



Memòria justificativa per al subministrament de vestuari per a la direcció general de Protecció Civil de la Generalitat de Catalunya, per als anys 2026 i 2027, dividit en dos lots

1. Objecte

Subministrament de divers vestuari per al personal de protecció civil de la Generalitat de Catalunya, per a l'any 2026 i 2027, dividit en 2 lots.

El contracte està dividit en dos lots:

- Lot 1 – Polos de màniga llarga i polos de màniga curta, pantalons elàstics, caçadores, anoracs i etiquetes identificatives.
- Lot 2. Gorres, motxilles, cinturons, sabates, samarretes tèrmiques interiors i mitjons.

2. Justificació de la necessitat

El Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior, al seu article 85, atribueix a la Direcció General de Protecció Civil (d'ara endavant DGPC), té com a funcions pròpies, ja siguin genèriques o dels serveis que en formen part, les següents, entre d'altres:

- L'organització i coordinació del Centre de Coordinació Operativa de Catalunya CECAT.
- Coordinar les actuacions dels responsables territorials de protecció civil del Departament i el personal d'operacions de la Direcció General, pel que fa a les emergències en el territori.
- Donar suport a la coordinació en el territori dels cossos operatius i dels òrgans implicats en la gestió de les emergències significatives.
- Establir els mecanismes de coordinació entre el CECAT i els tècnics de protecció civil en el territori.

Així la DGPC realitza funcions de resposta a les emergències ja sigui des del CECAT o des del territori, funcions que en alguns casos es comparteixen amb els serveis territorials de protecció civil del Departament d'Interior i Seguretat Pública (article 34 del Decret 12/2023) que també participen de les operacions de suport a la coordinació en el territori en emergències significatives, d'acord amb els plantejaments de la Subdirecció General de Coordinació i Gestió d'Emergències i donen suport en la coordinació del Centre de Comandament Avançat dels plans de protecció civil mitjançant la coordinació amb el CECAT.

D'acord amb aquestes funcions operatives, des de l'any 2010 la DGPC compta amb una uniformitat pròpia completa per al personal que realitza guàrdies així com una uniformitat mínima per tot el personal tècnic de la DGPC que, tot i no realitzar funcions operatives de resposta a l'emergència, també realitza tasques ja siguin formatives, de participació en

simulacres o de representació de la DGPC en reunions amb altres cossos operatius o serveis d'emergència.

Des de l'any 2010 i fins al 2023 es va mantenir la mateixa uniformitat realitzant compres puntuals quan no hi havia estoc.

L'any 2024 es va realitzar un contracte de vestuari (IT-2024-270) actualitzant tècnicament algunes peces i amb un disseny nou amb l'objectiu de poder subministrar vestuari a les noves incorporacions que hi havia hagut, i poder disposar de cert estoc que pogués preveure noves incorporacions, canvis de talla del personal o canvi de peces per desgast en el seu ús.

A finals del 2024 es publica l'Acord de Govern 236/2024, de 5 de novembre, pel qual s'autoritza l'ampliació de la plantilla pressupostària del Departament d'Interior i Seguretat Pública com a conseqüència de la necessitat de dotar el Departament de més efectius de personal PAS funcionari i laboral. En aquest acord s'incrementa la plantilla de la DGPC en 17 tècnics.

Actualment està previst un nou dimensionament de la DGPC d'acord amb la "Memòria per l'ampliació de l'estructura i el dimensionament de la Direcció General de Protecció Civil i del personal de protecció civil dels serveis territorials del Departament d'Interior i Seguretat Pública".

D'acord amb aquesta memòria, entre els anys 2024 i 2027 es preveu l'aprovació de 283 places de protecció civil, entre la DGPC i els Serveis Territorials. D'aquestes places cal tenir en compte que les corresponents a personal d'administració no hauran de disposar d'uniformitat. Així queden un total 244 places corresponents a tècnics de protecció civil de diferents àmbits de treball que hauran de disposar d'uniforme de representació; i d'aquestes, 120 es preveu que tinguin assignades guàrdies de protecció civil, ja siguin del CECAT o de l'operativa territorial.

El desenvolupament d'aquest projecte de dimensionament de la protecció civil de la Generalitat de Catalunya es realitzarà en fases tal i com preveu l'esmentada memòria. L'aprovació d'aquestes places ja s'ha iniciat en una primera fase mitjançant l'Acord de Govern 169/2025, d'1 de juliol, pel qual s'autoritza l'ampliació de la plantilla pressupostària del Departament d'Interior i Seguretat Pública com a conseqüència de la necessitat de dotar-lo de més efectius de personal funcionari i laboral d'administració i serveis.

Aquest Acord ja aprova la primera fase del dimensionament previst amb 111 llocs de treball per la DGPC incloses places de protecció civil dels serveis territorials.

Així es fa necessari l'adquisició de més vestuari per al personal de protecció civil de la Generalitat tenint en compte aquest dimensionament en els propers dos anys.

Per tal de poder assumir i gestionar la rebuda, emmagatzematge i repartiment del vestuari d'acord amb la previsió escalonada d'incorporació de personal, es proposa una contractació que permeti un subministrament en dues fases, a parts iguals, durant els anys 2026 i 2027. L'increment de personal al servei de la direcció general de Protecció Civil, que iniciarà la seva incorporació a partir de l'any 2026 i fins a finals del 2027, obliga a contemplar una adquisició de major volum que l'anterior adquisició i a preveure la necessitat d'augmentar i consolidar l'existència d'un fons d'estoc suficient que permeti fer front als canvis en la rotació de personal, diferències de talles, desgast propi de les peces de roba, etc. Així, el total de personal que caldrà dotar de vestuari és de dos-cents quaranta-quatre efectius, que es divideixen en personal tècnic amb guàrdies (PTG): cent-vint efectius; i personal tècnic sense guàrdies (PTSG): cent-vint-i-quatre efectius.

Donat que tot just s'acaba d'implementar en el vestuari les peces de la contractació del 2024 es proposa que les peces d'aquesta nova adquisició de vestuari siguin tècnicament i, pel què fa al disseny, iguals que les d'aquest darrer contracte.

3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant un procediment obert subjecte a regulació harmonitzada d'abast pluriennal, amb tramitació anticipada, condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient de l'exercici 2026 i 2027.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior i Seguretat Pública.

5. Criteris de valoració.

Per al lot 1, per tal de valorar les ofertes s'ha establert una puntuació màxima de 300 punts. D'aquests 210 s'atorgaran mitjançant criteris objectius (el preu) i 90 s'atorgaran mitjançant criteris subjectes a judici de valor sobre l'ergonomia i el confort de determinades peces.

Per al lot 2, per tal de valorar les ofertes s'ha establert una puntuació màxima de 312 punts. D'aquests 212 s'atorgaran mitjançant criteris objectius (el preu) i 100 s'atorgaran mitjançant criteris subjectes a judici de valor sobre l'ergonomia i el confort de determinades peces.

La major part de peces de vestuari són d'ús diari per part del personal de la DGPC, per tant, es considera essencial valorar que la peça s'adapti a les necessitats de l'usuari.

Les fórmules de valoració per als criteris subjectes a judici de valor i als criteris valorables de manera automàtica són les que estableix la directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Per la naturalesa del contracte es considera adient incorporar com a condició especial d'execució l'acompliment de la clàusula ambiental sobre l'ús d'embalatges de material reciclat plàstic o cartró.

En cas d'incompliment de la clàusula ambiental sobre l'ús de vehicles de baixes emissions de carboni, una penalitat de 500 € per cada transport realitzat sense vehicles amb etiquetes Zero, ECO o C. L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució es verificarà pel personal de la direcció general de Protecció Civil, que iniciarà la incidència amb el corresponent informe.

Es considera obligació contractual essencial que el material compleixi amb les característiques exigides en el plec de prescripcions tècniques, seguint el procediment de control de qualitat.

Així mateix, serà obligació contractual essencial que la documentació tècnica estigui disponible en llengua catalana, de conformitat amb els AG de 30 de novembre de 2004 i de 12 de novembre de 2019 i que determinen certes mesures per fomentar l'ús del català en l'àmbit de la contractació pública.

7. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

7.1 Determinació del pressupost

Per establir els preus de licitació de les diferents peces dels lots que conformen el plec tècnic, s'ha tingut com a referència els preus de la darrera licitació de vestuari de la DGPC de l'expedient IT-2024-270).

La tipologia de les peces que es volen adquirir per als anys 2026 i 2027 coincideixen amb les adquirides a l'expedient IT-2024-270.

Tot i que les empreses han de licitar pel pressupost total del lot, aquest es calcula d'acord als preus unitaris de cada peça a subministrar. En aquesta licitació es demanarà que les licitadores informin dels preus unitaris que conformaran la seva oferta. Aquests preus unitaris podran ser superiors als utilitzats per a calcular el pressupost final, atès que les empreses poden fixar els que considerin més adients sempre i quan la seva oferta total no superi l'import de licitació del lot.

Els preus unitaris a partir dels quals es fa el càlcul del pressupost de licitació són els de l'expedient IT-2024-270. Són els preus que les empreses van informar en les seves ofertes, i coincideixen amb la tipologia de peces que es pretenen comprar als anys 2026 i 2027:

Lot 1			
Peça	Preu licitació IT-2024-270	Oferta empresa 1	Oferta empresa 2
Polo màniga llarga	40,00	38,80	
Polo màniga curta	35,00	33,95	
Pantaló	40,00	38,80	
Caçadora	50,00	48,50	
Anorac	200,00	194,00	
Etiquetes identificatives	3,00	2,91	
Lot 2			
Cinturó	15,00	14,55	13,20
Gorra	30,00	29,10	22,90
Sabates	80,00	77,60	75,20
Motxilla	40,00	38,80	35,60
Samarreta tèrmica interior	30,00	29,10	22,90
Parells de mitjons	5,00	4,85	3,90

Els preus informats per les dues empreses es consideren bastant ajustats. La licitació de l'expedient IT-2024-270 ha donat a aquesta direcció general coneixement suficient del mercat per a concloure que els preus no eren suficientment amples com per a afavorir una participació més extensa d'empreses licitadores. Cal considerar que des d'aquella última licitació hi ha agut un fort increment de preus pel que fa als materials. També, s'ha de considerar que aquesta compra suposa un increment considerable en el nombre de peces respecte de l'anterior. A més, s'ha de contemplar que en la present licitació s'incrementaran les despeses de transport, ja que s'amplien a vuit els llocs d'entrega del material. Per aquestes raons es veu adient incrementar el preu de licitació en un 10% addicional, per assumir els increments de preus dels materials i de transport.

7.2 Concreció dels conceptes que conformen el pressupost

A) El nombre de peces per persona es distribueix segons la tipologia del personal a incorporar, que serà de personal tècnic amb guàrdies (PTG) o personal tècnic sense guàrdies (PTSG). La distribució és la següent:

Peça	PTG (120)	PTSG (124)
Polo m. llarga	4	2
Polo m. curta	4	2
Pantaló	3	1

Peça	PTG (120)	PTSG (124)
Caçadora	1	1
Anorac	1	1
Cinturó	1	1
Gorra	1	1
Sabates	1	1
Motxilla	1	1
Samarreta tèrmica interior	2	1
Parells de mitjons	4	2
Etiquetes identificatives	6	6

B) El nombre total de peces a adquirir es relaciona en la taula a continuació. Així s'ha calculat disposar del doble de dotació de la que correspondria per les persones a incorporar i les peces per persona previstes. La generació d'estoc sorgeix de la necessitat d'augmentar i consolidar l'existència d'un fons d'estoc suficient que permeti fer front als canvis en la rotació de personal, diferències de talles, desgast propi de les peces de roba, etc. L'augment del nombre de peces també respondrà a la dificultat de conèixer prèviament les talles del personal a incorporar:

Peça	PTG (120)	PTSG (124)	Total sense estoc	Total amb estoc (x2)
Polo m. llarga	4	2	728	1.456
Polo m. curta	4	2	728	1.456
Pantaló	3	1	484	968
Caçadora	1	1	244	488
Anorac	1	1	244	488
Cinturó	1	1	244	488
Gorra	1	1	244	488
Sabates	1	1	244	488
Motxilla	1	1	244	488
Samarreta tèrmica interior	2	1	364	728
Parells de mitjons	4	2	728	1.456
Etiquetes identificatives	6	6	1.464	2.928

C) Els preus unitaris de les diferents peces (sense IVA) definides a la licitació i que conformen el pressupost dels diferents lots és el següent:

Lot 1: total del pressupost

Producte	Preu unitari €	Total a adquirir	Preu total sense IVA €
Polo m. llarga	44,00	1.456	64.064,00
Polo m. curta	38,50	1.456	56.056,00
Pantaló	44,00	968	42.592,00
Caçadora	55,00	488	26.840,00
Anorac	220,00	488	107.360,00
Etiquetes identificatives	3,30	2.928	9.662,40
TOTAL			306.574,40

La meitat d'aquest lot 1 es subministrarà l'any 2026 i l'altre meitat a l'any 2027, així les quantitats i imports per cada un d'aquests anys són:

Lot 1: pressupost per anualitats i peces

Any	Producte	Preu unitari €	Total a adquirir	Preu total sense IVA €
2026	Polo m. llarga	44,00	728	32.032,00
2026	Polo m. curta	38,50	728	28.028,00
2026	Pantaló	44,00	484	21.296,00
2026	Caçadora	55,00	244	13.420,00
2026	Anorac	220,00	244	53.680,00
2026	Etiquetes identificatives	3,30	1.464	4.831,20
2026	TOTAL			153.287,20
2027	Polo m. llarga	44,00	728	32.032,00
2027	Polo m. curta	38,50	728	28.028,00
2027	Pantaló	44,00	484	21.296,00
2027	Caçadora	55,00	244	13.420,00
2027	Anorac	220,00	244	53.680,00
2027	Etiquetes identificatives	3,30	1.464	4.831,20
2027	TOTAL			153.287,20

Lot 2: total del pressupost

Producte	Preu unitari €	Total a adquirir	Preu total sense IVA €
Cinturó	16,50	488	8.052,00
Gorra	33,0	488	16.104,00
Sabates	88,00	488	42.944,00
Motxilla	44,00	488	21.472,00
Samarreta tèrmica interior	33,00	728	24.024,00
Parells de mitjons	5,50	1.456	8.008,00
TOTAL			120.604,00

La meitat d'aquest LOT 2 es subministrarà l'any 2026 i l'altre meitat a l'any 2027, així les quantitats i imports per cada un d'aquests anys són:

Lot 2: pressupost per anualitats i peces

Any	Peça	Preu unitari €	Total a adquirir	Preu total sense IVA €
2026	Cinturó	16,50	244	4.026,00
2026	Gorra	33,00	244	8.052,00
2026	Sabates	88,00	244	21.472,00
2026	Motxilla	44,00	244	10.736,00
2026	Samarreta tèrmica interior	33,00	364	12.012,00
2026	Parells de mitjons	5,50	728	4.004,00
2026	TOTAL			60.302,00
2027	Cinturó	16,50	244	4.026,00
2027	Gorra	33,00	244	8.052,00
2027	Sabates	88,00	244	21.472,00
2027	Motxilla	44,00	244	10.736,00

Any	Peça	Preu unitari €	Total a adquirir	Preu total sense IVA €
2027	Samarreta tèrmica interior	33,00	364	12.012,00
2027	Parells de mitjons	5,50	728	4.004,00
2027	TOTAL			60.302,00

7.3 Pressupost base de licitació:

Lot	PBL sense IVA €	IVA (21%) €	PBL amb IVA €
1	306.574,40	64.380,62	370.955,02
2	120.604,00	25.326,84	145.930,84
TOTAL	427.178,40	89.707,46	516.885,86

Distribuït per anualitats, el pressupost base de licitació es desglossa de la següent manera:

Any	Lot	PBL sense IVA €	IVA (21%) €	PBL amb IVA €
2026	1	153.287,20	32.190,31	185.477,51
2026	2	60.302,00	12.663,42	72.965,42
2026	TOTAL	213.589,20	44.853,73	258.442,93
2027	1	153.287,20	32.190,31	185.477,51
2027	2	60.302,00	12.663,42	72.965,42
2027	TOTAL	213.589,20	44.853,73	258.442,93

7.4 Valor estimat del contracte:

Per a la determinació del valor estimat del contracte s'ha previst una modificació a l'alça del 5% del PBL sense IVA per a possibles increments en nombre d'unitats, o increment per talles especials, qüestions difícils de preveure i que es poden produir per canvis de personal que poden ser deguts a baixes i substitucions o activació de personal de borsa o canvis en el model de guàrdies. No es preveu pròrroga del contracte.

Any	Lot	PBL sense IVA €	Modificació 5%	VEC €
2026	1	153.287,20	7.664,36	160.951,56
2026	2	60.302,00	3.015,10	63.317,10
2027	1	153.287,20	7.664,36	160.951,56
2027	2	60.302,00	3.015,10	63.317,10
TOTAL		427.178,40	21.358,92	448.537,32

8. Justificació sobre lots al contracte

S'ha dividit l'objecte del contracte en dos lots considerant que un dels lots està format per les peces principals del vestuari que han de seguir una línia harmonitzada pel què fa al seu disseny, característiques tècniques de les peces i identificacions; i un segon lot que estaria format per elements que es poden considerar complementaris al vestuari principal que no necessiten d'un disseny i una harmonització tan acurada amb la resta de peces tot i que

també són indispensables per tal de poder desenvolupar les funcions del personal de la DGPC.

Així, les peces s'han agrupat en els lots següents:

- Lot 1. Polos de màniga llarga, polos màniga curta, pantalons elàstics, caçadores, anoracs i etiquetes identificatives.
- Lot 2. Gorres, motxilles, cinturons, sabates, samarretes tèrmiques interiors i mitjons.

Es limita el nombre de lots a adjudicar a un lot, sense perjudici que aquesta limitació no resultarà d'aplicació si comporta que l'altre lot quedi desert.

9. Altres aspectes

9.1 Clàusules ambientals

El plec de prescripcions tècniques recull, a la clàusula 9, els preceptes de l'Article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, on s'indica l'obligació d'incloure una condició especial d'execució del contracte, ja sigui de caràcter social, ètic, mediambiental o d'altre ordre.

A més, es detallen les diferents condicions especials de caràcter mediambiental.

9.2 Penalitats

A banda del que s'estableix d'acord amb els articles 193.3 i 194 de la llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del parlament europeu i del consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, s'estableix un règim de penalitats específiques referides a l'incompliment de les condicions especials d'execució que es detallen al plec de clàusules administratives particulars.

Rosa Mata Francès

Cap del servei Logístic i Operativa Territorial