

INFORME DE VALORACIÓ D'OFERTES ANORMALS O DESPROPORCIONADES DE LES EMPRESES PARTICIPANTS EN LA LICITACIÓ DE L'OBRA D'INSTAL·LACIÓ DE PLAQUES FOTOVOLTAIQUES PER AUTOCONSUM COMPARTIT AMB EMMAGATZEMATGE EN EDIFICIS PROPIETAT DE L'EMAU

ANTECEDENTS.-

L'Empresa Municipal d'Agenda Urbana de Lleida SL en data 1 de desembre de 2025 va acordar iniciar els tràmits per la contractació de l'obra instal·lació de 5 plantes solars fotovoltaïques d'autoconsum col·lectiu pròxim en xarxa amb excedents, en edificis propietat de l'EMAU i va aprovar el plec de bases que regia la contractació de l'obra esmentada.

Pressupost de licitació: 133.436,96 €, IVA EXCLÒS.

Les ofertes econòmiques presentades són:

INDUSTRIA ENERGÈTICA PASCUAL	94.824,00
RENEWABLE ENERGY FORWARD, S.L.	130.009,05

Amb caràcter previ a la puntuació d'aquestes ofertes es comprova prèviament la existència o no de baixes desproporcionades.

Per apreciar quines ofertes es consideren presumptament temeràries o desproporcionades, tal i com preveu el plec de condicions, és d'aplicació l'article 85 del Reglament General de la Llei de Contractes de las Administracions Públiques, del que s'obté que la proposta econòmica de l'empresa **INDUSTRIA ENERGETICA PASCUAL SLU és presumptament desproporcionada.**

Amb data 12 de gener de 2026, es notifica a la empresa esmentada la situació de presumpta anormalitat, al mateix temps que se'ls sol·licita la justificació adequada de la baixa ofertada, tal i com està fixat en el Plec de Condicions.

En data 13 de gener de 2026, l'empresa INDUSTRIA ENERGETICA PASCUAL SLU remet justificació de la seva oferta, aportant només els pressupostos del material de 4 de les 5 instal·lacions previstes.

No aporten cap càlcul ni justificació, només aporten pressupostos de material (de 4 de les 5 instal·lacions previstes a la licitació), sense mà d'obra, ni muntatge.

Així mateix, els panells que aporten pressupostats són de 590W, quan a la licitació s'exigeixen de 600W.

El present informe passa a motivar la proposta de declaració de baixa desproporcionada.

FONAMENTS JURÍDICS

L'apreciació del caràcter desproporcionat de l'oferta està justificat d'acord amb el que s'estableix el plec de condicions en el seu punt 4.2 "per apreciar quines ofertes es consideren presumptament desproporcionades serà d'aplicació l'article 85 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques":

"En principi, es consideren desproporcionades o temeràries les ofertes que estiguin en els casos següents:

1. Quan, en cas que hi concorri un sol licitador, sigui inferior al pressupost base de licitació en més de 25 unitats percentuals.



2. Quan hi concorrin dos licitadors, la que sigui inferior en més de 20 unitats percentuals a l'altra oferta.

3. Quan hi concorrin tres licitadors, les que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, per al còmput de la mitjana s'ha d'excloure l'oferta que sigui d'una quantia més elevada quan sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana. En qualsevol cas, es considera desproporcionada la baixa superior a 25 unitats percentuals.

*4. Quan hi concorrin quatre licitadors o més, les que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, si entre aquestes hi ha ofertes superiors a la mitjana en més de 10 unitats percentuals, s'ha de calcular una nova mitjana només amb les ofertes que no estiguin en el cas indicat. En tot cas, si el nombre de les altres ofertes és inferior a tres, la nova mitjana s'ha de calcular sobre les tres ofertes de menor quantia.
(...)"*

És en base a aquest article que es considera l'oferta presentada per INDUSTRIA ENERGETICA PASCUAL SLU com a desproporcionada.

Vist el que precedeix, i d'acord l'article 149.4 de la Llei 9/2017 de Contractes del sector públic, correspon al licitador la càrrega de justificar que els preus, considerats per l'esmentat article 85 anormals, són viables:

"Quan la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat i donar-los un termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes."

En la justificació remesa, l'empresa INDUSTRIA ENERGETICA PASCUAL SLU no ha presentat una valoració econòmica que avaluï les dades i consideracions exposades que pugui donar suport quantitatiu a la seva proposta. En cap moment no quantifica ni detalla numèricament l'estalvi, així com tampoc quantifica les condicions excepcionalment favorables de què disposa per a l'obra de referència, a banda de pressupostar uns panells d'inferior potència als requerits en la licitació. No justifica ni desglossa raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre els quals s'assenta l'oferta.

És per això que, d'acord amb el que preveu l'article 149.4 paràgrafs finals de la Llei 9/2017 de Contractes del sector públic:

"En tot cas, els òrgans de contractació han de rebutjar les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201.

S'entén en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es

fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.”

D'acord amb això i atès que en la seva justificació, l'empresa INDUSTRIA ENERGETICA PASCUAL SLU fonamenta la seva baixa en una inferior qualitat tècnica dels panells, i no ha detallat ni una sola valoració econòmica que avaluï les dades i consideracions exposades que pugui donar suport quantitatiu als seus raonaments, aquesta es considera incompleta i fonamentada en hipòtesis inadequades des del punt de vista tècnic, i per tant que no explica satisfactòriament el baix nivell de preus ofertats.

En conseqüència l'article 149.6 2n paràgraf de la Llei 9/2017 preveu:

“Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes que esmenta l'apartat quatre, estima que la informació sol·licitada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'ha d'excloure de la classificació i ha d'acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades de conformitat amb el que assenyala l'apartat 1 de l'article 150. En general, s'han de rebutjar les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica.”

És en base a l'article esmentat que, atès que es considera que la justificació efectuada pel licitador no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos, que es formula la següent:

CONCLUSIÓ.-

Com a conclusió cal indicar que l'òrgan contractant ha de vetllar perquè l'obra es pugui prestar amb les màximes garanties, no deixant marge a possibles dubtes sobre la viabilitat del contracte.

D'acord amb la justificació remesa en data 13/01/2026 per a la justificació de l'oferta presentada, INDUSTRIA ENERGETICA PASCUAL SLU no ha desglossat ni quantificat el baix nivell de preus ni costos, ni ha motivat ni detallat numèricament l'estalvi en què basa la seva oferta, per la qual cosa la baixa no es considera justificada ja que no presenta explicacions suficients perquè es pugui considerar que l'obra es desenvoluparà adequadament.

Així doncs, es proposa a l'òrgan de contractació no considerar justificada la presumpta anormalitat i, en conseqüència, rebutjar la mateixa com a possible adjudicatària, per considerar-se anormal o desproporcionada.

VISTIPLAU

Cap d'Àrea Jurídica

Director

Lleida, a la data de signatura electrònica