s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, si el destinatari és una entitat de dret públic; si el destinatari

és un subjecte privat, mitjançant certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant declaració de l'empresari acompanyada dels documents que acreditin la realització de la prestació. En el seu cas aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent

La solvència econòmica i financera i tècnica o professional exigida respon a les necessitats de garantir que l'adjudicació de cadascun dels lots recaigui en una empresa solvent tant des del punt de vista econòmic com també tècnic.

A més a més, es requereix la presentació d'una assegurança per riscos professionals ja que atesa la tipologia de l'objecte contractual, un subministrament defectuós podria derivar en algun efecte col·lateral perjudicial en la població reclusa dels diferents centres penitenciaris de Catalunya. El fet que els articles del Lot 1 "Productes químics" no siguin els correctes i no netegin i higienitzin correctament espais concrets com les cuines, podria suposar un focus d'infecció a la cuina i per tant als interns del corresponent centre penitenciar.

Determinació del preu del contracte

El preu d'aquest contracte es determina en base al nombre dels articles a subministrar pels preus unitaris de cadascun d'ells, determinats en base a les cotitzacions actuals del mercat:

LOTS	IMPORT SENSE IVA	IVA	TOTAL
LOT 1 "PRODUCTES QUÍMICS"	540.000,00 €	113.400,00 €	653.400,00 €
LOT 2 "FUNGIBLES I ARTICLES DE NETEJA"	1.425.246,79 €	299.301,83 €	1.724.548,61 €
TOTAL	1.965.246,79 €	412.701,83 €	2.377.948,61 €

Els preus unitaris dels articles de cadascun dels lots s'adjunten a l'Annex "Quadre econòmic QUÍMICS 0055-2026".

En aquests preus màxims que es determinen i detallen al quadre econòmic que acompanya aquesta memòria justificativa, estan incloses totes les despeses de fabricació, embalatge i distribució dels articles. També s'hi han calculat les despeses de personal, despeses generals i benefici industrial. El desglossament segons costos indirectes i directes, són els que es detallen tot seguit.

Així mateix, en aquest contracte està prevista la revisió de preus del Lot 1 "Productes químics", d'acord amb allò establert en la lletra Q del Quadre de característiques del Plec de Clàusules administratives particulars, en els següents termes:

La revisió dels preus de la matèria primera, que inclou tots els articles del Lot 1 "Productes químics", suposa un 60% (59% de matèria primera i 1% d'energia) de l'import de licitació d'aquest contracte. Concretament, els costos dels proveïdors a tenir en compte són:

- Matèria primera: 59%
- Envasos: 18%
- Personal de producció: 16%
- Energia (1%) + manteniment + control de qualitat: 7%

La revisió dels seus preus s'efectuarà de la forma següent:

- Es començarà a aplicar, cas de produir-se pròrroga del període inicial de contracte, a partir del 15 d'abril de 2028 (o el primer mes de la pròrroga) de cadascun dels anys.
- L'índex a utilitzar per la revisió serà l'Índex de Preus al Consum (IPC) de l'Institut Nacional d'Estadística (INE), Índex nacionals de grups especials, subgrup de béns industrials, en variació anual, i corresponent al **mes de març**, segons l'aplicació del propi INE i amb el link següent: [Índices nacionales de grupos especiales\(50907\)](https://inec6.instituto-nacional-de-estadistica.es/indices-nacionales-de-grupos-especiales(50907))
- Els increments o decrements resultants s'aplicaran sobre el percentatge del 60%, que representa el total de la matèria primera i l'energia sobre el preu d'adjudicació.

Dins dels càlculs econòmics efectuats s'han considerat els conceptes que es detallen seguidament:

	Percentatges de costos
Costos directes:	74,10
Costos indirectes:	15,09
Despeses financeres	0,66
Benefici industrial	10,15

Aquests percentatges de costos han estat extrets a partir de la informació detallada als ratios sectorials de les societats no financeres del Banc d'Espanya.

Partida pressupostària i existència de crèdit

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a la partida pressupostària 221.0006 "Compra de mercaderies i matèries primeres", hi ha disponibilitat econòmica i suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP en l'exercici pressupostari de l'any 2026 i es preveu que n'hi haurà en l'exercici pressupostari de l'any 2027 i per l'any 2028.

Criteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents, en funció dels lots.

Aquests criteris són els següents, en funció de cadascun dels lots objecte de licitació:

ORDENACIÓ DELS CRITERIS DE VALORACIÓ SEGONS EL LOT	Sobre B					
	1è	2n	3è	4t	5è	TOTAL
Lot 1 "Productes químics"	75,00	5,00	10,00	5,00	5,00	100,00
Lot 2 "Fungibles i articles de neteja"	80,00	--	10,00	5,00	5,00	100,00

Descripció dels criteris de valoració, segons la seva numeració:

- 1è Oferta econòmica.
- 2n Etiquetatge Ecolabel.
- 3è Contractes laborals.
- 4t Criteri mediambiental de proximitat del magatzem distribuïdor.
- 5è Criteri social pel foment de la contractació indefinida.

- **Oferta econòmica:** El preu és imprescindible per determinar el valor econòmic del contracte.
- **Etiquetatge Ecolabel:** Es imprescindible valorar els productes del Lot 1 "Productes químics" que disposen d'Etiquetatge Ecolabel, ja es tracta d'un criteri mediambientals per tal de complir amb la normativa mediambiental actual i assegurar que disposarem d'uns productes adequats i que contribueixin a la minimització dels efectes nocius per al medi ambient. En un moment de crisi climàtica com la que es viu actualment, valorar els criteris mediambientals és contribuir de manera responsable des dels poder públics a la reducció de les emissions nocives per a la capa d'ozó i per contribuir intensament a la preservació del planeta.
- **Contractes laborals:** El CIRE, que té la inserció sociolaboral com un dels seus objectius bàsics, promou quan s'escau en les licitacions públiques, afavorir la inserció de les persones sotmeses a mesures judicials. En aquest expedient la contractació d'aquestes persones per part de l'empresa adjudicatària dels diferents lots és perfectament viable per a tots els licitadors donat el volum de negoci del contracte, la durada del contracte inicial i la qualificació professional exigida en el llocs de treball a contractar.
- **Criteri mediambiental de proximitat del magatzem distribuïdor:** El CIRE disposa necessita disposar d'aquest subministraments als diferents centres penitenciaris que es troben arreu del territori de Catalunya. Que les empreses disposin d'espais d'emmagatzematge propers als centres penitenciaris de Catalunya facilita que el contacte amb el personal de CIRE i el posterior lliurament del subministrament sigui més fàcil i en un període de temps més curt. A més a més, contribueix a una menor emissió de gasos d'efecte hivernacle a l'atmosfera i així contribuir a una descongestió del trànsit a les carreteres, es valorarà la distància en quilometres des del magatzem distribuïdor a cadascun dels centres penitenciaris on s'ha de lliurar els productes.

- **Criteri social pel foment de la contractació indefinida:** Aquest criteri de valoració vol premiar les empreses que, dintre de l'estructura de la seva empresa en conjunt, disposen de major percentatge de personal amb contracte laboral indefinit (inclòs també a jornada parcial) i quin percentatge de dones ho tenen també indefinit. És un criteri de valoració de caire social que pretén afavorir unes millors condicions laborals i escurçar, en la mesura del possible, la bretxa de gènere entre homes i dones.

Aquests criteris de valoració son proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 216.000,00 €, és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a l'Apartat M del quadre de característiques, i son:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.
- De caràcter ètic.
- Específiques per aquest contracte. Aquestes últimes són les següents:
 - L'empresa o empreses adjudicatàries hauran de subministrar productes químics, cel·lulosa, articles fungibles i no fungibles, bosses i articles de neteja, i equips dosificadors homologats per la neteja i la desinfecció amb les característiques tècniques i els requisits logístics exigits pel CIRE.
 - L'empresa o empreses adjudicatàries hauran d'adequar, revisar i assessorar pel que fa als plans de neteja existents en relació als productes ofertats tenint en compte la relació de les zones, equipaments, freqüència, tipus de producte, desinfecció, alertes, EPI's i precaucions.
 - L'empresa o empreses adjudicatàries hauran de dissenyar, programar i posar en execució una formació continuada tant per als interns i els professionals. Aquesta formació haurà d'incloure, com a mínim, els objectius del Pla de Neteja i desinfecció, la descripció dels productes, procediments, operativa, accions de vigilància, certificació, consum responsable, manipulació segura i tots aquells aspectes relacionats amb la cura del medi ambient.
 - L'empresa o empreses adjudicatàries realitzaran tasques de control de l'eficiència del Pla de Neteja i desinfecció dissenyat i implantat i haurà d'implantar els sistemes de verificació com analítiques i/o altres.
 - L'empresa o empreses adjudicatàries hauran de realitzar el manteniment preventiu i correctiu dels dosificadors i dispensadors instal·lats en els diferents espais al llarg del període de vigència del contracte.

L'establiment d'aquestes condicions especials d'execució venen determinades, en relació a les de caràcter mediambiental, social o relatives a l'ocupació, per la necessitat d'impulsar mesures socials en la contractació així com de contribuir a la minimització dels efectes nocius contra el medi ambient donada la situació d'emergència climàtica que s'està donant actualment a nivell mundial.

En relació a les condicions ètiques i socials, val a dir que la seva exigència ve a conferir al compliment del contracte, uns estàndards bàsics d'ètica i sensibilitat de caire social.

La resta de condicions específiques per a aquest contracte es justifiquen per la necessitat d'exigir als adjudicataris un respecte escrupolós a les normatives dels centres penitenciaris per tal d'evitar problemes i aldarulls que en un establiment de compliment de penes són especials greus, per complir amb els horaris estrictes exigits als centres i per assegurar que el compliment en sí de l'objecte del contracte es realitzi amb les màximes garanties que requereix el servei que te encarregat el CIRE per a la gestió dels tallers productius i altres espais dels centres penitenciaris.

Totes aquestes condicions especials d'execució tenen el caràcter d'obligació contractual essencial i el seu incompliment podrà ser causa de prohibició de contractar o de resolució del contracte segons estableixen els articles 71.2 i 211.1.f de la LCSP.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

Garanties

D'acord amb el que s'estableix als articles 107.1 i 114 de la LCSP, l'empresa adjudicatària del Lot 1 "Productes químics" haurà de constituir garantia definitiva segons el que s'estableix seguidament:

- **Forma de constitució de la garantia:** L'empresa adjudicatària podrà constituir la garantia, en aplicació d'allò previst a l'article 114.2 de la LCSP, segons la clàusula setzena del Plec de clàusules administratives particulars, inclosa la retenció del preu. En aquest darrer cas, es retindrà el **5% de l'import d'adjudicació** (IVA exclòs) en les primeres factures presentades.
- **Import de la garantia definitiva: 5% de l'import d'adjudicació del contracte**, IVA exclòs.
- **Devolució de la garantia:** La garantia es retornarà a l'empresa adjudicatària del contracte de la mateix forma que es va constituir.

Pel Lot 2 "Fungibles i articles de neteja" no es requereix la constitució de cap garantia definitiva a la/les empresa/es adjudicatària/es, segons prescriuen els articles 107.1 i 114 de la donat que la facturació serà posterior a la prestació del subministrament.

Aquesta memòria justificativa la signen:

- Gisela Gil Gill, Coordinadora de gestió, responsable de coordinar compres i contractacions. que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.
- Carme Sans i Roda, Cap del departament d'assessorament jurídic i òrgans de govern, informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars.
- Antoni Abelló i Sala, Director econòmic i financer donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i certificant l'existència de crèdit econòmic suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles pròrroques i modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP.