

Exp.: 2025-179

Tipus: Servei

Procediment: Acord marc amb una única empresa mitjançant procediment obert

Objecte: Servei d'esterilització a baixa temperatura de material quirúrgic amb màquina d'òxid d'etilè per a l'Hospital Clínic de Barcelona

Promotor: Àrea Quirúrgica (AQ)

INFORME DE NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

I. Antecedents

L'Hospital Clínic de Barcelona (HCB) és un consorci en el qual participen el Servei Català de la Salut i la Universitat de Barcelona amb domicili al carrer de Villarroel, número 170, 08036 Barcelona. L'objecte de l'Hospital Clínic de Barcelona és la realització d'activitats sanitàries i sociosanitàries al servei dels ciutadans, així com docents, de recerca, d'investigació i innovació sanitària i, en concret, donar compliment de forma prioritària a l'activitat que se li encarregui en el marc del sistema de salut de cobertura pública per part del Servei Català de la Salut, a l'empara del que estableix la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya.

Aquest informe té com a finalitat principal justificar la necessitat i idoneïtat de la contractació que es promou per tal de donar compliment al que s'estableix en els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell de 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP). Tal com s'estableix en l'article 116.1 d'aquesta Llei, l'informe serà publicat en el perfil de contractant de l'Hospital Clínic de Barcelona (HCB) allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya.

II. Necessitat, idoneïtat i naturalesa del contracte

La contractació del servei d'esterilització a baixes temperatures mitjançant òxid d'etilè és imprescindible per garantir la seguretat i la funcionalitat del material quirúrgic sensible a la calor que no poden ser sotmesos a processos convencionals de vapor, com els dispositius amb components plàstics, òptics, o electrònics. Aquest mètode assegura una esterilització completa i validada segons les normatives sanitàries vigents, reduint el risc d'infeccions associades a la pràctica quirúrgica i preservant la integritat dels instruments. La disponibilitat d'aquest servei és crítica per mantenir la continuïtat assistencial i evitar demores en la programació quirúrgica, contribuint directament a la qualitat i seguretat del pacient.

La naturalesa jurídica del contracte que es promou és la de servei, per tant, el contracte que s'adjudiqui serà un contracte administratiu de servei i es regirà pel que estableixen els articles 17 de la LCSP. Així mateix, i de conformitat amb els articles 24 i 25 de la Llei esmentada, el règim jurídic aplicable és de dret administratiu, de manera que es regirà, en quant a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i per les seves normes de desenvolupament.

Atès la naturalesa i l'objecte del contracte es considera idoni aplicar la codificació "85142300 - Serveis d'higiene", "33191000 - Aparells per esterilització, desinfecció i higiene", i "24326310 - Òxid d'etilè" corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) de la Comissió Europea.

D'acord amb aquesta informació, i tal com preveu l'article 28 de la LCSP, es considera que queden suficientment justificades les necessitats a cobrir per aquest contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

III. Durada del contracte

La durada del contracte de conformitat amb l'article 29 de la LCSP s'estableix en 12 mesos des de l'1 de febrer del 2026, o a partir del dia següent al de la seva formalització si aquesta data fos posterior. Es preveu la possibilitat de pròrroga per 2 períodes addicionals de 12 mesos cadascun.

IV. Divisió en lots del contracte

D'acord amb el que estableix l'article 99.3 de la LCSP, la divisió d'un contracte en lots ha de ser una pràctica general, llevat que existeixin raons que ho desaconsellin i que es justifiquin degudament en l'expedient. En aquest cas, la divisió en lots no és viable ni eficient per diverses raons tècniques i operatives, doncs l'objecte del contracte constitueix una prestació única i indivisible, que requereix un procés integral i continuat sota estrictes condicions de seguretat i traçabilitat. La fragmentació en lots comprometria la coherència del servei, generaria riscos en la validació dels processos, i dificultaria el compliment normatiu, atès que la gestió ha de ser homogènia per garantir la qualitat i la seguretat del material quirúrgic. A més, la centralització en un únic operador assegura una coordinació eficient, evita duplicitats, i optimitza els recursos, garantint la disponibilitat immediata del material esterilitzat per a l'activitat assistencial.

V. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació és de 19.280,00 € (IVA exclòs), i de 23.328,80 € (IVA inclòs), d'acord amb el pressupost base de licitació per al període del contracte. El desglossament de l'objecte contractual correspon a:

PRESSUPOST DE LICITACIÓ	IVA 21 %	TOTAL
19.280,00 €	4.048,80 €	23.328,80 €

El preu del servei s'ha calculat tenint en compte el que s'especificarà en el PPT i atès el preu de mercat actual i prestacions anteriors.

VI. Valor estimat del contracte

El valor màxim estimat del contracte és el resultat de la suma del pressupost base de licitació, de l'import previst per les modificacions, i de l'import previst per les possibles pròrrogues. En addició, s'inclou un increment de consum previst d'un 30% per a la durada total de l'Acord marc*. Així doncs, tenint en compte que no es preveuen modificacions, el pressupost de licitació i el valor màxim estimat del contracte específic és el següent:

PRESSUPOST DE LICITACIÓ (sense iva)	19.280,00 €
IMPORT ESTIMAT MODIFICACIONS PREVISTES (sense iva)	No es preveuen
IMPORT ESTIMAT EVENTUALS PRÒRROGUES (sense iva)	38.560,00 €
VALOR MÀXIM ESTIMAT* (sense iva)	75.192,00 €

*El **VME** inclou un increment de consum previst d'un 30% per a la durada total de l'Acord marc. Aquest valor representa l'import màxim dels contractes basats (comandes) que es poden dur a terme en virtut d'aquest Acord marc, sense que l'HCB estigui obligat a consumir la totalitat del **VME**. En cap cas la

suma de l'import de tots els contractes basats en aquest Acord marc (comandes) pot superar el **VME** indicat.

VII. Procediment de licitació

La contractació de la present licitació es tramitarà a través d'un Acord marc amb un únic proveïdor mitjançant el procediment obert, d'acord amb l'article 131 i 156 de la LCSP, i requerirà la preparació dels Plecs de Prescripcions Tècniques i de Clàusules Administratives. Aquesta elecció respon a la consideració dels factors següents:

- **Transparència:** El procediment obert ordinari és conegut per la seva transparència i obertura. Permet que qualsevol empresa interessada a participar-hi pugui presentar una oferta i competir en igualtat de condicions. Això fomenta la lliure concurrència i evita la discriminació o favoritisme cap a un proveïdor particular.
- **Àmplia participació:** En utilitzar un procediment obert ordinari, es dona l'oportunitat que un ampli nombre d'empreses, incloses les petites i mitjanes empreses, puguin accedir al procés de contractació. Això promou la competència i la diversitat de proveïdors, cosa que pot portar a obtenir millors ofertes i condicions per a l'entitat contractant.
- **Compliment normatiu:** El procediment obert ordinari es troba establert a la normativa de contractació pública i la seva aplicació és àmpliament reconeguda i acceptada. Utilitzar aquest procediment proporciona una base legal sòlida i assegura el compliment de les disposicions legals i reguladores aplicables a la contractació pública.
- **Menor discrecionalitat:** En comparació dels procediments restringits o negociats, el procediment obert ordinari ofereix una menor discrecionalitat en la selecció de proveïdors. Les empreses interessades han de complir els requisits establerts als plecs de condicions i presentar una oferta vàlida. Això redueix el marge d'interpretació subjectiva i minimitza el risc de favoritismes o decisions arbitràries.

En aquesta línia, i en virtut de l'exposat als articles 219 i 220 LCSP, el contracte es tramitarà a través de la figura de l'Acord marc amb un únic proveïdor, doncs es considera l'opció més adequada. Així mateix, aquesta modalitat de sistema de racionalització tècnica de la compra permet fixar les condicions del present subministrament, incloent el seu preu, per atendre posteriorment a les quantitats previstes per l'HCB a mesura que es van requerint, sense necessitat d'un posterior procediment de licitació.

VIII. Classificació i solvència econòmica i financera i tècnica o professional

Les empreses que vulguin participar en aquesta licitació hauran de disposar dels requisits de solvència que s'estableixen i a continuació es proposen.

D'acord amb els articles 86 i següents de la LCSP, els requisits de solvència que les empreses hauran d'acreditar per la totalitat de la licitació són:

• Solvència econòmica i financera:

Volum anual de negocis en l'àmbit del contracte referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes:

- Import igual o superior al pressupost base de licitació (19.280,00 €).

La referida solvència econòmica i financera s'acreditarà de la següent manera:

- Volum anual de negocis en l'àmbit del contracte: **declaració responsable acreditativa.**

Justificació: El volum del servei és d'interès general i, per tant, amb una incidència que recau directament en el ciutadà, és encara més crític el poder assegurar una capacitat raonable per part dels contractistes per a realitzar-lo. Aquesta Direcció entén que si l'empresa licitadora ha executat contractes en l'àmbit del que actualment s'està licitant, de com a mínim el valor de licitació, tindrà prou solvència econòmica per gestionar el contracte. El lliar establert, és conforme amb el previst en l'article 87.1.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

- **Requisit alternatiu de solvència econòmica i financera:**

De conformitat amb l'art. 86.1 de la LCSP, **si el contracte no es troba subjecte a una regulació harmonitzada**, en cas que l'empresa licitadora sigui una empresa de nova creació (entenent com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys) i no pugui acreditar per aquesta raó la solvència econòmica i financera a través dels mitjans de prova exigits en aquest PCAP, aquesta solvència s'acreditarà per un o diversos dels mitjans als que es refereixen les lletres b) a c) de l'article 87.1 de la LCSP, en concret per aquest cas:

- **Patrimoni net**, per l'import exigint en aquest PCAP, al tancament de l'últim exercici econòmic per al qual estigui vençuda l'obligació d'aprovació de comptes anuals per un import igual o superior al de la licitació (19.280,00 €).

Justificació: La situació financera i el grau de fortalesa en l'estructura, en la magnitud i en la composició del capital social dels licitadors es considera un motiu indicatiu que permet presumir una suficiència raonable en la capacitat de l'adjudicatari per a fer front a les obligacions econòmiques i financeres que derivaran de l'adjudicació del contracte actual.

- **Solvència tècnica o professional:**

Relació dels principals serveis efectuats de la mateixa naturalesa o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els tres últims anys indicant el seu import, dates i destinatari públic o privat dels mateixos. Els serveis efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic i quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o per una declaració de l'empresari acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació.

- L'import anual acumulat dels serveis l'any de més execució ha de ser igual o superior al 70% de l'import del valor estimat del contracte.

Justificació: D'acord amb la LCSP, s'ha triat un requisit adequat amb l'objecte del contracte, com és l'experiència de l'empresa en contractes similars, fet que es considera un motiu indicatiu que permet presumir una gestió adequada del contracte. Aquesta Direcció, entén que si l'empresa licitadora ha executat serveis d'igual o similar naturalesa de l'actual licitació per un import igual o superior al 70% de l'import del valor estimat del contracte tindrà solvència tècnica suficient per a desenvolupar el mateix, sent l'import requerit un valor assumible per qualsevol empresa que vulgui optar a l'adjudicació i que tingui la capacitat suficient.

- **Requisit alternatiu de solvència tècnica o professional:**

De conformitat amb l'article 89 i 90 de la LCSP, **si el contracte no es troba subjecte a una regulació harmonitzada**, en cas que l'empresa contractista sigui una empresa de nova creació (entenent com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys), la seva solvència tècnica s'acreditarà per un o varis dels mitjans als que es refereixen les lletres b) a g) de l'article 89.1 de la LCSP. En concret:

- Descripció de les instal·lacions tècniques, de les mesures per garantir la qualitat i dels mitjans d'estudi i investigació de l'empresa.

Justificació: S'ha optat per aquesta opció pel fet que aquesta Direcció, entén que per a l'adequada execució del contracte, és important que les empreses licitadores de recent creació comptin amb instal·lacions i mesures per garantir la qualitat de la fabricació dels productes així com de recerca de noves aplicacions dels productes.

IX. Criteris d'adjudicació

De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP, l'adjudicació del contracte s'ha de realitzar utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor qualitat/preu. Per tant, amb la voluntat d'aconseguir la millor relació qualitat/preu en l'adjudicació del contracte i, en especial, obtenir prestacions de qualitat que responguin de la millor manera possible a les necessitats plantejades, i afavorir la presentació de solucions que permetin assolir els objectius d'aquesta contractació, s'han configurat criteris sotmesos a judici de valor i criteris quantificables automàticament (relacionats amb el preu).

Tots els criteris d'adjudicació es troben vinculats a l'objecte del contracte i s'han formulat de manera objectiva, respectant en tot moment els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat. Així, els criteris d'adjudicació són els previstos en l'annex adjunt del present document.

X. Condicions Especials d'Execució (CEE)

L'article 202 de la LCSP estableix l'obligació d'establir en els Plecs de clàusules administratives particulars almenys una condició especial d'execució de tipus mediambiental o social de les enumerades en l'apartat 2 d'aquest precepte. En efecte, en el Plec de clàusules d'aquest contracte s'establiran aquest tipus de condicions especials d'execució.

Per tot això;

SOL·LICITO A L'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

- I. Que s'iniciï la redacció del Plec de Prescripcions Tècniques i del Plec de Clàusules Administratives Particulars en els termes que es proposa en aquest informe.
- II. Que s'autoritzi la contractació del servei objecte del contracte, i la convocatòria de la corresponent licitació per a l'adjudicació del contracte.

Dra. Isabel Vilaseca Gonzalez
Directora de l'Àrea Quirúrgica
Hospital Clínic de Barcelona

ANNEX 1
CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

CRITERIS QUANTIFICABLES.....FINS A 100 PUNTS

A) CRITERIS D'ADJUDICACIÓ SOTMESOS A JUDICI DE VALOR (fins a un màxim de 30 punts)

- Organització del servei.....Fins a 20 punts

Per fer la valoració d'aquest criteri cal que les empreses licitadores aportin la proposta del servei que ofereixen, detallant:

- **Organització dels viatges (fins a 5 punts):**

Es valorarà la claredat i eficiència en la planificació dels desplaçaments del material, assegurant la traçabilitat i la reducció de temps morts.

- **Horaris (fins a 5 punts):**

Es valorarà la flexibilitat i l'adequació a les necessitats assistencials de l'Hospital, garantint la disponibilitat del material esterilitzat en temps òptims.

- **Personal que farà el servei (fins a 5 punts):**

Es valorarà la qualificació, experiència, i capacitat operativa dels professionals assignats, assegurant el compliment dels protocols de seguretat.

- **Vehicles proposats pel servei objecte del contracte (fins a 5 punts):**

Es valorarà la idoneïtat i condicions dels vehicles per al transport segur del material quirúrgic, incloent mesures d'higiene, control ambiental, i adaptació a la normativa vigent.

Justificació: La correcta planificació i gestió logística del servei d'esterilització és essencial per garantir la continuïtat assistencial i la seguretat del material quirúrgic. Aspectes com l'organització dels viatges, els horaris, el personal assignat i els vehicles proposats incideixen directament en la rapidesa, fiabilitat i traçabilitat del procés, evitant retards en la disponibilitat del material esterilitzat i assegurant el compliment dels protocols sanitaris. Aquest criteri permet valorar la capacitat operativa i la qualitat organitzativa de les propostes presentades, assegurant que el servei es presta amb la màxima eficiència i adaptació a les necessitats de l'Hospital.

- Pla de contingència per a la prestació del servei.....Fins a 10 punts

Per fer la valoració d'aquest criteri cal que les empreses licitadores aportin la proposta del servei que ofereixen, detallant:

- **La proposta de gestió (fins a 5 punts):**

Es valorarà la claredat, coherència, i eficàcia del pla d'actuació davant situacions

ordinàries i extraordinàries, incloent procediments concrets per garantir la continuïtat del servei, la capacitat de resposta immediata, i la definició de responsabilitats.

- **Les eines de suport (fins a 5 punts):**

Es valorarà la disponibilitat i adequació de recursos addicionals que facilitin la gestió de contingències, com sistemes de comunicació i traçabilitat, protocols d'emergència, i mitjans tecnològics i logístics que assegurin una resposta ràpida i segura per evitar interrupcions en la prestació del servei.

***Justificació:** La naturalesa del servei d'esterilització és crítica per a la continuïtat assistencial i no pot veure's interrompuda per incidències ordinàries o extraordinàries. Situacions com avaries, retards en el transport, incidències en la producció, o canvis en la demanda poden comprometre la disponibilitat del material quirúrgic i, per tant, la seguretat del pacient. Per això, és essencial valorar la capacitat de les empreses licitadores per anticipar-se i gestionar aquestes circumstàncies mitjançant un pla d'actuació clar i eficient.*

La Unitat Tècnica encarregada de la valoració dels productes valorarà els materials objecte de licitació mitjançant proves exhaustives de les mostres demanades a totes les empreses i sota les mateixes condicions, valorant l'experiència de la utilització d'aquestes en el camp de treball habitual, d'acord amb els criteris d'adjudicació emprats en aquest apartat.

S'atorgarà la major puntuació a aquella/es empresa/es que s'adapti/n millor als criteris i subcriteris. La resta d'empreses seran valorades comparativament.

En cas que cap empresa s'adapti correctament als criteris, la màxima puntuació quedarà deserta i s'atorgarà de manera justificada la puntuació corresponent d'acord amb el criteri tècnic dels avaluadors. Així mateix, la resta d'empreses seran valorades comparativament.

Posteriorment, d'acord amb allò que estableix la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, un cop obtinguda l'oferta tècnica millor valorada per a cada criteri, s'aplicarà la següent fórmula que faci que la millor oferta tècnica rebí la màxima puntuació i equiparar així el tracte que rep la puntuació de l'oferta econòmica.

$$P_{op} = P \times \frac{VT_{op}}{VT_{mv}}$$

P_{op} = Puntuació de l'Oferta a Puntuar

P = Puntuació del criteri

VT_{op} = Valoració Tècnica de l'Oferta que es Puntua

VT_{mv} = Valoració Tècnica de l'oferta Millor Valorada

S'estableix un llindar mínim del 80% de la puntuació per a cada criteri que es valorarà i posteriorment es puntuarà. Això comporta que si cap licitador assoleix aquest llindar un cop valorades les ofertes tècniques, la fórmula no s'aplicarà al/s criteri/s la valoració del/s qual/s no superi el llindar i, per tant, la puntuació final del criteri vindrà donada pel valor obtingut en la fase de valoració de les ofertes tècniques, prèvia a l'aplicació de la fórmula.

B) CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AUTOMÀTICS (fins a un màxim de 70 punts)

Preu:

Preu oferta sense IVA:

$$= \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació ($VP=1,70$)

Justificació: De conformitat amb la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, s'aplicarà dita fórmula per puntuar l'oferta econòmica, justificant el valor de ponderació que, en aquest cas, obeeix al pes específic del criteri en la mateixa directriu, essent essencial en aquest cas la qualitat de la prestació atès l'objecte del contracte i la seva finalitat.

Atès que l'HCB cerca la qualitat en el subministrament dels equips que es liciten, s'introdueix un Valor de ponderació per tal de no desvirtuar la ponderació entre els criteris tècnics i qualitatius i el criteri preu. Al mateix temps, es pretén promoure la màxima concurrència atenent als criteris de qualitat.