



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat
Tipus: Serveis	
Expedient: PTOP-2026-63	
Procediment: Obert	
Títol: Contracte de serveis d'execució d'operacions de conservació d'actius geotècnics dels trams de les carreteres adscrites als serveis territorials de Barcelona-sector Barcelona est, Barcelona-sector Barcelona oest, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre.	

	Pressupost	Import total IVA	Pressupost base licitació
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	56.454.631,52 €		
Pressupost licitació :	44.207.511,23 €	9.283.577,36 €	53.491.088,59 €
Termini d'execució :	48 mesos des de la formalització de contracte. Es preveu una pròrroga de 12 mesos.		

Lot	Àmbit	Pressupost	Import IVA	Pressupost base licitació
Lot 1	Conservació d'actius geotècnics de Barcelona. Sector Barcelona est	9.725.652,50 €	2.042.387,03 €	11.768.039,53 €
Lot 2	Conservació d'actius geotècnics de Barcelona. Sector Barcelona oest	11.051.877,93 €	2.320.894,37 €	13.372.772,30 €
Lot 3	Conservació d'actius geotècnics de Girona	6.631.126,64 €	1.392.536,59 €	8.023.663,23 €
Lot 4	Conservació d'actius geotècnics de Lleida	8.841.502,20 €	1.856.715,46 €	10.698.217,66 €
Lot 5	Conservació d'actius geotècnics de Tarragona	4.420.751,08 €	928.357,73 €	5.349.108,81 €
Lot 6	Conservació d'actius geotècnics de Terres de l'Ebre	3.536.600,88 €	742.686,18 €	4.279.287,06 €
TOTALS		44.207.511,23 €	9.283.577,36 €	53.491.088,59 €

I. Justificació de la necessitat de contractar

Des de l'any 2001 els treballs de conservació ordinària de la xarxa de carreteres es realitzen principalment mitjançant diversos contractes a empreses especialitzades. Aquesta opció es planteja a causa de la disminució continuada des d'aleshores dels mitjans propis, tant de maquinària com del personal propi, que tenen encomanada aquesta activitat.



La gestió de la conservació, fins l'any 2010, s'havia fet amb un model que combinava la conservació ordinària, mitjançant els parcs de conservació i els contractes integrals o semi-integrals associats, i la conservació extraordinària, mitjançant la licitació d'obres d'import relativament petit que permetien millorar l'estat general de la xarxa.

Dins d'aquests contractes de conservació ordinària hi ha incloses les actuacions mínimes de conservació ordinària dels actius geotècnics (és a dir talussos, terraplens i obres subterrànies), com per exemple saneigs, execució de malles i ancoratges.

El Departament duu a terme un seguiment de les incidències per esllavissades o desprendiments a la xarxa. En aquest sentit, des de 2014 fins l'actualitat, s'han produït més de 2.437 incidències per esllavissades o desprendiments a la xarxa, amb una mitjana d'unes 550 incidències per any (10 cada setmana), derivades dels aproximadament 20.000 talussos de desmunt que s'estima que hi a la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya o de les seves respectives vessants naturals. En l'any en curs, i com a conseqüència de les pluges ocorregudes durant els darreres mesos, el nombre d'incidències per esllavissada o desprendiment ja supera les 561. Tota aquesta informació s'emmagatzema i es processa en el Sistema de Gestió d'Actius Geotècnics.

Moltes d'aquestes incidències resulta en impactes en els vehicles, algunes amb conseqüències fatals pels seus ocupants que originen les conseqüents reclamacions patrimonials (per un import de 666.150,28 € l'any 2014, i creixent).

El darrer informe realitzat en base a les incidències i inspeccions hi ha una relació d'actuacions necessàries, per garantir un òptim nivell de servei, en més de 70 km de longitud de talussos.

És objectiu d'aquest contracte de serveis de conservació ordinària d'actius geotècnics permetre actuar de forma urgent sobre les necessitats que presenta actualment la xarxa.

Per aquest motiu es proposa aquest contracte d'Execució d'operacions de conservació d'actius geotècnics als trams de carretera adscrits als serveis territorials de Barcelona-sector Barcelona est, Barcelona-sector Barcelona oest, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre".

II. Determinació del preu del contracte

El contracte s'adjudicarà pel preu de licitació, IVA inclòs.

La determinació del preu del contracte de serveis ho és per preus unitaris, d'acord amb l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Així que la licitació es realitzarà per preus unitaris, però en cap cas s'acceptarà un preu unitari superior al preu unitari de licitació. Els preus unitaris oferts són els que regiran les certificacions del contracte, a excepció de les partides alçades que no estan subjectes a baixa.

Els preus unitaris de cada operació formen part del banc de preus d'operacions de conservació. Aquest banc de preus és la base per generar els pressuposts de licitació.

Els preus unitaris de les OC i OPSiC previstes al pressupost (annex número 3 del Plec de prescripcions tècniques particulars, en endavant PPT) s'han obtingut tenint en compte la mà



d'obra necessària, material, maquinària i rendiments per al compliment del contracte. I així es reflecteix en la justificació de preus de cada partida que hi ha en la base de preus de conservació.

En aquests preus unitaris estan inclosos, sense que la relació sigui limitadora, sinó merament enunciativa, les despeses indirectes detallades a l'apartat "8.1 Preus unitaris" del PPT. Totes aquestes despeses incloses en els preus unitaris s'han estimat de manera ponderada en un 6%.

Tal com indica l'article 197 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, pel càlcul de l'import de licitació s'ha determinat el 13% de despeses generals, despeses que provenen de l'estructura empresarial necessària per dur a terme el contracte, i el 6% de benefici industrial, seguint analogia a projectes d'obra i percentatges recomanats a l'article 131 del mateix reial decret 1098/2001.

III. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) (sense iva)

D'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic (en endavant LCSP), els elements que determinen el VEC són el pressupost (44.207.511,23 €), més l'import màxim prorrogable (12.247.120,29 €). La suma d'aquests dos conceptes és cinquanta-sis milions quatre-cents cinquanta-quatre mil sis cents trenta-un euros amb cinquanta-dos cèntims (56.454.631,52 €).

IV. Proposta d'utilització de procediment de contractació

- Procediment obert, atès el valor estimat del contracte.
- Subjecte a regulació harmonitzada atès, un cop més, el valor estimat del contracte.

V. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris es valora la idoneïtat del mètode de treball proposat pel licitador per tal d'assegurar la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte. A més, es valora l'organització de l'equip tècnic proposat pel licitador en cada una de les tasques requerides en aquest contracte.

D'aquesta manera al sobre B, com a part dels criteris no avaluables mitjançant fórmules s'avalua:

- Criteri 1.1. Talussos de desmunt. Té per objecte valorar el coneixement de l'entorn i des d'un punt de vista tècnic, les tasques a portar a terme en els talussos, com a actiu principal a la xarxa de carreteres.
- Criteri 1.2. Terraplens. Té per objecte valorar el coneixement de l'entorn i de les des d'un punt de vista tècnic, les tasques a portar a terme en els terraplens, com a actiu de gran complexitat tècnica



- Criteri 1.3. Túnels. Té per objecte valorar el coneixement de l'entorn i des del d'un punt de vista tècnic, les tasques a portar a terme en els túnels, com a infraestructura crítica en el nivell de servei de la via.
- Criteri 2.1. Gestió de residus. Té per objecte assegurar la sostenibilitat en tots el processos i tasques del contracte. Avalua el coneixement de l'entorn, de les tasques pròpies de contracte, amb els materials i la seva gestió mediambiental.
- Criteri 2.2. Gestió amb el abocadors Té per objecte assegurar la sostenibilitat en tots el processos i tasques del contracte. Avalua el coneixement de l'entorn des del punt de vista mediambiental, amb la ubicació i categoria dels abocadors.
- Criteri 2.3. Tecnologia i material sostenibles. Té per objecte assegurar la sostenibilitat en tots el processos i tasques del contracte. Avalua el coneixement exhaustiu de les tasques amb la tria dels elements , material i tècniques òptimes per a una execució mediambientalment sostenible.

En el sobre C, a més a més del preus s'han previst els següents criteris com a criteris avaluable mitjançant fórmules:

- Temps de resolució de les operacions no programades (prioritat 1, 2 i 3) : Amb aquest criteri s'avalua la capacitat de reacció enfront situacions d'urgència per a la restauració dels nivells d'estat de la via.
- Increment d'anys d'experiència del delegat i Increment d'anys d'experiència del cap de treballs: Amb aquests 2 criteris s'avalua l'expertesa i especialització dels professionals adscrits al contracte
- Acreditació de formació teòric-pràctica de personal propi en treballs verticals i Acreditació de formació teòric-pràctica de personal propi en rescat en alçada: amb aquests 2 criteris s'avalua la formació específica del personal propi en els treballs en alçada, aspecte crític de les feines d'estabilització en actius geotècnics. L'expertesa en aquest àmbit es imprescindible per tal d'evitar els riscos laborals i la màxima qualitat en els treballs executats.
- Disponibilitat d'una furgoneta addicional (6 places) i furgoneta per transport de personal i petits materials (5 places): amb aquests 2 criteris s'avalua la disponibilitat d'un parc de vehicles adequat, per tal de donar servei al territori objecte del contracte i el terminis adequats.
- Disponibilitat equip de sanejament mitjançant "airbags" o coixins pneumàtics, Disponibilitat equip de perforació acoblat a grua o manipulador telescòpic, Disponibilitat d'un equip de perforació en alçada suspès de grua, Disponibilitat d'un (1) o dos (2) equips de perforació en alçada auto lliscant, Disponibilitat del doble d'equips de perforació pneumàtica manual en relació al mínim establert a l'apartat 6.2.1 del PPT per a execució de forats de fins a 4 m de longitud, Disponibilitat d'una bomba d'injecció de beurada de ciment i/o morter (addicional), Disponibilitat d'una unitadora via humida o bomba de projecció de formigó, Disponibilitat d'una hidrosembadora o equip per a projecció d'hidrosembra, amb aquests 8 criteris



s'avalua la capacitat del licitador de poder fer front a eventuais endarreriments en l'execució de la planificació i la capacitat de substituir maquinària i mitjans crítics en l'execució de les actuacions, alhora que s'avalua la capacitat del licitador per poder actuar en diferents punts de l'àmbit del contracte en un mateix moment.

- Disponibilitat d'un dron amb capacitat d'instal·lar un element LIDAR, Disponibilitat amb dedicació permanent al contracte d'un dron amb capacitat d'instal·lar un sensor tèrmic, i Disponibilitat de 4 mitges jornades anuals de l'equip dron complet amb els sensors i característiques mostrades als punts anteriors i un pilot acreditat per AESA sense cost per l'administració: amb aquests 3 criteris s'avalua la predisposició del licitador per executar inspeccions necessàries per determinar l'índex d'estat d'una manera objectiva i a través d'equips d'alt rendiment. Amb el coneixement de l'índex d'estat, les prioritats per actuar són programades de manera més eficient.
- Increment de l'import del Pla de millora i innovació, realització d'una presentació i d'un informe final, amb aquest criteri s'avalua la predisposició del licitador per a desenvolupar i implementar tècniques, processos o materials de caràcter innovador en el àmbit del contracte.

Tenint en compte aquests criteris es garanteix que l'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu, en tots els lots.

Justificació de les fórmules emprades en els criteris avaluable mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica:

Per atorgar la puntuació als criteris avaluable mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica s'usa una tipologia de fórmula:

- Puntuació directa: el licitador pot saber a priori la puntuació que rep segons la seva oferta, independentment de l'oferta de la resta de licitadors, i proporciona la màxima puntuació a les ofertes que ofereixen millors prestacions a l'Administració.

En cada criteri s'especifica la puntuació de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts. Alhora que també s'especifica quina documentació acreditativa cal presentar en el mateix sobre C per cada criteri.

VI. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

VII. Classificació exigida als licitadors

Grup: O
Subgrup: 2
Categoria: La categoria pels lots 1, 2 i 4 és 5 i pels lots 3, 5 i 6 és 4.
En cas de presentar-se a més d'un lot, la categoria és 4 si es presenta als lots 5 i 6. Per la resta de combinacions possibles la categoria és 5.

VIII. Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions



En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP) disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació de cada lot com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a:

Lot	Àmbit	Solvència econòmica
Lot 1	Conservació d'actius geotècnics de Barcelona. Sector ona est	4.041.549,69 €
Lot 2	Conservació d'actius geotècnics de Barcelona. Sector ona oest	4.592.670,12 €
Lot 3	Conservació d'actius geotècnics de Girona	2.755.602,06 €
Lot 4	Conservació d'actius geotècnics de Lleida	3.674.136,09 €
Lot 5	Conservació d'actius geotècnics de Tarragona	1.837.068,05 €
Lot 6	Conservació d'actius geotècnics de Terres de l'Ebre	1.469.654,43 €



Amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas, a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim:

Lot	Àmbit	Solvència tècnica
Lot 1	Conservació d'actius geotècnics de Barcelona. Sector Barcelona est	1.886.056,52 €
Lot 2	Conservació d'actius geotècnics de Barcelona. Sector Barcelona oest	2.143.246,06 €
Lot 3	Conservació d'actius geotècnics de Girona	1.285.947,63 €
Lot 4	Conservació d'actius geotècnics de Lleida	1.714.596,84 €
Lot 5	Conservació d'actius geotècnics de Tarragona	857.298,42 €
Lot 6	Conservació d'actius geotècnics de Terres de l'Ebre	685.838,73 €

en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals els de conservació i manteniment de carreteres. El valor establert és com a mínim el 70% de l'anualitat mitjana del contracte.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el PCAP estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

IX. Criteris de solvència tècnica o professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Solvència i classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

X. Condicions especials d'execució

Establertes en l'apartat "Z.1. Condicions especials d'execució" del quadre de característiques del PCAP.



XI. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament. Per tant, no hi ha coordinació empresarial.

XII. Adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte

Sí.

Establert en els apartats "G.3. Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" i "G.4. Altres documents i/o requisits" del quadre de característiques del PCAP.

XIII. Subcontractació

Establert en l'apartat "V. Subcontractació" del quadre de característiques del PCAP.

XIV. Obligacions contractuals essencials

Les establertes a l'apartat "G.3 Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" del quadre de característiques i a l'Annex 5 del PCAP.

XV. Subrogació de personal

Sí. Únicament en el supòsits que s'esmenten en el PCAP i el PPT.

David Prat Soto
Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament