

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'ÀPATS PEL MENJADOR SOCIAL DEL CONSORCI D'ACCIÓ SOCIAL DE LA GARROTXA

Memòria justificativa de la necessitat de contractació, d'acord amb el que estableixen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

1. Identificació de l'expedient

El present contracte té per objecte el servei d'àpats pel menjador social del Consorci d'Acció Social de la Garrotxa, per a persones i famílies en situació de vulnerabilitat o amb necessitats socials. Les prestacions a contractar serà el servei dels àpats del migdia pel menjador social del Consorci d'Acció Social de la Garrotxa situat a l'avinguda de Girona, 66 d'Olot.

El present contracte es pot qualificar de contracte administratiu de serveis, d'acord amb la definició de l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LSCP), per la qual es transposen les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer de 2014.

2. Justificació de la necessitat del contracte:

D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, LCSP, les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les són les següents:

L'article 25 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), assenyalava les matèries que els municipis han d'exercir com a competències pròpies. Entre aquestes, el paràgraf 25.2.e) inclou l'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.

Per altra banda, l'article 66 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC), assenyalava les competències municipals i locals. Entre aquestes, el paràgraf 66.3.k) inclou la prestació dels serveis socials i la promoció i la reinserció socials. L'article 67 assenyalava els serveis mínims a prestar, i en el cas dels municipis de més de 20.000 habitants, s'inclou la prestació de serveis socials.

La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, estableix que els serveis socials s'adrecen especialment a la prevenció de situacions de risc, a la compensació de déficits de suport social i econòmic i de situacions de vulnerabilitat i de dependència i a la promoció d'actituds i capacitats de les persones com a principals protagonistes de llur vida. En aquest sentit, l'article 7 de l'esmentada llei diu que són destinataris dels serveis socials, especialment, les persones que estiguin en situació d'exclusió i aïllament socials, i vulnerabilitat, risc o dificultat social.

En l'article 31 de la Llei 12/2007 s'indiquen les competències dels municipis en matèria de serveis socials, i entre elles, s'inclou estudiar i detectar les necessitats socials en llur àmbit territorial, crear i gestionar els serveis socials necessaris, establir els serveis corresponents a l'àmbit propi dels serveis socials bàsics, i promoure la creació dels

centres i els serveis corresponents a l'àmbit propi dels serveis socials especialitzats i la seva gestió. Entre els serveis socials bàsics s'inclou el servei de menjador social.

Un cop finalitzat l'actual contracte del menjador social, el Consorci d'Acció Social de la Garrotxa té la necessitat de contractar de nou el servei, per tal de garantir les necessitats bàsiques de totes les seves persones usuàries, i alhora donar compliment a la competència municipal pròpia descrites en la LRBRL i la LMRLC, i complir amb les seves obligacions en la prestació de serveis socials.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans:

El Consorci d'Acció Social de la Garrotxa no disposa d'equipaments dotats de les cuines i les instal·lacions necessàries per a la preparació de les diferents tipologies d'àpats objecte del contracte, ni dels vehicles equipats per al transport dels menjars, ni del personal amb la formació adequada en la preparació d'aliments i en dietètica.

Per tant, el Consorci no disposa de recursos propis, ni materials ni humans, per portar a terme l'objecte del contracte, pel que és necessària la contractació d'una empresa externa que pugui executar les prestacions complint amb la normativa alimentària d'aplicació, considerant que l'actuació que es pretén contractar es adequada a la finalitat que es persegueix, d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació, igualtat de tracte i proporcionalitat.

4. Repercussions del contracte en el compliment per part del Consorci dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

- El present contracte no altera la situació d'equilibri o superàvit estructural.
- Existeix capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.
- Permet contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera.
- La present contractació està orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a la fi de la qual s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic

5. Dades específiques del contracte:

5.a) Objecte del contracte:

El present contracte té per objecte la prestació del servei d'àpats al menjador social a persones i famílies en situació de vulnerabilitat o amb necessitats socials. Les prestacions a contractar serà el servei dels àpats pel menjador social del Consorci d'Acció Social de la Garrotxa situat a l'avinguda de Girona, 66 d'Olot.



5.b) Lloc de prestació del contracte:

Codi NUTS ES512

5.c) Codi CPV del contracte:

55523000-2 Serveis de subministrament de menjar per a altres empreses i institucions

55521100-9 Serveis de lliurament de menjars a domicili

D'acord amb els codis CPV que corresponen al present contracte, que es troba dins els serveis d'hostaleria, caldrà tenir en compte que es troba dins els contractes inclosos en l'Annex IV de la LCSP, serveis especials.

5.d) Termini del contracte:

Pel present contracte de servei, es proposa una durada d'un any, a comptar des de l'endemà de la seva formalització. No es preveuen pròrrogues.

5.e) Divisió de l'objecte del contracte en lots:

Per les característiques pròpies d'un menjador social, amb la necessitat de prestar un conjunt de serveis a les persones usuàries de forma continuada, no es considera convenient la divisió del contracte en lots diferenciats per les següents raons:

- Optimització i eficiència del servei. La integració en una única unitat funcional sense divisió en lots permet una correcta i eficient execució del contracte perquè facilita l'aprofitament de cada recurs necessari (planificació, personal, proveïdors, mitjans, gestions, etc.). En canvi, la divisió en lots separant el servei del menjador o separant parts del terme municipal, suposaria una excessiva càrrega de tràmits administratius i dificultaria tècnicament la gestió i execució quotidiana del contracte.
- Interlocució unificada. La millor opció per a un estricte seguiment del servei per part de la responsable municipal del contracte és mitjançant una única interlocució del compliment de totes les prestacions del servei, i del seguiment i avaluació de la seva qualitat.
- No minva la participació de petites empreses. Es creu que no hi ha una restricció de la competència, doncs encara que una divisió en múltiples lots podria generar l'entrada a diverses adjudicatàries, el volum del servei i del personal necessari no és cap impediment per a petites i mitjanes empreses. En tot cas, les interessades en la licitació sempre podran concórrer en unió temporal d'empreses.

5.f) Pressupost base de licitació:



Es considera un preu unitari màxim per àpat servit en el menjador, ja sigui per recollir o per prendre en el mateix menjador, tenint en compte la totalitat de les despeses i les actuacions necessàries que s'assenyalen en el PPT. Aquest preu serà el mateix independentment de la tipologia del menú.

Es preveu un màxim de 30 menús diaris més el menú de mostra, tal com es detalla al plec tècnic de la licitació.

	Preu sense IVA	IVA (10%)	Cost total
Cost unitari menú diari laboral	6,40 €	0,64 €	7,04 €
Cost unitari menú diari festiu	7,80 €	0,78 €	8,58 €

Tal com estableix el Plec de condicions tècniques, cada dia es repartiran 30 àpats més un que serà de mostra, per tant per saber el cost diari s'haurà de calcular per 31 àpats. Fet aquest càlcul de cost diari i multiplicat pel nombre de dies laborables i festius per cada mes, surt el següent pressupost total.

PRESSUPOST TOTAL

	Preu sense IVA	IVA 10%	TOTAL
Menú diari laboral	48.806,40 €	4.880,64 €	53.687,04 €
Menú diari festiu	3.627,00 €	362,70 €	3.989,70 €
TOTAL	52.433,40 €	5.243,34 €	57.676,74 €

5.g) Modificacions del contracte:

Modificacions previstes:

Si es preveuen modificacions del contracte. Una vegada perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació podrà modificar el contracte fins a un màxim del 20% en els següents supòsits:

1. Per canvis en la despesa estimada degut a variacions en el número d'àpats que es serveix al menjador social, derivades de variacions en el número de persones usuàries, per la detecció de noves necessitats des dels serveis socials o per modificacions en les normes que regulen l'accés i la utilització del servei.

Modificacions no previstes:

Les modificacions no previstes només es podran acordar en els casos i amb els límits previstos a l'article 205 de la LCSP.

5.h) Valor estimat del contracte:



Any 1 contracte	Modificació 20%	TOTAL
52.433,40 €	10.486,68 €	62.920,08 €

5. i) Procediment de licitació:

El procediment per aquesta licitació es farà per un tràmit ordinari i per mitjà d'un procediment obert simplificat de l'article 159 de la LCSP. No està sotmès a regulació harmonitzada.

5.j) Consignació pressupostària:

Es farà amb càrrec a la partida següent: amb càrrec a les partides següents:

- 02.231.2210502 – Menjador social aliments.
- 02.231.2210503 – Menjador social aliments altres.

Prèviament s'ha comprovat que hi ha crèdit disponible.

5.k) Requisit/s de capacitat de les empreses:

Estan facultades per participar en aquesta licitació i en el seu cas ser adjudicatàries del contracte, les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, que no incorrin en cap prohibició de contractar de l'article 71 de la LCSP i que acreditin la seva solvència econòmica, financera i tècnica o professional per desenvolupar l'objecte del contracte, requisit, aquest últim, que serà substituït per la classificació empresarial, quan aquesta sigui exigible.

Les empreses que es presentin han d'estar inscrites en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI), en el ROLECE o en una llista oficial d'operadores econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea d'accés gratuït. Per què puguin concórrer, a més dels empresaris inscrits en el Registre Oficial de licitadors, podran participar els que acreditin haver presentat la sol·licitud de participació, amb l'aportació de l'avís de rebuda i d'una declaració responsable, d'acord amb el que estableix l'article 159.4 de la LCSP.

5.l) Solvència econòmica/financera i tècnica/professional:

Solvència econòmica i financera:

La solvència econòmica i financera de l'empresari s'ha d'acreditar per:

a) Volum anual de negocis, o bé volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes per un import igual o superior a 52.433,40 €

S'acreditarà mitjançant els comptes anuals dels tres últims exercicis aprovats i dipositats en el Registre mercantil o si l'empresari no està inscrit a l'esmentat registre oficial, en el



que hagi d'estar inscrit. En aquest últim cas, acreditaran el volum anual de negocis mitjançant la presentació dels seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil. En el cas que la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

Solvència tècnica i professional:

La solvència tècnica i professional de l'empresari s'ha d'acreditar per:

- a) Una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs dels tres últims anys, en la que s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos. L'import anual acumulat de l'any de major execució haurà de ser igual o superior 52.433,40 €.

Caldrà acreditar els serveis efectuats mitjançant la presentació de, com a mínim, 2 certificats d'haver realitzat 2 serveis anàlegs o similars a l'objecte del contracte, expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyant els documents obrants en poder del mateix que acreditin la realització de la prestació.

Per determinar que un servei és d'igual o similar naturalesa al que constitueix l'objecte del contracte, s'atendrà als tres primers dígit dels codis de la CPV.

Aquesta exigència no s'aplicarà a les empreses de nova creació, de conformitat amb l'establert a l'article 90 de la LCSP, entenent per aquesta la que tingui una antiguitat inferior a 5 anys. En aquest cas, hauran de presentar:

- b) Declaració responsable indicant el personal tècnic o les unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, participants en el contracte, especialment els encarregats del control de qualitat.

5.m) Persona responsable del contracte i àrea que supervisarà l'execució del contracte:

La responsable del contracte serà la Sra. Magalí Masó, directora tècnica de l'àmbit de promoció social del Consorci d'Acció Social de la Garrotxa.

L'àrea que supervisarà la bona execució el contracte subscrit serà l'Àrea de Promoció Social.

5.n) Criteris d'adjudicació

Criteris avaluable automàticament (objectius): 100 punts

Criteri per preu

1.- Oferta econòmica: fins a 60 punts



$$P = 60 \times OE / O$$

On: P és la puntuació de 0 a 60
O oferta econòmica a valorar
OE oferta més econòmica

Justificació de la fórmula utilitzada: aquesta fórmula atorga la màxima puntuació a l'empresa que ha ofert la realització de l'actuació pel menor preu, prorratejant les altres ofertes.

Criteris de qualitat

2.- Qualitat dels menús: fins a 20 punts

Es valoraran els compromisos per augmentar la qualitat dels menús oferts i s'obtindran punts en oferir el compromís dels diferents aspectes. El PPT preveu que els menús s'hauran de fer en funció de dues temporades estacionals (primavera/estiu i tardor/hivern).

Els licitadors podran oferir l'elaboració dels menús en funció de quatre temporades estacionals i per cada estació es podrà obtenir una puntuació màxima de 5 punts fins arribar a 20 punts.

Primavera..... 5 punts
Estiu 5 punts
Tardor 5 punts
Hivern 5 punts

3.- Inclusió d'altres variants de menús: fins a 20 punts

El PPT ja preveu que com a mínim, s'hauran d'oferir els següents menús:

Ordinari
Sense porc
Sense carn
Dieta mèdica (sense sal, sense gluten, apte per diabètics, apte per celíacs...) sempre prèvia presentació per part de l'afectat de certificat mèdic
Indisposicions esporàdiques

Els licitadors poden oferir una millora en aquest apartat en el sentit d'oferir, a més d'aquests menús mínims, els següents:

Vega
Halal

Els licitadors obtindran 10 punts per cada tipus de menú extra que ofereixin, dels exposats en el paràgraf anterior.

5.o) Condició especial d'execució:



D'acord amb l'article 202 de la LCSP es fixen com a condició especial d'execució que:

- Complir amb les disposicions laborals en vigor o que es dictin durant la vigència del contracte, inclòs el conveni col·lectiu, concretament, pel que fa a les següents condicions socials i laborals:
 - Garantir la seguretat i protecció de la salut del lloc de treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables.
 - El compliment de les disposicions laborals en vigor o que es dictin durant la vigència del contracte, inclòs el conveni d'aplicació, en el que es refereix al pagament de les retribucions sense dilació i d'acord amb les categories professionals, el pagament de les quotes de la seguretat social.
- L'empresa adjudicatària garantirà que els vehicles utilitzats en l'execució del contracte, així com el seu manteniment, compleixin amb les exigències i especificacions tècniques de caràcter ambiental. En quant a l'emissió de gasos contaminants i partícules, els vehicles utilitzats en el servei disposaran almenys de l'etiqueta verda de la Direcció General de Trànsit.

L'incompliment d'aquestes condicions d'execució es considerarà una infracció de caràcter molt greu.

Per acreditar el compliment d'aquesta condició especial d'execució, el contractista haurà de presentar la documentació previ inici del contracte.

5.p) Règim sancionador:

Infraccions lleus:

- a) L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi una falta molt greu o greu.
- b) L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu o greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre la prevenció de riscos laborals.
- c) La no cobertura del servei en l'entrega o publicació de documents o continguts, a partir d'una setmana de la finalització del contracte.
- d) Qualsevol altra infracció o incompliment no previst i que ocasioni un perjudici lleu.

Infraccions greus:

Tindrà la consideració d'infracció greu qualsevol incompliment de les obligacions del contractista que pertorbi o perjudiqui greument el funcionament dels serveis. En tot cas tindran caràcter greu les infraccions següents:

- a) L'incompliment de les obligacions i requisits de tot ordre establerts en el present Plec de clàusules, el PPT i l'oferta presentada per l'adjudicatari.



- b) La prestació deficient dels serveis o treballs.
- c) La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o el seu incompliment, quan produeixi un perjudici greu als interessos municipals o de tercers.
- d) Manca de presentació al CASG, durant dues o més setmanes, dels requeriments d'informació que el CASG li formuli.
- e) L'incompliment dels serveis mínims dictats per l'autoritat competent en cas de vaga.
- f) Tres faltes lleus equivaldran a una de greu.

Infraccions molt greus:

Tindrà la consideració d'infracció greu qualsevol incompliment de les obligacions del contractista que pertorbi o perjudiqui greument el funcionament dels serveis. En tot cas tindran caràcter greu les infraccions següents:

- a) L'incompliment de les obligacions i requisits de tot ordre establerts en el present Plec de clàusules, el PPT i l'oferta presentada per l'adjudicatari.
- b) La prestació deficient dels serveis o treballs.
- c) La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o el seu incompliment, quan produeixi un perjudici greu als interessos municipals o de tercers.
- d) Manca de presentació al CASG, durant dues o més setmanes, dels requeriments d'informació que el CASG li formuli.
- e) L'incompliment dels serveis mínims dictats per l'autoritat competent en cas de vaga.
- f) Tres faltes lleus equivaldran a una de greu. de riscos laborals en relació als treballadors adscrits al contracte.
- g) La reiteració en la comissió de faltes greus.

5.q) Subcontractació:

No es permet la subcontractació

5.r) Assegurances:

S'estableix l'obligació de disposar d'una pòlissa de responsabilitat civil a subscriure que serà com a mínim de 150.000 €.

En cas que s'exigeixi una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil, caldrà que aquesta garanteixi els danys materials, corporals i conseqüencials derivats de l'activitat que constitueix l'objecte de la prestació del contracte front a agents tercers i usuaris. Les responsabilitats mínimes a assegurar seran la responsabilitat civil d'explotació, la responsabilitat civil patronal i la responsabilitat civil per productes.

5.s) Forma de pagament





La unitat de mesura del servei a efectes d'assignació i de facturació és el cost unitari del menú (1er plat, segon plat i postres).

El preu del menú inclou totes les despeses de compra de matèria primera, elaboració, conservació, neteja i transport.

Es presentarà una factura mensual, per mesos vençuts, amb el número de menús total subministrats durant aquell mes.

Olot, la Garrotxa, a data de la signatura electrònica

La responsable del contracte

