

INFORME JUSTIFICATIU DE LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PROPIS

Àrea de Cultura, Esports i Educació – Servei d'Esports

1. Fonament normatiu

D'acord amb l'article **116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP)**, s'ha d'acreditar prèviament la manca de mitjans personals, materials i tècnics suficients per executar amb recursos propis les prestacions objecte del contracte.

Aquest informe té per objecte justificar la insuficiència de mitjans de l'Ajuntament de Girona per al contracte dels serveis de consergeria de les instal·lacions esportives municipals de l'Ajuntament de Girona.

2. Competència

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, estableix que el Municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tota mena d'activitats i prestar tots els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal.

El manteniment i adequació de les instal·lacions esportives, així com la promoció de l'esport és una competència municipal assumida per la Corporació Municipal, d'acord amb el previst als articles 25.2.l de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i 66.3.n) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal de règim local de Catalunya, on s'estableixen com a competències pròpies dels municipis la promoció de l'esport i d'instal·lacions esportives i d'ocupació del temps de lleure.

3. Situació actual del Servei Municipal d'Esports

L'Ajuntament de Girona, mitjançant el Servei Municipal d'Esports, és el titular de la gestió i manteniment d'un ampli conjunt d'instal·lacions esportives municipals: 6 camps de futbol, 7 pavellons, 3 piscines, 3 pistes de tennis, 2 pistes de pàdel i 28 pistes poliesportives.

A més, gestiona més de 11.00 abonats en les seves instal·lacions i 118 entitats esportives usuàries d'aquestes, organitza durant tot l'any més de 157 activitats fisicoesportives i aquàtiques amb més de 2.500 usuaris i usuàries, impulsa directament 7 esdeveniments de gran repercussió com són la Jornada Esport Femení, Jornada Esport Adaptat, Cursa de la Dona, Cros Ciutat de Girona, Cursa Adaptada, Marató per la Marató de TV3 i la Cursa de Sant Silvestre.

També autoritza de l'ordre de 120 esdeveniments anuals dins les seves instal·lacions i 60 autoritzacions fora d'aquestes instal·lacions, 1.200 incidències de manteniment anuals de gestió directa i atén unes 50 operatives de partits de bàsquet anuals (entre Club Bàsquet Girona i Uni Girona).

La necessitat de prestació del servei de consergeria en aquestes instal·lacions deriva de l'obligació municipal de garantir l'obertura, tancament, control d'accessos, suport logístic a entitats i activitats, vigilància i seguretat bàsica dels equipaments esportius.

4. Situació actual dels mitjans propis i proposta d'assignació al contracte de consergeria.

El Servei Municipal d'Esports disposa d'una plantilla pròpia de conserges municipals que presta servei en determinades instal·lacions.

Segons l'organigrama del Servei Municipal d'Esports, hi ha 2 tipus de conserges:

- 1) **Equip de conserges mantenidors**: Aquest equip està format per 4 persones: XRB, JPF, JRB i HBA.

Per raons de servei, l'equip de conserges mantenidors s'ha incorporat a l'equip d'oficials de manteniment, és a dir, estan realitzant les tasques pròpies de manteniment preventiu i correctiu de les instal·lacions municipals i estan subjectes a les prescripcions dels seus horaris, guàrdies, retens i assignacions a les instal·lacions esportives. No realitzen cap de les tasques pròpies del servei de consergeria.

L'equip de conserges mantenidors està pendent d'una reestructuració interna de la Unitat d'Instal·lacions dins del Servei Municipal d'Esports de l'Àrea de Cultura, Educació i Esports.

- 2) **Equip de conserges**: Aquest equip està format per 4 persones: JLA, AD, JGR i GLLU.

JLA, escala subaltern amb jornada ordinària setmanal de 35 hores: 1.498 hores anuals, realitzarà les seves funcions (sense atenció al públic) en la Zona Esportiva de La Devesa en horari de 7 a 14 h durant el període des del 12 de setembre de l'any en curs (n) fins el 12 de juny de l'any següent (n+1) i la resta d'hores serà per cobrir altres vacants del SME.

AD, escala subaltern amb jornada ordinària setmanal de 35 hores: 1.498 hores anuals, realitzarà les seves funcions en el Complex Esportiu de Palau de 8 a 15 h.

GLLU, escala auxiliar pràctic amb jornada ordinària setmanal de 35 hores: 1.498 hores anuals realitzarà les seves funcions també en el Complex Esportiu de Palau en horari de 8 a 15 h, combinarà les seves funcions amb AD, i la resta d'hores serà per cobrir altres vacants del SME.

JGR, escala subaltern amb jornada ordinària setmanal de 35 hores: 1.498 hores anuals, realitzarà les seves funcions en la Piscina Municipal de Santa Eugènia – Can Gibert del Pla en horari de 7 a 14 h.

Aquestes assignacions són les previstes en l'organigrama del Servei Municipal d'Esports però estan subjectes als canvis necessaris que, per raó de servei, s'hagin de produir per cobrir el personal en cas d'indisposicions i baixes o bé per la disposició d'algun permís com vacances, assumptes propis, visites mèdiques, etc.

Proposta d'assignació al contracte dels serveis de consergeria:

Amb l'augment del nombre d'entitats esportives i de l'activitat esportiva a la ciutat i amb la voluntat d'atendre la creixent demanda d'espais esportius actuals es fa necessària obrir les següents instal·lacions amb personal extern:

Complex Esportiu de Palau; de dilluns a divendres; a partir de les 15:00 i fins el tancament i dissabtes i diumenges en la totalitat de l'horari d'obertura.

Piscina de Can Gibert del Pla – Santa Eugènia; de dilluns a divendres; a partir de les 14:00 i fins les 22:00 hores i dissabtes i diumenges en la totalitat de l'horari d'obertura.

Zona Esportiva La Devesa; en el període d'estiu (del 12 de juny a l'11 de setembre), de dilluns a divendres de les 10:00 hores a les 22:00 hores i dissabtes i diumenges de les 10:00 hores a les 20:00 hores. En el període d'hivern (del 12 de setembre a l'11 de juny), de dilluns a divendres; de les 16:00 hores a les 21:00 hores, dissabtes de les 10:00 hores a les 20:00 hores i diumenges de les 10:00 hores a les 14:00 hores

Pavelló de Santa Eugènia – Montfalgars; de dilluns a divendres; a partir de les 16:30 i fins el tancament i dissabtes i diumenges en la totalitat de l'horari d'obertura. En els períodes de vacances d'estiu, Nadal i Setmana Santa, també s'ha de cobrir l'horari de matins de les 9:00 hores a les 16:30 hores.

Pavelló de Santa Eugènia; de dilluns a diumenge, en la totalitat de l'horari d'obertura.

Pavelló de Pont Major; de dilluns a diumenge, en la totalitat de l'horari d'obertura.

Pavelló de Vila-roja; de dilluns a diumenge, en la totalitat de l'horari d'obertura.

Camp de futbol de Vila-roja; de dilluns a diumenge, en la totalitat de l'horari d'obertura.

5. Factors que justifiquen la insuficiència

El Servei Municipal d'Esports no disposa dels recursos humans necessaris per garantir el servei de consergeria d'aquest contracte:

1. **Insuficiència quantitativa de personal:** el nombre de conserges municipals és insuficient per cobrir el volum d'hores requerides.

El nombre de les instal·lacions esportives municipals supera àmpliament la capacitat actual del personal.

La previsió d'hores del servei de consergeria per aquest contracte necessàries supera àmpliament les 25.000 hores anuals i la plantilla disponible cobreix únicament una part reduïda d'aquestes hores, quedant un dèficit estructural.

A més, cal una alta flexibilitat horària, incloent caps de setmana, festius i franges nocturnes, que resulta inassolible per la plantilla municipal actual.

2. **Insuficiència qualitativa i organitzativa:** la naturalesa del servei exigeix reorganitzacions constants per adaptar-se a calendaris federatius, activitats esportives i esdeveniments ciutadans, apart de cobrir el personal municipal en el cas de cobrir indisposicions i baixes així com els permisos per vacances, assumptes propis, hospitalitzacions d'un familiar, etc...

Aquesta flexibilitat no pot ser assumida exclusivament amb personal funcionari o laboral fix.

3. **Limitacions pressupostàries i de plantilla:** En aquest moment no es viable l'ampliació de plantilla municipal del nombre de conserges a causa de les limitacions pressupostàries i es requereix de processos de selecció i consolidació que no són viables a curt termini i no donarien resposta immediata a les necessitats del servei.

L'any 2020 es va iniciar l'expedient de contractació núm. 2020016725 que contemplava l'externalització total del servei de consergeria en una empresa de serveis.

Davant la inviabilitat de subrogar el personal municipal, finalment es va decidir continuar amb el model actual que consisteix en la convivència de personal municipal en horari de matins i personal extern en horari de tardes, caps de setmana i festius, així com arxivar l'expedient iniciat.

4. **Històric de gestió:** des de fa més de 25 anys l'Ajuntament de Girona combina mitjans propis amb contractació externa de serveis especialitzats de consergeria, model que ha demostrat ser òptim i eficient.

S'informa:

Primer.- Es constata de manera objectiva la insuficiència de mitjans personals i organitzatius propis de l'Ajuntament de Girona per a la prestació íntegra del servei de consergeria a les instal·lacions esportives municipals.

Per aquest motiu, i en compliment de l'article 116 de la LCSP, resulta necessari procedir a la contractació externa del servei de consergeria per garantir la continuïtat i la qualitat del servei públic esportiu a la ciutadania.

Aquest contracte no té per objecte la contractació de personal, sinó la prestació integral d'un servei especialitzat imprescindible en les instal·lacions esportives municipals per poder garantir l'obertura, tancament, control d'accessos, suport logístic a entitats i activitats, vigilància i seguretat bàsica dels equipaments esportius.