



1. Introducció	2
2. Marc normatiu aplicable2	
3. Necessitat i idoneïtat del contracte.....	3
3.2. Necessitat pública a satisfer	3
3.3. Idoneïtat de la contractació externa.....	4
4. Insuficiència de mitjans propis.....	4
5. Elecció del procediment de licitació	4
6. Justificació de la no divisió en lots	5
7. Pressupost base de licitació i Valor estimat del contracte.....	6
8. Crèdit pressupostari i pluriennalitat	7
9. Durada del contracte i pròrrogues	7
10. Criteris d'adjudicació	8
11. Criteris de solvència	9
12. Compliment de la normativa sobre ofertes anormalment baixes	9
13. Garanties	9
14. Unitat responsable i seguiment del contracte.....	9
15. Terminis de presentació d'ofertes.....	9
16. Règim de publicitat i transparència.....	10

DOCUMENT Memòria	ÒRGAN Àrea de serveis generals i econòmics	REFERÈNCIA GAJU2025003241
Codi Segur de Verificació: 9c528ac5-51c7-472b-9b4c-e87f54182c90 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01082140_2025_2164439 Data d'impressió: 09/01/2026 11:29:17 Pàgina 2 de 10		SIGNATURES 1.- VICTOR MANUEL DUQUE MUÑOZ (Representant redactors), 15/12/2025 12:01 2.- Carles Corbalan Comas (TCAT) (regidor), 15/12/2025 12:05



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE SERVEIS D'ASSESSORAMENT I DINAMITZACIÓ PER A LA REALITZACIÓ DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS DE L'AJUNTAMENT DE VILASSAR DE DALT

1. Introducció

De conformitat amb el que disposen els articles 63.a) i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, *LCSP*), i com a tràmit previ a l'inici de l'expedient de contractació, s'elabora la present Memòria Justificativa relativa al contracte de serveis d'assessorament i dinamització per a la realització dels pressupostos participatius de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt.

La iniciativa promou l'objectiu estratègic municipal de consolidar mecanismes de democràcia deliberativa que permetin a la ciutadania intervenir directament en la destinació d'una part dels recursos pressupostaris. En aquest context, el contracte pretén garantir l'assistència tècnica especialitzada i la dinamització comunitària necessàries per dissenyar, impulsar, coordinar i avaluar el procés participatiu amb criteris de qualitat, transparència i eficiència. En coherència amb el reglament dels pressupostos participatius elaborat pel consistori i aprovat pel ple en data 24 d'abril de 2025.

Actua com a àrea promotora del servei i responsable tècnica del contracte la Regidoria de Participació, en els termes previstos a l'article 62 LCSP, assumint les funcions de supervisió de la correcta execució i de verificació del compliment dels objectius previstos.

La present memòria s'emmarca, així mateix, en la voluntat d'assegurar la plena fiscalització prèvia de la Intervenció municipal, aportant l'anàlisi justificativa necessària sobre la necessitat, idoneïtat i viabilitat econòmica de la contractació que posteriorment es desenvoluparà en els apartats successius.

2. Marc normatiu aplicable

El present contracte s'inscriu en el marc jurídic següent, del qual es deriven la seva competència, el procediment d'adjudicació i el règim d'execució:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (*LCSP*), norma bàsica en matèria de contractació, els articles 63.a) i 116 de la qual fonamenten aquesta memòria.
- Directives 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, relatives respectivament a l'adjudicació de contractes de concessió i a la contractació pública, transposades a l'ordenament intern mitjançant la LCSP.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la LCSP, en especial pel que fa als criteris d'adjudicació i a determinats aspectes d'execució contractual.

Codi Segur de Verificació:
9c528ac5-51c7-472b-9b4c-e87f54182c90
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01082140_2025_2164439
Data d'impressió: 09/01/2026 11:29:17
Pàgina 3 de 10

SIGNATURES
1.- VÍCTOR MANUEL DUQUE MUÑOZ (Representant redactors), 15/12/2025 12:01
2.- Carles Corbalan Comas (TCAT) (regidor), 15/12/2025 12:05

**Ajuntament
Vilassar de Dalt**

- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes del Sector Públic, aplicable amb caràcter supletori quan no contradigui la normativa vigent.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, pel que fa al règim de terminis, notificacions i tramitació electrònica.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, en allò relatiu a l'organització i competència dels òrgans de contractació i al règim de responsabilitat patrimonial.

Aquest conjunt normatiu es complementa, si escau, amb la normativa sectorial específica, les disposicions pressupostàries aplicables i la legislació de transparència que regeixen l'activitat municipal.

3. Necessitat i idoneïtat del contracte

3.1. Context i antecedents

L'Ajuntament de Vilassar de Dalt va instaurar l'any 2020 el mecanisme dels pressupostos participatius com a instrument d'aprofundiment democràtic que permet a la ciutadania decidir, de manera directa, el destí d'una part del capítol d'inversions municipals. El procés combina dos vectors de participació:

- Democràcia deliberativa – espais de diagnosi i co-creació que generen intel·ligència col·lectiva i legitimen les propostes d'inversió.
- Democràcia directa – votació oberta i universal que determina quines inversions s'incorporen finalment al pressupost.

Des de la seva implantació, el projecte s'ha integrat en les línies estratègiques del bon govern obert, comunicació, participació i entitats recollides al Pla d'Actuació Municipal i constitueix una aposta per reforçar la corresponsabilitat ciutadana en la gestió dels recursos públics.

3.2. Necessitat pública a satisfer

D'acord amb el que disposa l'article 28.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), tot expedient de contractació ha d'incloure una memòria justificativa en què es motivi la necessitat del contracte i la seva idoneïtat com a instrument per a satisfer-la.

En el cas que ens ocupa, la necessitat del contracte deriva de la voluntat política i tècnica de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt de fomentar la participació activa de la ciutadania en la definició i prioritització d'actuacions municipals mitjançant un mecanisme de pressupostos participatius amb caràcter bianual, tal com preveu el reglament municipal aprovat a tal efecte.

DOCUMENT Memòria	ÒRGAN Àrea de serveis generals i econòmics	REFERÈNCIA GAJU2025003241
Codi Segur de Verificació: 9c528ac5-51c7-472b-9b4c-e87f54182c90 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01082140_2025_2164439 Data d'impressió: 09/01/2026 11:29:17 Pàgina 4 de 10		SIGNATURES 1.- VÍCTOR MANUEL DUQUE MUÑOZ (Representant redactors), 15/12/2025 12:01 2.- Carles Corbalan Comas (TCAT) (regidor), 15/12/2025 12:05



Aquesta necessitat és estratègica i estructural dins de les polítiques municipals de participació ciutadana i bon govern, i s'alinea amb els principis de govern obert, transparència, inclusió i corresponsabilitat ciutadana. Els pressupostos participatius permeten canalitzar la iniciativa ciutadana en la presa de decisions vinculades a la despesa pública, reforçant la legitimitat democràtica de l'actuació municipal i afavorint la cohesió social.

3.3. Idoneïtat de la contractació externa

Atesa la insuficiència de mitjans propis de l'Ajuntament per a la gestió tècnica, metodològica i operativa d'un procés participatiu amb el grau de complexitat i exigència desitjat, i tenint en compte que la regidoria impulsora no disposa de personal tècnic assignat, es fa necessari recórrer a un contracte de serveis que aportí la capacitat tècnica, l'expertesa i la continuïtat necessàries per garantir el correcte desenvolupament de les dues edicions previstes (2025 i 2027) i l'avaluació final el 2028.

Es considera del tot idoni, proporcionat i ajustat a dret recórrer a un contracte de serveis externs per satisfer la necessitat pública, atès que permet:

1. Disposar d'un equip pluridisciplinari amb experiència acreditada en processos deliberatius i tecnologies de participació digital.
2. Garantir la neutralitat i independència dels facilitadors en totes les fases, reforçant la confiança ciutadana.
3. Optimitzar els recursos municipals, evitant la creació de places estructurals per a un projecte de caràcter temporal.

En conseqüència, es conclou que la contractació proposada és necessària, idònia i no substituïble per mitjans propis, i compleix els principis de legalitat, eficàcia, eficiència i economia exigits per l'article 1.1 LCSP.

4. Insuficiència de mitjans propis

La Regidoria de Participació, tal com s'esmentava en el punt 3.3, actualment no disposa de personal tècnic propi per dur a terme les funcions d'assessorament i dinamització requerides pel procés de pressupostos participatius.

Aquesta mancança de recursos humans fa inviable assumir el servei amb mitjans propis i, en aplicació de l'article 116.4 f de la Llei 9/2017, justifica la necessitat de recórrer a la contractació externa especialitzada.

5. Elecció del procediment de licitació

S'ha optat pel procediment obert simplificat abreujat, regulat a l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, perquè concorrin acumulativament els requisits legalment establerts:

1. Naturalesa intel·lectual del servei:
L'objecte consisteix en l'assessorament tècnic i la dinamització de processos

DOCUMENT Memòria	ÒRGAN Àrea de serveis generals i econòmics	REFERÈNCIA GAJU2025003241
Codi Segur de Verificació: 9c528ac5-51c7-472b-9b4c-e87f54182c90 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01082140_2025_2164439 Data d'impressió: 09/01/2026 11:29:17 Pàgina 5 de 10		SIGNATURES 1.- VICTOR MANUEL DUQUE MUÑOZ (Representant redactors), 15/12/2025 12:01 2.- Carles Corbalan Comas (TCAT) (regidor), 15/12/2025 12:05



participatiu, activitat qualificada doctrinalment com a servei de caràcter intel·lectual (art. 19.2 c LCSP).

2. El valor estimat del contracte és inferior a 60.000 € (IVA exclòs)
3. El VEC sense IVA previst per al contracte és inferior al llindar màxim de 60.000 €, complint l'article 159.6 b LCSP.
4. Inexistència de pròrrogues, modificacions ni revisió de preus
5. El contracte es concep amb durada única i sense possibilitat de pròrroga o modificació, i no s'hi preveu revisió de preus, d'acord amb l'article 159.6 c LCSP.

Aquesta modalitat procedimental permet agilitar la tramitació, reduint els terminis i les càrregues administratives sense minvar la concurrència ni la transparència, de conformitat amb els principis de publicitat i lliure competència que exigeix l'article 131 LCSP.

D'acord amb el que estableix l'article 159.6.a) de la LCSP, només podran presentar-se licitadors degudament inscrits en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE) o en el Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores (RELI) de la Generalitat de Catalunya en la data límit de presentació d'ofertes.

L'anunci de licitació es publicarà al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt, a través de la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, amb una antelació mínima de 10 dies naturals respecte a la data límit per a la presentació d'ofertes.

6. Justificació de la no divisió en lots

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, l'òrgan de contractació ha d'analitzar la idoneïtat de dividir o no el contracte en lots. En el present expedient es determina no fraccionar l'objecte pels motius següents:

1. Unitat funcional i metodològica del servei:

L'assessorament tècnic i la dinamització del procés participatiu constitueixen un conjunt indissociable de tasques que exigeixen una metodologia homogènia, un relat comunicatiu coherent i una direcció única per garantir la traçabilitat i l'avaluació integral del projecte.

2. Valor econòmic reduït:

El valor estimat del contracte, inferior a 60.000 € sense IVA, faria antieconòmica la creació de lots, atès que generaria miniprestacions sense massa crítica suficient i incrementaria els costos administratius tant per a l'Ajuntament com per als licitadors.

3. Riscos de duplictat i solapament:



La participació de diversos adjudicataris comprometria la coherència del calendari, la unificació de canals de participació i el sistema d'indicadors de resultats, amb el consegüent risc de duplicitats i disfuncions operatives.

4. Foment de la concurrència:

El procediment obert simplificat abreujat, per sí mateix, ja facilita la participació de petites i mitjanes empreses especialitzades, sense necessitat de parcel·lar l'objecte.

En conseqüència, l'interès públic i els principis d'eficiència i racionalitat de la despesa recomanen mantenir el contracte com a unitat única, la qual cosa s'adequa plenament al mandat de justificació previst a l'article 99.3 LCSP.

7. Pressupost base de licitació i Valor estimat del contracte

En aplicació dels articles 100 i 101 de la LCSP, s'han determinat els imports econòmics següents:

- Valor estimat del contracte (VEC): 16.528,40 € (IVA exclòs).
- Pressupost base de licitació (PBL): 19.999,36 € (IVA inclòs), que suposa 16.520,40 € de base imposable més 3.470,96 € en concepte d'IVA al tipus general del 21 %.

Despeses directes	Hores	Preu/hora	Subtotal
Reunions amb Comissió Tècnica d'Avaluació	39	35€/h	1.365,00 €
Sessió informativa inicial	7	35€/h	245,00 €
Sessió taller participatiu	8	35€/h	280,00 €
Gestionar canals complementaris recollida propostes	5	35€/h	175,00 €
Recollida propostes	3,07	35€/h	107,45 €
Revisió propostes i classificació	16	35€/h	560,00 €
Al·legacions	4	35€/h	140,00 €
Suport Comissió de Seguiment	10	35€/h	350,00 €
Taller deliberació	5	35€/h	175,00 €
Buidatge	6	35€/h	210,00 €
Recompte de vots	17	35€/h	595,00 €
Memòria final	24	35€/h	840,00 €
Actualització espai web	19,37	35€/h	677,95 €
Posada en marxa espai web	5	35€/h	175,00 €
Reunions coordinació amb regidor	12	35€/h	420,00 €
Desplaçaments	24,88	35€/h	870,80 €
Despeses indirectes		15,00%	2.156 €
Subtotal			16.528,40 €
IVA		21%	3.470,96 €



Total preu (IVA inclòs)		19.999,36 €
-------------------------	--	-------------

La valoració econòmica s'ha efectuat tenint en compte:

- Experiència prèvia en contractes anàlegs de processos participatius realitzats per aquest Ajuntament des de 2020, ajustada a l'abast temporal i funcional de l'objecte actual.
- Consulta de preus de mercat a proveïdors especialitzats en participació ciutadana, obtenint un cost mitjà hora/persona i aplicant-lo a la càrrega estimada de treball.
- Revisió dels següents convenis col·lectius:
 - Conveni col·lectiu estatal d'acció i intervenció social
 - Conveni col·lectiu estatal de consultoria i estudis de mercat i opinió pública
- Absència de pròrrogues, modificacions o revisions de preus, d'acord amb el que s'ha establert a l'apartat 5.

Es considera que l'import establert garanteix la viabilitat econòmica del contracte i compleix els principis d'eficiència i sostenibilitat financera previstos a l'article 31 de la LCSP.

8. Crèdit pressupostari i pluriannualitat

Les obligacions econòmiques que per a l'Ajuntament es derivin del compliment d'aquest contracte entre l'any 2026 i 2027, es faran efectives amb càrrec a les aplicacions pressupostàries que s'habilitaran als pressupostos corresponents als exercicis futurs:

Aplicació pressupostària			Descripció	Import IVA inclòs
2025	05	92400 2269940	Processos participatius	10.000,00€
2026				0,00€
2027	05	92400 2269940	Processos participatius	10.000,00€
			TOTAL	20.000,00€

No obstant això anterior, aquesta adjudicació restarà sotmesa a la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient per a finançar les obligacions derivades d'aquest contracte en cada un dels exercicis corresponents.

9. Durada del contracte i pròrrogues

DOCUMENT Memòria	ÒRGAN Àrea de serveis generals i econòmics	REFERÈNCIA GAJU2025003241
Codi Segur de Verificació: 9c528ac5-51c7-472b-9b4c-e87f54182c90 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01082140_2025_2164439 Data d'impressió: 09/01/2026 11:29:17 Pàgina 8 de 10		SIGNATURES 1.- VICTOR MANUEL DUQUE MUÑOZ (Representant redactors), 15/12/2025 12:01 2.- Carles Corbalan Comas (TCAT) (regidor), 15/12/2025 12:05



De conformitat amb l'article 29.1 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), la durada inicial del contracte serà de dos (2) anys naturals, sense possibilitat de pròrroga (art. 29.4 LCSP). El període d'execució s'iniciarà de manera estimada al gener de 2026 i finalitzarà el 31 de desembre de 2027.

Aquest termini comprèn les actuacions següents:

- Primera edició del procés participatiu (any 2026): desenvolupament complet l'any 2026, amb l'execució de les propostes guanyadores prevista entre el 2026 i el 2027.
- Segona edició del procés participatiu (any 2027): desenvolupament complet del procés durant l'exercici 2027, incloent la votació, el tancament i l'elaboració de la memòria final corresponent.
- Avaluació global del contracte: haurà de lliurar-se durant el darrer trimestre de 2027, un cop finalitzat el segon procés participatiu.

L'execució dels projectes escollits durant la segona edició (2027) es realitzarà fora del període contractual i sota supervisió municipal, de manera que no forma part de les obligacions de l'adjudicatari.

La calendarització concreta de cada actuació anual es pactarà amb el Regidor de Participació Ciutadana, designat responsable tècnic del contracte i segons el calendari que marca el reglament dels pressupostos participatius del municipi.

10. Criteris d'adjudicació

En compliment dels articles 145.2 i 159.6 d) de la LCSP, la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa es basarà exclusivament en criteris quantificables de manera automàtica mitjançant fórmules, sense intervenció de valoracions subjectives. Aquests criteris es detallen als Plecs de Clàusules Administratives Particulars i al Plec de Prescripcions Tècniques.

La configuració d'indicadors objectius garanteix:

- Transparència i seguretat jurídica, evitant la discrecionalitat en la puntuació.
- Rapidesa en la valoració, d'acord amb l'objectiu d'agilitat procedimental propi de l'obert simplificat abreujat.
- Promoció de la competència, permetent als licitadors conèixer ex ante l'impacte numèric de cada oferta.

Entre els criteris previstos es contemplen, habitualment, el preu ofert i paràmetres mesurables de qualitat tècnica (per exemple, experiència acreditable o pla de treball), tots ells transformats en punts mitjançant fórmules matemàtiques.

La ponderació global dels criteris ascendeix a 100 punts, i la seva descripció final s'incorporarà als plecs per garantir la publicitat i la lliure concurrència.

DOCUMENT Memòria	ÒRGAN Àrea de serveis generals i econòmics	REFERÈNCIA GAJU2025003241
Codi Segur de Verificació: 9c528ac5-51c7-472b-9b4c-e87f54182c90 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01082140_2025_2164439 Data d'impressió: 09/01/2026 11:29:17 Pàgina 9 de 10		SIGNATURES 1.- VÍCTOR MANUEL DUQUE MUÑOZ (Representant redactors), 15/12/2025 12:01 2.- Carles Corbalan Comas (TCAT) (regidor), 15/12/2025 12:05



11. Criteris de solvència

De conformitat amb els articles 74 a 82 de la LCSP, els licitadors hauran d'acreditar la seva solvència econòmica, financera i tècnica o professional mitjançant els mitjans i llistats que s'especificaran al Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i al Plec de Prescripcions Tècniques (PPT).

Els requisits de solvència s'establiran amb relació directa i proporcionada a la naturalesa intel·lectual del servei i a la seva dimensió econòmica (art. 75 LCSP), amb l'objectiu de garantir la concurrència d'empreses especialitzades i l'execució correcta del contracte. En tot cas, s'utilitzaran únicament mitjans d'acreditació previstos a la LCSP i no es fixaran exigències que limitin indegudament la participació de petites i mitjanes empreses.

12. Compliment de la normativa sobre ofertes anormalment baixes

D'acord amb l'article 149 de la LCSP, l'òrgan de contractació aplicarà el procediment d'anàlisi d'ofertes amb valors anormalment baixos quan, un cop classificades les proposicions, alguna superi els llistats automàtics previstos als plecs. El PCAP concretarà:

- El llistat numèric a partir del qual es requerirà justificació a l'empresa licitadora.
- El termini i contingut de l'informe justificatiu que haurà de presentar el licitador.
- El procediment de valoració de la documentació i, si escau, d'exclusió de l'oferta.

Aquest mecanisme garanteix la viabilitat econòmica de la prestació i s'aplicarà amb ple respecte als principis de proporcionalitat i audiència.

13. Garanties

D'acord amb l'article 159.6 f) de la LCSP, aplicable al procediment obert simplificat abreujat, no és exigible la constitució de cap garantia definitiva per part del licitador adjudicatari. Tampoc no es requereix garantia provisional, de conformitat amb l'article 106.1 de la mateixa llei.

Els plecs incorporaran aquesta dispensa expressa perquè els licitadors coneguin que la participació no comporta obligació de depositar garanties.

14. Unitat responsable i seguiment del contracte

La Regidoria de Participació exercirà les funcions de responsable del contracte (art. 62 LCSP), vetllant pel compliment de les obligacions contractuals i aprovant la certificació dels serveis prestats, les quals estan especificades en el plec de prescripcions tècniques.

15. Termini de presentació d'ofertes

DOCUMENT Memòria	ÒRGAN Àrea de serveis generals i econòmics	REFERÈNCIA GAJU2025003241
Codi Segur de Verificació: 9c528ac5-51c7-472b-9b4c-e87f54182c90 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01082140_2025_2164439 Data d'impressió: 09/01/2026 11:29:17 Pàgina 10 de 10		SIGNATURES 1.- VÍCTOR MANUEL DUQUE MUÑOZ (Representant redactors), 15/12/2025 12:01 2.- Carles Corbalan Comas (TCAT) (regidor), 15/12/2025 12:05



El termini de presentació d'ofertes serà de 10 dies hàbils, tal com estableix l'article 159.6.a) de la LCSP per al procediment obert simplificat abreujat, comptat des de la data de publicació de l'anunci de licitació al perfil de contractant. Les ofertes es presentaran exclusivament per mitjans electrònics.

16. Règim de publicitat i transparència

La licitació es publicarà al Perfil de Contractant de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt i a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya (PSCP), i, si escau, al DOUE quan s'assoleixin els llistats harmonitzats. A més, la informació essencial del contracte es difondrà al portal de transparència municipal, en compliment de la Llei 19/2014 i dels articles 347-351 LCSP.

Autoria de la memòria

La present memòria ha estat elaborada per la consultoria Buisi Tools, SL, amb seu al carrer Taquígraf Garriga, 8-10, 1er 1ª, d'Esparreguera. Aquesta empresa ha estat responsable de la redacció tècnica del document, en coordinació amb els serveis tècnics i responsables municipals competents, en el marc de la preparació de l'expedient de contractació corresponent, i en conformitat amb el que disposa l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

En representació de Buisi Tools, SL,
Víctor Manuel Duque Muñoz

El regidor de Participació,
Carles Corbalan Comas

Document signat electrònicament.