



DILIGÈNCIA COMPLEMENTÀRIA

IDENTIFICACIÓ

Expedient: 3/2025/COO – 48/2025/EPPT
Títol projecte: “Projecte de remodelació de la plaça Pearson”.
Assumpte: Diligència complementària a l'informe tècnic del Servei d'Obra justificatiu de la necessitat i idoneïtat del contracte d'execució de les obres contingues al “Projecte de remodelació de la plaça Pearson”

1. Objecte i antecedents de la diligència

Vist l'informe de secretaria núm. expedient: IS 59/2025 en relació al procediment del contracte d'obres per procediment obert de les obres del “Projecte de remodelació de la plaça Pearson”, de data 19 de desembre de 2025. On entre d'altres, es cita el següent:

“...Cal fer menció especial al fet que no s'han establerts criteris d'adjudicació relatius a valorar l'experiència del personal detallat a la clàusula 2.5 del PPT, i respecte del qual l'adjudicatari restarà obligat a adscriure a l'execució del contracte en virtut de la condició especial d'execució establerta a la clàusula 14.A.2) del PCAP.

En virtut de la referida clàusula del PPT s'exigeix que el personal a adscriure a l'execució del contracte ha de comptar amb uns mínims d'experiència laboral i amb uns mínims d'experiència específica en obres (Cap d'obra: 5 anys i 1 obra respectivament, Ajudant Cap d'obra: 3 anys, i 10 Encarregat d'obra: 10 anys i 1 obra).

Llevat que es manifesti el contrari, la inclusió d'aquests mínims agreujats d'experiència es pressuposa que és a criteri discrecional tècnic per tal de millorar la qualitat en el resultat a obtenir per l'execució del contracte.

L'article 145.2 apartat 2º de la LCSP estableix de forma expressa un criteri d'adjudicació automàtic corresponent a la valoració de “l'experiència del personal adscrit al contracte que vagi a executar el mateix, sempre que la qualitat d'aquest personal pugui afectar de manera significativa a la seva millor execució”. De manera que de considerar-se necessària l'exigència d'experiència al personal, i si es considera que aquesta millora significativament l'execució del contracte, la LCSP ja preveu la forma de garantir aquesta finalitat respectant la igualtat, no discriminació i lliure concurrència de licitadors mitjançant l'establiment del corresponent criteri d'adjudicació, que en tot cas requereix la deguda i suficient justificació tècnica.

Es de veure que a l'informe tècnic no consta cap justificació tècnica de l'exigència d'aquestes experiències mínimes obligatòries, ni tampoc consta motivació ni justificació de la seva vinculació i proporcionalitat amb l'objecte de les prestacions a realitzar i amb el valor i objectius del contracte, pel que s'estaria vulnerant l'establert a l'article 126 LCSP, segons el qual les “prescripcions tècniques... proporcionaran als empresaris accés en condicions d'igualtat al procediment de contractació i no tindran per efecte la creació d'obstacles injustificats a l'obertura de la contractació pública a la competència”.



És obvi que exigir un número elevat d'anys i/o d'obres d'experiència al personal a adscriure al contracte pot vetar la participació a la licitació a empreses que no disposin d'aquests professional o bé que tinguin dificultats per contractar-los ad hoc per aquest contracte, vulnerant així els principis d'igualtat, no discriminació i lliure concurrència en cas que no consti plenament motivada i justificada tècnicament a l'expedient. Per aquest motiu, la determinació d'una experiència mínima obligatòria ha de constar deguda i suficientment motivada i justificada a l'expedient, pronunciant-se tècnicament respecte a la seva vinculació a l'objecte del contracte, la seva necessitat i finalitat, detallant la seva proporcionalitat vers les prestacions tècniques que la requereixen, i el volum i objectiu del contracte.

Per tot l'anterior, s'observa una manifesta manca de justificació i motivació en l'experiència mínima obligatòria establerta al PPT, pel que per ser admesa caldrà ser esmenada amb anterioritat a l'aprovació dels plecs, ja sigui amb l'emissió d'informe tècnic complementari o amb la rectificació de l'informe tècnic existent a l'expedient. I això sense perjudici que els serveis que impulsen el contracte valorin, a criteri discrecional tècnic, incorporar com a criteri d'adjudicació la referida experiència del personal a adscriure al contracte com a màxima garantia dels principis de contractació pública abans citats, i en conseqüència i si així es considera es rectifiqui el PCAP que figura a l'expedient en el sentit apuntat..."

2. Anàlisis, justificació i motivació de l'experiència requerida de l'equip d'obra

El principal objectiu de les obres és iniciar la remodelació de la Plaça Pearson, que persegueix els objectius de millora de l'espai urbà, accessibilitat i sostenibilitat ambiental. La plaça Pearson constitueix un espai públic de rellevància estratègica dins el teixit urbà de Rubí, actuant com a node de connexió entre itineraris de vianants i zones residencials, comercials i educatives. L'estat actual de l'espai presenta deficiències físiques i funcionals que en limiten l'ús i comprometen la seguretat, l'accessibilitat i la qualitat ambiental, fet que justifica la necessitat d'intervenir-hi mitjançant una actuació integral de renovació. La intervenció projectada té per finalitat garantir la correcta integració de la plaça en el seu entorn urbà, mitjançant la millora de la mobilitat i l'accessibilitat universal, la incorporació de solucions basades en la sostenibilitat —com paviments drenants, enllumenat eficient i vegetació autòctona— i la reordenació dels usos de l'espai públic. Aquesta actuació té un pressupost d'execució força elevat de 2.849.999,87€ (IVA L'equip d'obra de l'empresa constructora, per tant, ha de respondre als reptes i objectius que planteja la materialització d'aquest projecte executiu. Per tant es requereix un equip d'obra amb un alt nivell d'experiència i competència. A continuació es detalla la justificació de les experiències mínimes sol·licitades:

2.1 . Cap d'obra:

- **Experiència requerida:** 5 anys i 1 obra realitzada
- **Justificació:** El Cap d'obra és el responsable directe de la coordinació, planificació i supervisió de totes les tasques de construcció. El projecte d'urbanització que s'ha d'executar té una envergadura i una complexitat tècnica significativa, amb un pressupost de 2.849.999,87€ € (IVA inclòs). Aquesta magnitud implica la necessitat d'un cap d'obra amb una sòlida experiència per garantir una execució eficient, segura i d'acord amb els requeriments de qualitat establerts. Els principals motius per exigir un cap d'obra amb un mínim de 5 anys d'experiència i la direcció prèvia de 1 obres d'urbanització en espais urbans són els següents:



- Garantia de gestió i planificació eficient de l'obra que requereix coneixements adquirits mitjançant l'experiència i situacions similars:
 - Agilitat i experiència per una coordinació simultània de múltiples disciplines (moviment de terres, xarxes de serveis, pavimentació, senyalització, enllumenat públic, mobiliari urbà, etc.).
 - Capacitat per gestionar un calendari d'execució complex, minimitzant desviacions de termini i sobre costos.
 - Facilitat per coordinar-se amb tots els agents implicats (Ajuntament, empreses de serveis, mobilitat, seguretat, etc.) per garantir la mínima afectació possible i resoldre incidències en temps real.
- Coordinació de serveis i afectacions urbanes:
 - Ja que l'obra es desenvoluparà en un entorn urbà amb una alta intensitat de vianants i activitat es requereix d'una gestió complexa dels desviaments, afectacions de veïns, comerços i serveis públics. L'experiència és necessària per tal de facilitar la coordinació i minimitzar les afectacions.
 - Facilitat per coordinar-se amb tots els agents implicats (Ajuntament, empreses de serveis, mobilitat, seguretat, etc.) per garantir la mínima afectació possible i resoldre incidències en temps real.
- Control pressupostari i optimització de recursos
 - Anticipació a possibles desviacions pressupostàries i optimitzar recursos per evitar sobre costos innecessaris.
 - Coneixement del mercat de proveïdors i contractistes, permetent una millor negociació i selecció d'opcions més eficients en termes de cost i qualitat.
- Compliment normatiu i qualitat de l'execució
 - Ampli coneixement de les normatives urbanístiques, ambientals, de seguretat i accessibilitat aplicables.
 - L'obra implica la instal·lació d'infraestructures crítiques com clavegueram, xarxa elèctrica i telecomunicacions, que requereixen un alt grau de precisió per evitar problemes futurs.
 - Experiència control de qualitat en execució, materials i acabats, evitant defectes de construcció i futures reparacions costoses.
- Gestió d'imprevistos i seguretat en l'obra
 - Capacitat a reaccionar ràpidament i proposar solucions eficaces.
 - Minimitzar riscos i assegurar un entorn segur per treballadors i vianants.

En el sector de la construcció, el procés complet d'una urbanització (des de la planificació i contractació fins a l'execució i la liquidació de l'obra) pot durar entre 1 i 2 anys en funció de la seva complexitat.

Tenint en compte aquesta circumstància, un professional amb 5 anys d'experiència hauria de poder haver completat un mínim d'una obra d'urbanització d'espais urbans.

Haver dirigit un mínim d'una obra d'urbanització permet assegurar que el professional ha adquirit experiència en diverses situacions constructives i problemàtiques típiques de les obres que ens ocupa.



2.2. Ajudant Cap d'obra:

- **Experiència requerida:** 3 anys
- **Justificació:** L' Ajudant Cap d'obra dona suport al Cap d'obra en les seves funcions diàries, incloent la supervisió del treball en curs, la coordinació d'equips i la gestió de subministraments. La seva experiència de 3 anys ha estat definida per garantir que aquest professional disposi de la formació i pràctica necessàries per donar suport efectiu al cap d'obra, seguir de prop les seves indicacions i reaccionar de manera efectiva davant de qualsevol problema operatiu, contribuint així a la fluïdesa i eficàcia de l'execució de les obres.
Segons l'especificat anteriorment, un professional de 3 anys d'experiència hauria de poder haver completat 2 o 3 obres d'urbanització, adquirint coneixements bàsics per garantir un bon suport al Cap d'obra.

2.3. Encarregat d'obra:

- **Experiència requerida:** 10 anys i 1 obra realitzada
- **Justificació:** L'Encarregat d'obra té la responsabilitat directa de la supervisió diària de les tasques d'execució, assegurant que aquestes es compleixin segons els plans i estàndards establerts. És una figura clau en l'execució d'un projecte d'urbanització d'aquesta magnitud.

Atesa la complexitat tècnica i el pressupost elevat, es considera imprescindible que l'encarregat d'obra tingui una experiència mínima de 10 anys i hagi participat en almenys una obra similar.

Els principals motius són els següents:

- Coneixement profund dels processos constructius en urbanitzacions grans:
 - Un projecte d'urbanització d'aquest abast inclou actuacions diverses: moviment de terres, pavimentació, clavegueram, instal·lacions urbanes (electricitat, telecomunicacions, enllumenat públic, etc.), mobiliari urbà i acabats.
 - Es requereix un alt nivell de coordinació entre diferents equips d'obra (topografia, serveis, paviments, senyalització...), fet que només es pot assolir amb una experiència consolidada.
 - Amb menys de 10 anys d'experiència, un encarregat podria no haver gestionat totes les fases d'una urbanització complexa o no haver resolt problemes tècnics que poden sorgir en obres d'aquesta escala.
- Gestió d'equips i lideratge en obra:
 - L'encarregat ha de dirigir equips nombrosos, coordinant operaris, subcontractistes i proveïdors, així com treballant colze a colze amb la direcció facultativa.



- L'experiència de 10 anys garanteix que el professional ja ha adquirit les habilitats de lideratge i presa de decisions en situacions crítiques, essencials en obres d'aquesta envergadura.
- Si es demanessin 15 anys, es podria restringir excessivament la concurrència de candidats qualificats, i amb 7 anys podria no ser suficient per garantir una experiència completa en gestió integral d'una urbanització.
- Capacitat per resoldre incidències en temps real:
 - Les obres d'urbanització sovint requereixen ajustos sobre la marxa per imprevistos (serveis afectats no previstos, modificacions d'última hora, condicionants del trànsit, etc.).
 - Un encarregat amb menys de 10 anys d'experiència podria no tenir la capacitat per gestionar aquestes incidències amb la rapidesa i eficàcia necessàries.

En el cas de l'encarregat es demana més experiència (10 anys), ja que es busca un professional que hagi treballat en una varietat suficient de situacions constructives, adquirint experiència en: moviment e terres, pavimentacions i vials, instal·lacions de serveis urbans, gestió de talls de trànsit i acabats i mobiliari urbà.

Per tant, no només ha de tenir el coneixement teòric sinó que també ha d'haver adquirit experiència directa en l'execució material de les obres. Aquest aprenentatge només es pot assolir mitjançant anys de presència activa en obra, afrontant situacions reals i resolent-ne les complexitats tècniques sobre el terreny.

Atès l'envergadura de les obres previstes, s'ha considerat que 10 anys és el temps necessari per haver-se enfrontat a les suficients circumstàncies per poder tirar endavant les obres amb garanties.

Amb aquest temps, es considera que la figura d'encarregat podria haver participat en cert nombre d'obres similars tenint en compte la durada típica d'aquests tipus d'actuacions.

En el sector de la construcció, el procés complet d'una urbanització (des de la planificació i contractació fins a l'execució i la liquidació de l'obra) pot durar entre 1 i 2 anys en funció de la seva complexitat.

Tenint en compte aquesta circumstància, un professional amb 10 anys d'experiència hauria de poder haver completat varies obres similars, ja que, tal com s'ha explicat en el sector de la construcció, el procés complet d'una urbanització (des de la planificació i contractació fins a l'execució i la liquidació de l'obra) pot durar entre 1 i 2 anys en funció de la seva complexitat. Tot i que el requisit mínim és d'1 obra, l'experiència acumulada en diversos projectes reforça la solvència del perfil.

Aquests requisits garanteixen que l'obra es desenvolupi amb eficiència, qualitat i seguretat, minimitzant riscos i optimitzant els recursos disponibles.

3.- Conclusió

A la vista de l'informe de Secretaria i de la justificació tècnica desenvolupada en el punt anterior, es considera acreditada la vinculació, necessitat i proporcionalitat dels requisits d'experiència mínima establerts al PPT per al personal a adscriure a l'execució del contracte.



Ajuntament
de Rubí

Àrea de Planificació Urbana – Servei d'Obra Pública

Les experiències exigides per a les figures de Cap d'obra, Ajudant de Cap d'obra i Encarregat d'obra responen directament a la complexitat, l'abast i els objectius del projecte de remodelació de la plaça Pearson, i es justifiquen en atenció a la naturalesa de les prestacions, al pressupost de l'actuació i als condicionants tècnics i funcionals de l'obra.

El que es subscriu als electes oportuns

M^a Carmen Méndez Arrebola
Directora de l'Àrea de Planificació Urbana
Ajuntament de Rubí

Carlos Freire de la Corte
Arquitecte
Cap Projectes i Planificació Urbanística
de PROURSA
Ajuntament de Rubí

Jordi Calvo de Felipe
Arquitecte Tècnic
PROURSA
Ajuntament de Rubí