

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat
Tipus: Serveis	
Expedient: PTOP-2026-54	Procediment: obert simplificat
	Criteris d'adjudicació: avaluables mitjançant fórmules
Títol: Contractació de l'enquesta per al baròmetre de la bicicleta 2026	

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA):	100.360,00 €		
Pressupost licitació:	25.090,00 €	5.268,90 €	30.358,90 €
Termini d'execució:	El termini d'execució s'iniciarà a partir de l'1 de gener de 2026, o des de la data de formalització del contracte, si aquesta és posterior, i com a màxim fins al 31 de desembre de 2026.		
	Es preveuen 3 pròrrogues de 12 mesos més cadascuna.		

Justificació de la necessitat de contractar

La realització del **Baròmetre de la Bicicleta** és essencial per donar continuïtat a la sèrie històrica d'estudis. Aquest contracte permetrà continuar avaluant l'evolució en l'ús de la bicicleta i les percepcions de la ciutadania sobre aquesta modalitat de transport.

Així doncs, la contractació proposada es justifica pels motius següents:

- 1. Donar continuïtat a la modernització metodològica:** La Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat (DGIM) impulsa aquest contracte per garantir l'eficiència i la màxima utilitat de l'enquesta, un fet d'interès públic justificat per la necessitat de consolidar la modernització iniciada.

Durant l'any 2025, la DGIM va realitzar un estudi de millora del baròmetre anterior amb un grup d'especialistes, a partir del qual es van definir diverses novetats metodològiques.

En la licitació del baròmetre del 2025 ja es va poder implementar la millora principal: l'adopció d'un qüestionari més breu i eficient. Aquesta continuïtat del canvi metodològic és un dels motius fonamentals de la contractació.

Ara, per assegurar la planificació i l'execució òptima dels treballs durant el nou període, cal ampliar les millores a la resta de processos clau, incloent-hi:

- La **introducció de blocs d'anàlisi específics** (o monogràfics) per aprofundir en aspectes concrets a través d'enquestes independents que es plantegen en **blocs de 4 anys**.
- La millora en la visualització i **presentació dels resultats**.

2. Manca de mitjans propis: La DGIM, com a unitat competent en la matèria, **no disposa dels mitjans personals ni materials suficients** per executar aquesta tasca. A més, s'ha verificat que **no existeix cap altra unitat** per raó de competència, ni dins del DTER ni en l'àmbit general de la Generalitat, que pugui dur a terme el desenvolupament de l'enquesta amb les garanties necessàries.

Determinació del preu del contracte

La licitació es realitza per preus unitaris.

Els preus unitaris dels treballs previstos al pressupost s'han calculat tenint en compte els mitjans necessaris per al compliment del contracte.

En la següent taula es desglossa l'import en funció de preus unitaris.

Descripció de la partida	Unitat	Preu unitari	Unitats estimades	Total
Enquestes telefòniques	Unitat	22,00 €	800	17.600,00 €
Enquestes per internet	Unitat	7,00 €	250	1.750,00 €
Enquestes presencials	Unitat	38,00 €	80	3.040,00 €
Elaboració d'informe	Unitat	2.700,00 €	1	2.700,00 €
Total sense IVA				25.090,00 €
21% IVA				5.268,90 €
Total anual contracte				30.358,90 €

Determinació del valor estimat del contracte (VEC):

Tenint en compte el període inicial del contracte (1 any) amb un pressupost de 25.090,00 € abans d'IVA, i la possibilitat de realitzar tres (3) pròrrogues addicionals per un màxim de 12 mesos cadascuna, s'obté un **Valor Estimat del Contracte (VEC) de 100.360,00 €**.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

Procediment **obert simplificat**, atès el valor estimat del contracte.

Aquesta modalitat es complementa amb la inclusió de pròrrogues per un període màxim de quatre anys, per tal de garantir els principis d'eficiència i ús adequat dels recursos públics.

La previsió d'aquest contracte amb pròrrogues permet:

- Mantenir la **coherència metodològica** en el temps.
- Fer un **seguiment continuat** de les diferents temàtiques lligades a la mobilitat al llarg dels 4 anys.

Justificació dels criteris d'adjudicació

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat-preu es proposa la utilització no tant sols d'un únic criteri amb fórmula automàtica, que hauria de ser el del preu més baix, si no la incorporació d'altres criteris d'adjudicació amb valoració automàtica ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació.

És per aquest motiu, que juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'inclouen els criteris de valoració objectius (30 punts) per garantir la qualitat del servei.

Dins d'aquesta puntuació, es valoren aspectes relacionats amb l'experiència, trajectòria i compromís de l'empresa. Es considerarà l'experiència demostrable del director tècnic d'operacions com a figura clau per assegurar el rigor metodològic durant tot el procés. Així mateix, s'analitzarà l'experiència de l'equip en l'elaboració d'enquestes de mobilitat. També es valorarà el compromís de millora en la preparació d'enquestes monogràfiques, que serviran per aprofundir les conclusions de l'enquesta sobre aspectes concrets i col·lectius específics que no apareixien representats.

Finalment, atès que la finalitat del servei és que els resultats siguin útils i accessibles, es dona una especial importància a la presentació dels resultats, especialment en les enquestes de mobilitat. Per això, es valorarà de manera significativa l'experiència en presentació d'enquestes mitjançant un visor interactiu dels resultats que permeti un nivell superior d'anàlisi i explotació de les dades.

Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "M. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

Classificació exigida als participants

No aplica.

Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incloses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec del contracte, han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció haurà de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació (30.358,90 €, IVA inclòs) com el valor estimat del contracte (100.360,00 €) i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a 150.000,00€ amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per tal que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim, 17.500,00 € en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals:

- a) **Servei complet d'enquestes i recollida de dades sobre mobilitat:** Realització d'estudis, baròmetres o enquestes d'opinió i hàbits a gran escala, centrats específicament en temes de transport, ús de la via pública o desplaçaments (incloent-hi el disseny mostral i l'execució d'entrevistes).
- b) **Processament i anàlisi d'informació quantitativa:** Treballs que incloguin la depuració, el tractament estadístic avançat i l'anàlisi de grans volums de dades provinents d'enquestes o fonts similars.
- c) **Elaboració i presentació d'informes de resultats:** Redacció i disseny d'informes tècnics o resumits que utilitzin la visualització de dades (*data visualization*) per comunicar conclusions clares i entenedores a administracions públiques o entitats del sector públic.
- d) **Assessorament i millora metodològica:** Serveis d'estudi i disseny de noves metodologies per a l'optimització de qüestionaris, la planificació d'estudis demoscòpics o la millora de la qualitat de les dades recollides.

El valor establert es correspon amb el 70% de l'annualitat mitjana del contracte i és el valor mínim que estableix l'article 11.4 b) del Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el Plec de Clàusules Administratives Particulars estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

A més de la solvència, s'han d'adscriure o dedicar a l'execució del contracte uns determinats mitjans personals i materials amb el caràcter d'obligació contractual essencial als efectes de l'article 211 de la LCSP.

En concret, es requereix un Director Tècnic d'Operacions amb un mínim de 3 anys d'experiència treballant en projectes d'enquestes de mobilitat i tractament de dades i un Equip de Treball de com a mínim 2 persones entrevistadores.

Per altra banda, donat que la documentació inclosa als projectes de la DGIM està escrita en llengua catalana, queda justificat que per tal de dur a terme la seva revisió i validació, mitjançant la redacció d'informes de revisió, es precisa que tant el Director Tècnic d'Operacions com l'equip de treball d'entrevistadors disposin d'un domini de l'ús de la llengua catalana general, per comunicar-se satisfactòriament en les situacions comunicatives que requereixen l'ús d'un llenguatge formal, que és el que es correspon al nivell de suficiència de català (C1) o equivalent.

Finalment, per tal de poder dur a terme els treballs objecte d'aquest contracte cal que el contractista acreditat estigui en disposició de les eines de software informàtic que s'utilitzen per al tractament de dades i presentació d'informes detallats.

Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Classificació empresarial i solvència" del quadre de característiques del PCAP.

Adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte

Establerts en l'apartat "G.3. Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" del quadre de característiques del PCAP.

Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 LCSP, s'estableix la següent condició especial d'execució de caràcter social:

- Amb la finalitat de conciliar la vida personal, laboral i familiar, l'exigència de condicions relatives al treball: les empreses contractistes, durant l'execució del contracte, han d'establir mesures que afavoreixin la conciliació de la vida laboral amb la vida familiar de les persones que intervenen en l'execució del contracte, que poden ser l'adequació d'horaris laborals als de les escoles, teletreball, suport econòmic per sufragar despeses d'escoles infantils o centres d'atenció a persones dependents i altres.
- L'empresa adjudicatària del contracte, en el termini de deu (10) dies posteriors a la data de formalització del contracte haurà de presentar un pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte. A títol d'exemple: mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents; mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació o altres de similars.

L'incompliment d'aportació del pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal, comportarà, atès que es tracta d'un lliurament associat a les condicions especials d'execució del contracte, la penalització econòmica no podrà excedir del 10% del preu del contracte, i com a màxim acumulat el 50% del preu del contracte, que s'efectuarà mitjançant retenció en la factura corresponent fins el seu lliurament.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Segons l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, cal justificar la no divisió de lots del contracte. En aquest cas, la naturalesa de l'objecte del contracte fa imprescindible coordinar l'execució de les diferents prestacions de manera integral. Les tasques del contracte es complementen entre elles i es necessita



un tractament conjunt que podria veure's afectat si es provoqués la divisió del contracte per lots.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament.

Per delegació

(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)

DOGC 9369, de 12/03/2025

David Prat Soto

Director General d'Infraestructures de Mobilitat

(Signat electrònicament)