



Registre Llibre Resolucions
20250001003071 22/12/2025

DEPARTAMENT: CONTRACTACIÓ I COMPRES
ASSUMPTE: CO2025068ST Exclusió del procediment per contractar el Servei de manteniment dels equips de protecció contra incendis dels edificis, dependències municipals, i d'altres equipaments mantinguts per l'Ajuntament de Sant Joan Despí
INTERESSAT/A: AJUNTAMENT DE SANT JOAN DESPÍ
EXPEDIENT: 14082025000008 X2025007302

RESOLUCIÓ

Antecedents

Mitjançant Resolució d'Alcaldia núm. 2571 de data 29.10.2025 es va aprovar l'expedient de contractació CO2025068ST i es va disposar l'obertura del procediment d'adjudicació mitjançant tramitació ordinària i procediment obert harmonitzat, per contractar el Servei de manteniment dels equips de protecció contra incendis dels edificis, dependències municipals, i d'altres equipaments mantinguts per l'Ajuntament de Sant Joan Despí, amb un pressupost base de licitació de 107.914,84€ l'IVA inclòs (89.185,82€ IVA no inclòs), un valor estimat del contracte de 392.417,61€ i una durada d'un (1) any, prorrogable tres (3) anys més. Així mateix, es van aprovar el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el Plec de prescripcions tècniques (PPT) que han de regir aquesta contractació.

En data 30.10.2025 es va publicar l'anunci de licitació en el Perfil del Contractant de l'Ajuntament i en el DOUE en data 31.10.2025.

El dia 01.12.2025 va finalitzar el termini per a la presentació de les ofertes, sent les proposicions presentades mitjançant l'eina de Sobre Digital les següents:

Plica	Licitadores	NIF	Data D'entrada	Hora d'entrada
1	JOMAR SEGURIDAD SLU	B19168582	01/12/2025	09:45:57
2	SIEF2, SL	B25233487	01/12/2025	12:27:28
3	EXTINTORES PANORAMICA, A.J.	B75727412	01/12/2025	14:33:06
4	INSTAFOC BARCELONA, SL	B63960744	01/12/2025	16:21:33
5	AUXI-FOC, S.L.	B60255601	01/12/2025	17:35:31
6	COMPRESIONES TÉCNICAS, SL.U.	B55125876	01/12/2025	19:55:10
7	CONTROL CAMS SEGURIDAD, S.L.	B66091174	01/12/2025	22:14:42

La Mesa de Contractació, en sessió del dia 03.12.2025, un cop qualificada la documentació administrativa presentada en el sobre digital A i admeses totes les licitadores presentades en aquest procediment, va fer obertura del sobre digital B que

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí



AJUNTAMENT DE
SANT JOAN DESPÍ

havia de contenir la documentació relativa als criteris d'adjudicació que per a la seva avaluació requereixen de judici de valor.

De conformitat amb l'acta de la Mesa de contractació, es van detectar els incompliments no esmenables següents:

“- La societat EXTINTORES PANORAMICA, A.J (plica 3) no presenta la proposta tècnica, en el seu lloc incorpora l'annex I de declaració responsable del Plec de clàusules administratives particulars regulador d'aquest contracte.

- La societat AUXI-FOC, S.L. (plica 5) no presenta la proposta tècnica, en el seu lloc incorpora l'annex IV sobre coordinació d'activitats empresarials del Plec de clàusules administratives particulars regulador d'aquest contracte.”

La Mesa va considerar que l'error de les pliques 3 i 5 consistent en l'omissió de document en el sobre B “suposa l'absència de la proposta tècnica, element essencial per a l'existència del contracte. La licitadora no ha complert amb el seu deure de diligència deguda en la presentació de la seva oferta (Resolució 1021/2023, de 28 de juliol del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals). Si bé la doctrina admet, de forma excepcional, la possibilitat de corregir o completar una oferta, sempre que no impliqui una modificació substancial, en aquest cas no es pot aplicar donat que ni tan sols existeix cap document de proposta tècnica. La Mesa conclou que fer una subsanació, de facto constituiria la presentació ex novo de la proposta, la qual cosa vulneraria els principis d'igual de tracte i no discriminació i de seguretat jurídica.”

Una vegada realitzades les deliberacions pertinents, la Mesa va adoptar l'acord següent:

“Primer.- *Proposar a l'organ de contractació l'exclusió de la societat EXTINTORES PANORAMICA A.J., amb NIF B75727412 (plica 3) per no haver presentat la proposta tècnica d'obligada presentació prevista en la clàusula 22.2 del PCAP.*

Segon.- *Proposar a l'organ de contractació l'exclusió de la societat AUXI-FOC, S.L. amb NIF B60255601 (plica 5) per no haver presentat la proposta tècnica d'obligada presentació prevista en la clàusula 22.2 del PCAP.”*

Consta a l'expedient l'informe jurídic de la Cap de Contractació emès en data 22.12.2025, que diu en allò que interessa:

“Consideracions jurídiques

- I. És d'aplicació al contracte la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP, en endavant).
- II. De conformitat amb la clàusula 6 del PCAP es regeix pel PCAP i pel PPT, les clàusules dels quals es consideren part integrant del contracte, a més de la normativa que s'hi relaciona.

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí



- III. De conformitat amb el seu objecte aquest contracte es qualifica com a contracte de serveis regulat per l'article 17 de la LCSP.
- IV. En quant a la seva naturalesa, l'article 25.1.a) de la LCSP estableix que els contractes de serveis tenen naturalesa administrativa.
- V. És susceptible de recurs especial en matèria de contractació (art. 44 LCSP), en tenir un valor estimat superior a 100.000 euros.

- VI. La clàusula 21 del PCAP corresponent als CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, en allò que interessa, té el contingut literal següent:

"Criteri b.1 PROPOSTA D'EXECUCIÓ DEL SERVEI"

Puntuació màxima: 26 punts

En aquest apartat es valorarà la proposta d'execució del servei d'acord amb els requisits establerts al plec de prescripcions tècniques i al conjunt dels avantatges que ofereixin les propostes.

Hauran de presentar en un únic document una memòria descriptiva la seva proposta tècnica, de manera ordenada i estructurada en apartats. Aquest document tindrà una extensió màxima de 10 pàgines DIN-A4, amb lletra tipus Arial mida 11, interlineat senzill. La portada i/o l'índex no computaran en aquestes 10 pàgines.

Les empreses licitadores hauran de presentar la documentació amb suficient descripció amb objecte de poder ser avaluades i determinar així, la millor proposta d'acord amb l'objecte i les expectatives del servei.

Aquests apartats i les seves ponderacions seran les següents:

Apartats de valoració sotmesos a un judici de valor		Ponderació Relativa (PR)
1	<i>Les inspeccions periòdiques obligatòries</i>	<i>Fins a 14</i>
2	<i>El manteniment correctiu</i>	<i>Fins a 12</i>

S'identificaran i numeraran clarament amb ordre cadascun dels criteris i subcriteris a valorar de tal forma que no pugui ocasionar confusió. Tot el que no s'indiqui en el capítol corresponent a aquell criteri o subcriteri no serà valorat.

- VII. La clàusula 22 del PCAP corresponent a la PRESENTACIÓ DE DOCUMENTACIÓ I DE PROPOSICIONS, en allò que interessa, té el contingut literal següent:

*"Les empreses licitadores han d'incloure en el sobre B la documentació relacionada amb els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor que consisteix en: "**Proposta tècnica**". L'extensió màxima de la memòria haurà de ser de 10 pàgines mida DIN-A-4, correctament paginades, redactat en Arial 11 i un interlineat senzill, en català o castellà. Estarà completament indexat i haurà de seguir l'ordre establert en els anteriors apartats. La portada i l'índex no computaran en aquestes 10 pàgines. No es valoraran les pàgines que sobrepassin el nombre màxim de pàgines establertes."*

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí



- VIII. La clàusula 25.3 del PCAP estableix que *“La Mesa de contractació podrà sol·licitar i admetre l'aclariment o l'esmena d'errors en les ofertes quan siguin de tipus material o formal, no substancials i no impedeixin conèixer el sentit de l'oferta. Únicament es permetrà l'aclariment o l'esmena d'errors en les ofertes sempre que no comportin una modificació o concreció de l'oferta, amb la finalitat de garantir el principi d'igualtat de tracte entre empreses licitadores.”*
- IX. L'art. 139 de la LCSP disposa en els apartats 1 i 2 el següent:
*“1. Les proposicions dels interessats s'han d'ajustar als plecs i la documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense cap excepció o reserva, així com l'autorització a la mesa i a l'òrgan de contractació per consultar les dades que recullen el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic o les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea.
2. Les proposicions són secretes i s'han d'arbitrar els mitjans que garanteixin aquest caràcter fins al moment d'obertura de les proposicions, sense perjudici del que disposen els articles 143, 175 i 179 pel que fa a la informació que s'ha de facilitar als participants en una subhasta electrònica, en un diàleg competitiu o en un procediment d'associació per a la innovació.”*
- X. L'art. 157.2 de la LCSP estableix el següent:
“Quan, de conformitat amb el que estableix l'article 145, s'utilitzi una pluralitat de criteris d'adjudicació, els licitadors han de presentar la proposició en dos sobres o arxius electrònics: un amb la documentació que s'hagi de valorar de conformitat amb els criteris la ponderació dels quals depèn d'un judici de valor, i l'altre amb la documentació que s'hagi de valorar de conformitat amb criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules.”
- XI. És doctrina reiterada dels Tribunals que la participació en les licitacions públiques comporta l'assumpció d'una sèrie de càrregues formals que pretén garantir que dita adjudicació es realitzi en condicions d'absoluta igualtat entre totes les licitadores, conforme als principis d'igualtat, no discriminació i transparència.
Així, les Resolucions del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals núm. 1375/2022, núm. 1670/2021 o núm. 118/2020, entre d'altres, manifesten que el principi d'igualtat de tracte implica que totes les licitadores s'han de trobar en condicions d'igualtat tant en el moment de presentar les seves ofertes com en ser valorades aquestes per l'entitat adjudicadora (Sentència TJCE de 25 d'abril de 1996, Comissió/Bèlgica). Així, de la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea es desprèn que el respecte al principi d'igualtat de tracte implica no només la fixació de condicions no discriminatòries per accedir a una activitat econòmica, sinó també que les autoritats públiques adoptin les mesures necessàries per garantir l'exercici de l'esmentada activitat.
- XII. És aplicable en aquest cas, la Resolució núm. 477/2025 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (recurs N-2025-0419) de 5 de desembre de 2025, que estableix l'obligació de les licitadores d'aplicar la màxima diligència a l'hora

AJUNTAMENT DE
SANT JOAN DESPÍ

de preparar i presentar les seves ofertes per tal d'aportar tota aquella informació i/o documentació exigida en els plecs per a la seva valoració, i disposa el següent (la negreta és meva):

"i, en tot cas, l'òrgan de contractació ha d'actuar d'acord amb allò estipulat en els plecs, els quals no van ser impugnats en el seu moment i que, per tant, en aquest sentit, van esdevenir lex inter partes, de manera que les seves previsions al respecte van esdevenir vinculants per a totes les parts, tant les empreses licitadores que les van acceptar incondicionadament en presentar-se a la licitació ex article 139.1 de la LCSP, com a l'òrgan de contractació, qui ha de vetllar per adjudicar el contracte a qui compleixi les condicions establertes, sense poder introduir excepcions ni reserves, com a lògic corol·lari de la garantia dels principis d'igualtat de tracte, no discriminació i transparència que proclamen els articles 1 i 132 de la LCSP (per totes, les resolucions 433/025, 99/2025, 2/2024, 389/2023, 356/2023, 356/2022 i 25/2022 108/2021, 87/2021, 415/2020, 332/2020, 102/2020, 67/2020, 44/2020, 266/2019, que recullen i citen alhora el bagatge doctrinal fins aleshores, en consonància amb la jurisprudència -per totes, sentències del Tribunal Suprem de 27 de maig de 2009, 26 de desembre de 2007, 21 de març de 2007 i 28 de juny de 2004, i de l'Audiència Nacional de 17 de febrer de 2016- i la doctrina dels tribunals de recursos contractuals, com ara, també per totes, les resolucions 43/2018, 8/2018, 5/2018, 1213/2017 i 1175/2017 del TACRC).

*A més, cal tenir en compte, seguint la doctrina d'aquest Tribunal (entre d'altres, les resolucions 269/2024, 26/2023, 104/2022, 13/2022, 163/2020, 91/2020, 300/2019, 266/2019, 223/2018, 162/2018, 51/2018, 41/2018, 160/2017 i 14/2017), que **tot i la tendència antiformalista, la possibilitat d'aclariment de les proposicions no és un dret absolut de les empreses**, sinó una potestat excepcional de l'òrgan de contractació que, en el seu cas, ha de ser efectuada d'acord amb les condicions que la jurisprudència i la doctrina han conformat (en particular, les sentències del Tribunal de Justícia de la Unió Europea -TJUE- de 7 d'abril de 2016, PARTNER Apelski Dariusz/Zarz ą d Oczyszczania Miasta, C-324/14, i de 29 de març de 2012, SAG ELV Slovensko a.s. et al., C-599/10), això és, **entenent que mai pot suposar modificar, completar o canviar l'oferta amb posterioritat al finiment del termini de presentació de les proposicions, sinó simplement corregir errors materials manifestos o aclarir dubtes que es desprenguin de la mateixa documentació inclosa en la proposició i es puguin dissipar fàcilment sense atemptar contra els principis de la contractació pública, en especial els d'igualtat de tracte, no-discriminació i transparència.**"*

- XIII. Tenint en compte que només es poden subsanar aquells errors materials o formals de la documentació de les ofertes sempre que no suposin una modificació o concreció de l'oferta, perquè del contrari es vulnerarien els principis d'igualtat de tracte i no discriminació i de seguretat jurídica, i que en el cas de la PLICA 3 i la PLICA 5 no s'ha presentat la proposta tècnica, realitzar un requeriment significaria de facto la presentació ex novo de l'oferta, per la qual cosa i d'acord amb la doctrina contractual i tal i com va acordar la Mesa de Contractació procedeix l'exclusió de la licitació de la PLICA 3, en tant que va presentar en el sobre digital B la declaració responsable (annex I) i no va presentar la proposta tècnica; i de la PLICA 5, en tant que va presentar en el sobre digital B la declaració responsable sobre coordinació d'activitats

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí



empresarials (annex IV) i no va presentar la proposta tècnica, d'acord amb la clàusula 22 del PCAP.”

Òrgan competent

La competència per a l'adopció de l'acord correspon al Sr. José Carlos García Romero, President de l'Àrea d'Espai Públic i Convivència de l'Ajuntament de Sant Joan Despí, per delegació efectuada per l'Alcaldessa-Presidenta d'aquest Ajuntament mitjançant la Resolució d'alcaldia núm. 20230001001556 de data 20 de juny de 2023.

Per tot l'exposat,

RESOLC:

Primer.- Excloure del procediment de licitació per contractar el Servei de manteniment dels equips de protecció contra incendis dels edificis, dependències municipals, i d'altres equipaments mantinguts per l'Ajuntament de Sant Joan Despí, a la societat EXTINTORES PANORAMICA AJ, amb NIF B75727412 (plica 3), en presentar en el sobre B la declaració responsable (annex I) i no presentar la proposta tècnica d'execució del servei, d'acord amb la clàusula 22 del PCAP i, en conseqüència, impossibilitant conèixer la seva proposta, en no ser possible corregir l'omissió de la documentació per aplicació dels principis d'igualtat de tracte entre empreses licitadores i de conformitat amb les exigències contingudes en la clàusula 21.b.1 del PCAP, segons acord de la Mesa de Contractació de data 03.12.2025.

Segon.- Excloure del procediment de licitació per contractar el Servei de manteniment dels equips de protecció contra incendis dels edificis, dependències municipals, i d'altres equipaments mantinguts per l'Ajuntament de Sant Joan Despí, a la societat AUXI-FOC SL, amb NIF B60255601 (plica 5), en presentar en el sobre B la declaració responsable sobre coordinació d'activitats empresarials (annex IV) i no presentar la proposta tècnica d'execució del servei, d'acord amb la clàusula 22 del PCAP i, en conseqüència, impossibilitant conèixer la seva proposta, en no ser possible corregir l'omissió de la documentació per aplicació dels principis d'igualtat de tracte entre empreses licitadores i de conformitat amb les exigències contingudes en la clàusula 21.b.1 del PCAP, segons acord de la Mesa de Contractació de data 03.12.2025.

Tercer.- Publicar aquesta Resolució en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Sant Joan Despí.

Quart.- Notificar aquesta Resolució a les licitadores interessades i al departament municipal de Serveis Tècnics.

A la data de la signatura electrònica

Camí del Mig, 9
Tel. 93 480 60 00 – Fax 93 480 60 55
08970 Sant Joan Despí