



INFORME JUSTIFICATIU DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Contracte:	Contracte públic	Unitat promotora:	Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental
Tipus:	Serveis		
Procediment:	Obert		
Criteris d'adjudicació:	Criteris objectius (oferta econòmica)	51 punts	
	Criteris sotmesos a judici de valor (metodologia de treball)	49 punts	
Expedient:	PTOP-2026-77		
Títol:	Realització d'auditories a les entitats col·laboradores de medi ambient del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica		

	Import	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA):	342.720,00 €		
Pressupost licitació:	114.240,00	23.990,40	138.230,40
Termini d'execució:	12 mesos des de l'1 de gener de 2026, o des de la data de formalització si aquesta és posterior, fins el 31 de desembre de 2026, amb possibilitat de pròrroga de 2 anys.		

Taula resum del pressupost

	Base Imposable	IVA	Total amb IVA
Lot 1 25 auditories de camp i d'intervenció a les entitats de control i presa de mostres de l'àmbit sectorial control i vigilància de les masses d'aigua i gestió dels abocaments [EC-AIG].	40.800,00	8.568,00	49.368,00
Lot 2 18 auditories d'entitat d'acord amb la norma UNE EN ISO 17020 dels diferents àmbits sectorials regulats en el Decret 60/2015.	73.440,00	15.422,40	88.862,40

1. Justificació de la necessitat de contractar

En el context cada vegada més gran de liberalització de l'activitat econòmica que deixa en mans del titular de l'activitat la responsabilitat de la correcta aplicació de la normativa ambiental supeditada fonamentalment al control i a la inspecció a posteriori, l'Administració



catalana ha optat per l'externalització de serveis a les entitats col·laboradores degudament habilitades.

L'habilitació, funcionament i supervisió de les entitats col·laboradores està regulat en el Decret 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient. Aquest Decret regula els diferents tipus d'entitats col·laboradores i àmbits sectorials de medi ambient per als quals poden ser habilitades, així com els requisits necessaris per obtenir l'habilitació entre els quals hi ha el de tenir implantat un sistema de gestió d'acord amb les normes ISO 17000.

L'habilitació d'aquestes entitats es pot fer per la via de l'avaluació directa del sistema de gestió de l'entitat i la capacitat tècnica del seu personal, per part de l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores, o per la via del reconeixement total o parcial d'una acreditació realitzada per un organisme d'acreditació de la Unió Europea o una altra administració competent.

En el cas d'habilitació per avaluació directa o parcial de l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores, aquesta Oficina ha de garantir que el personal tècnic disposa de la capacitat tècnica que justifica la seva habilitació, cosa que suposa la necessitat de realitzar, tant auditories de camp d'habilitació com auditories periòdiques de seguiment de l'habilitació, tal com es regula a l'article 12 de l'esmentat Decret.

D'altra banda, la normativa sobre entitats col·laboradores regula la potestat de l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores de supervisar les actuacions realitzades per les entitats col·laboradores i les del seu personal tècnic habilitat (article 19 del Decret 60/2015 i article 96 de la Llei 26/2010) com a garantia de la correcta execució de les funcions encomanades a aquestes entitats.

L'article 14.3 del Decret 318/2024, de 17 de setembre, de reestructuració del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, en relació amb l'article 51 del Decret 14/2024, de 16 de gener, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, estableix que corresponen a l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores de l'Administració de la Generalitat en matèria de medi ambient, entre d'altres, les funcions següents:

- Gestionar el sistema d'habilitació de les entitats col·laboradores i del seu personal tècnic.
- Gestionar les actuacions d'avaluació de l'habilitació i les relatives a la pèrdua d'aquesta condició del personal adscrit a les entitat col·laboradores.
- Dur a terme la supervisió administrativa de les actuacions realitzades per les entitats col·laboradores.
- Dur a terme el seguiment de les habilitacions de les entitats col·laboradores.

La gestió de l'habilitació de les entitats col·laboradores comporta que l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores hagi de realitzar els tipus d'auditoria següents:

- Auditoria del sistema de gestió de les entitats segons requisits establerts en les normes UNE-EN ISO 17020 i UNE-EN 17025, en funció del tipus d'entitat i àmbit sectorial.



- Auditoria de camp per avaluar que les entitats col·laboradores i el seu personal tenen capacitat tècnica suficient per realitzar les tasques delegades per l'Administració a aquestes entitats.
- Auditoria de supervisió (intervencions) als establiments on les entitats duen a terme les seves actuacions, per garantir que aquestes actuacions han estat realitzades de forma correcta i complint els requisits i les obligacions aplicables en la realització d'actuacions com a entitat col·laboradora.
- Auditories extraordinàries, de seguiment de l'habilitació i de supervisió, a les instal·lacions de l'entitat, per tal de comprovar el compliment dels requisits d'habilitació o les obligacions a què estan subjectes les entitats habilitades establertes al Decret 60/2015.

Actualment, contenen inscrites en el Registre d'entitats col·laboradores de medi ambient 120 empreses habilitades pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, algunes de les quals estan habilitades en més d'un àmbit sectorial dels nou àmbits regulats en el Decret 60/2015, de 28 d'abril. Pel que fa al personal tècnic, un total de 811 persones estan habilitades en un o més sectors ambientals. Aquest personal tècnic realitza anualment unes 14.000 actuacions.

Les activitats d'auditoria i supervisió que es volen contractar s'emmarquen en aquestes entitats habilitades i en aquest personal tècnic habilitat, o en procés d'habilitació, que es distribueixen en els àmbits sectorials de la manera següent:

- 17 entitats habilitades en l'àmbit sectorial de la prevenció i control ambiental de les activitats [PCAA], de les quals 10 són entitats de control (EC-PCAA) i 7 són verificadors (V-PCAA).
- 19 entitats habilitades en l'àmbit sectorial de la prevenció de la contaminació atmosfèrica [A], de les quals 7 són entitats de control (EC-A) i 12 són laboratoris (LA-A).
- 28 entitats habilitades en l'àmbit sectorial de la prevenció de la contaminació acústica [PCA], de les quals 25 són entitats de control (EC-PCA) i 3 són entitats d'avaluació (A-PCA).
- 9 entitats habilitades en l'àmbit sectorial del comerç d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle [GEH].
- 13 entitats habilitades en l'àmbit sectorial del sistema comunitari de gestió i auditoria ambiental [EMAS].
- 39 entitats de control habilitades en l'àmbit sectorial de la prevenció de la contaminació del sòl (EC-SOL).
- 25 entitats habilitades en l'àmbit sectorial de la caracterització dels residus i dels lixiviats [RES], de les quals 17 són entitats de control (EC-RES) i 8 són laboratoris (LA-RES).
- 58 entitats habilitades en l'àmbit sectorial del control i vigilància de les masses d'aigua i gestió dels abocaments [AIG], de les quals 17 són entitats de control (EC-AIG) i 41 són laboratoris (LA-AIG).

El conjunt de totes aquestes habilitacions suposa, d'una banda, auditar un gran nombre d'entitats i un gran nombre de tècnics en actuacions reals per tal de comprovar la seva capacitat tècnica i, de l'altra, supervisar un percentatge representatiu de les actuacions



realitzades per aquest personal per garantir que totes les entitats treballen amb criteris homogenis i que les actuacions es duen a terme d'acord amb els requeriments tècnics i normatius aplicables i mantenen els estàndards de qualitat requerits per l'administració competent.

Insuficiència de mitjans

La principal dificultat en l'execució d'aquestes auditories i supervisions és la gran especialització que es requereix per part del personal tècnic que ha de dur a terme aquestes auditories amb les màximes garanties. Així mateix, aquestes auditories s'han de dur a terme en tot l'àmbit territorial de les entitats habilitades i no estan subjectes a un horari laboral preestablert.

Actualment, l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores només té adscrits 7 tècnics que, tot i que realitzen auditories en algun dels àmbits sectorials establerts pel Decret 60/2015, dediquen la major part de la seva jornada laboral a realitzar la resta de funcions que el Decret 14/2024, de 16 de gener, assigna a l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores.

Per poder assolir de forma mínimament correcta totes les funcions que té assignades l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores seria necessari disposar de més mitjans que actualment la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental no disposa, i és per aquest motiu que es proposa dur a terme aquesta contractació.

2. Determinació del preu del contracte

D'acord amb el previst a l'article 102 de la LCSP, la determinació del preu d'aquest contracte s'estableix en "preus unitaris".

El pressupost del present plec s'ha calculat tenint en compte la mitjana de les jornades de dedicació que s'estima que ha de dedicar el personal que realitza les tasques d'auditoria i supervisió (estimades tenint en compte l'experiència de dedicació del personal de l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores en la realització d'aquestes tasques) i l'estimació del preu per jornada que es descriu a continuació.

Per al càlcul del **preu per jornada** d'auditoria, s'ha pres com a referència el preu/hora que cobren les entitats col·laboradores en les seves actuacions. El motiu és que el tipus de feina que fan les entitats es pot considerar equivalent a l'objecte del contracte, ja que a les auditories i supervisions de camp el personal auditor reproduceix la feina feta per l'entitat col·laboradora per comprovar que s'ha dut a terme correctament. Aquesta estimació és també vàlida per a les tasques d'auditoria d'entitat perquè, tant per l'especialització de la feina contractada com per la formació i experiència que es requereix per a dur-la a terme, es consideren tasques equivalents.

Atès que els requisits de formació i experiència del personal són equivalents pels diferents sectors d'habilitació (en tots els casos es demana titulació universitària i formació i experiència específica en el sector habilitat), s'han pres com a referència les visites d'inspecció DEI (Directiva d'emissions Industrials), perquè no tenen un mostreig ni anàlisi associat (en aquests casos el preu de les entitats inclou amortització d'equips o analítiques, ambdós ítems no tenen lloc en les auditories incloses en el contracte). Per tant, la feina facturada per l'entitat en les visites d'inspecció DEI són únicament les hores de dedicació del personal tècnic habilitat.



Les visites d'inspecció DEI es poden dur a terme en tres tipus d'establiments diferents: activitats ramaderes, dipòsits controlats o altres activitats industrials/gestió de residus. Hem fet una anàlisi de les tres tipologies per tenir una forquilla de preus i poder fer-ne la comparativa.

La durada de les visites d'inspeccions es pot extreure de la Instrucció Tècnica IT-211 "*Durada orientativa de les actuacions dutes a terme per les entitats col·laboradores en matèria de medi ambient*", que és un document públic¹ que va elaborar l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores l'any 2015 després de fer un estudi exhaustiu de la durada de cadascuna de les actuacions dutes a terme per les entitats col·laboradores. A l'Annex I d'aquesta instrucció es pot veure la durada de les actuacions materials d'inspecció per les activitats AGR (activitats ramaderes) i la durada per les activitats IND/ENE/GRE (activitats industrials i de gestió de residus, incloent dipòsits controlats).

El cost de les visites d'inspecció es pot extreure de l'estudi que anualment fa el Servei d'Informació, Inspecció i Control Ambiental de les Activitats, adscrit a la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, d'acord amb les dades comunicades per les entitats col·laboradores per cadascuna de les seves actuacions. Les dades emprades corresponen a l'any 2024.

A la taula següent es pot veure la relació entre durada i cost de les visites d'inspecció per cadascuna de les tres tipologies:

	Ramaderes	Industrials i gestors de residus	Dipòsits controlats
Hores dedicació segons IT-211	20 h	42 h	42 h
La mitjana del preu entitat col·laboradora	1.623 €	2.738 €	2.435 €
€/h	81	65	58

Si fem una mitjana pels tres tipus d'actuacions, el cost del personal seria de 68 €/hora.

Partint d'aquests resultats, s'estableix un preu base del contracte de 68 €/hora. Per tant, el preu per jornada de 8 hores és de 544 €/hora (IVA no inclòs).

Per al càlcul de les **jornades** d'auditoria de cada lot, s'han tingut en compte les jornades de dedicació del personal de l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores en la realització de les mateixes tasques que es volen contractar. En el càlcul de dedicació es comptabilitzen les tasques previstes per a la realització de les auditories i les supervisions descrites en el punt 4 del Plec de prescripcions tècniques, inclosos els desplaçaments, si escau, obtenint, com a resultat, les jornades indicades a continuació en funció del lot:

¹ Disponible a la pàgina web de l'Oficina d'Habilitació d'Entitats Col·laboradores: www.oficinaacreditacio.cat



LOT 1	
Concepte	Núm. de jornades
Preparació de l'auditoria	1
Auditoria presencial	0,75
Emissió d'informe	1
Valoració dels PAC	0,25
Total jornades	3

LOT 2	
Concepte	Núm. de jornades
Preparació de l'auditoria	2,5
Auditoria presencial	2
Emissió d'informe	2
Valoració dels PAC	1
Total jornades	7,5

Per tant, tenint en compte el preu de 544 €/hora i el número de jornades d'auditoria de cada lot, resulta:

Lot	Preu per jornada	Núm. de jornades	Preu unitari màxim (preu total auditoria)	Nombre màxim d'unitats (número auditories)	Total sense IVA	21% IVA	Total amb IVA
1	544,00	3	1.632,00	25	40.800,00	8.568,00	49.368,00
2	544,00	7,5	4.080,00	18	73.440,00	15.422,40	88.862,40

3. Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

El valor estimat del contracte és de **342.720,00 €**.

D'acord amb l'article 101 de la LCSP aquest valor és el pressupost base de licitació sense IVA.

Aquest valor es desglossa, per lots, a continuació

Lots	VEC (€)
Lot 1	122.400,00 €
Lot 2	220.320,00 €
Total	342.720,00 €



4. Procediment de contractació i tramitació

El procediment d'adjudicació d'aquest contracte és el procediment obert, regulat a la Subsecció segona de la LCSP (articles de 156 a 159). D'acord amb l'article 156 de la LCSP el procediment obert és el procediment ordinari d'adjudicació.

Pel seu import, aquest contracte està subjecta a regulació harmonitzada.

5. Justificació dels criteris d'adjudicació i criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació aplicables són els establerts a l'**apartat O del quadre de característiques del PCAP**.

D'acord amb el que disposa l'article 145 de la LCSP, per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat-preu es proposa la utilització, no tant sols d'un únic criteri, que hauria de ser el del preu més baix, sinó la incorporació de diversos criteris d'adjudicació ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu que, juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'inclouen els criteris de valoració relacionats amb la metodologia de treball a utilitzar en l'execució del contracte.

La ponderació atribuïda a la **proposta econòmica** amb 51 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa, amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

La ponderació atribuïda a la **metodologia de treball** amb 49 punts pretén valorar la idoneïtat del mètode de treball proposat pel licitador per tal d'assegurar la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte.

6. Classificació exigida als participants

D'acord amb l'article 77.b) de la LCSP, la classificació no s'exigeix per als contractes de serveis.

7. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de



licitació i s'han d'especificar en el plec del contracte, han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció haurà de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la llicitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de llicitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'import indicat a l'apartat G.3 del quadre de característiques del PCAP amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista.

En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de llicitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim, l'import indicat a l'apartat G.3 del quadre de característiques del PCAP en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals la redacció o l'auditoria d'estudis de no afectació a una infraestructura viària o ferroviària soterrada amb la modelització conjunta del terreny i la infraestructura mitjançant el mètode dels elements finits o el mètode de les diferències finites i lleis elàstiques de comportament del terreny.

El valor establert es correspon amb el 70% de l'annualitat mitjana del contracte i es el valor mínim que estableix l'article 11.4 b) del Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el Plec de Clàusules Administratives Particulars estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.



8. Justificació de les condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució són les que s'estableixen a l'apartat Z.1 del quadre de característiques del PCAP.

Tenint en compte les tasques a portar a terme, la principal incidència ambiental és el consum de recursos, energia i paper, i les emissions atmosfèriques provinents dels vehicles que es puguin fer servir durant els desplaçaments del personal contractat. És per això que es proposa, com a condicions especials d'execució, reduir les impressions el màxim possible, lliurar tots els documents generats en format electrònic i realitzar els desplaçaments prioritàriament en transport públic o amb vehicles de baixes emissions. Aquestes condicions garanteixen la reducció dels consums i residus de paper, menor despesa energètica per la no impressió dels documents, la reducció de les emissions de gasos contaminants atmosfèrics i la reducció de gasos amb efecte d'hivernacle.

9. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament.

Per delegació

Resolució TER/803/2025, de 6 de març
DOGC 9369 de 12/03/2025

**La directora general de Canvi Climàtic
i Qualitat Ambiental
Sonsoles Letang Jiménez de Anta**