

ANNEX I. INFORME TÈCNIC JUSTIFICATIU DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

EXPEDIENT LRC 19/2025-PH

El present informe tècnic té per finalitat la justificació dels motius pels quals la **contractació del subministrament de reactius, material fungible i necessàriament complementari, controls de qualitat i cessió d'equips, incloent el seu manteniment, així com la cessió de l'ús de sistemes d'informació associats per dur a terme les determinacions del tipus "A prop del pacient" o Point of Care Testing (POCT) a la xarxa del Laboratori de Referència de Catalunya, SA (d'ara endavant LRC), es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.**

I.- NORMATIVA QUE REGULA EL FRACCIONAMENT O NO EN LOTS D'UN CONTRACTE DEL SECTOR PÚBLIC.

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), en el que es disposa el següent:

“3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.

b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.”

Igualment, el Decret Llei 3/2016 de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya estableix a l'article 5 estableix el següent:

“En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.”

Tal i com s'exposarà en el punt següent del present informe tècnic, concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots.



II.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

II.I. Antecedents i context:

L'expedient anterior LRC 4/2025-PH es va concebre amb una estructura dividida en set lots (reactius per tipologia de prova i middleware), sota la premissa que aquesta configuració permetria:

- Afavorir la concurrència i la participació de petites i mitjanes empreses (PIMES).
- Optimitzar l'equilibri pressupostari, facilitant l'obtenció de la millor oferta per a cada lot.

Tanmateix, l'execució pràctica va posar de manifest riscos no previstos:

- Manca d'atractiu econòmic en determinats lots aïllats, especialment aquells amb menor volum d'activitat.
- Escassa viabilitat del lot corresponent al middleware, atès que cap operador va mostrar interès en assumir-lo de manera independent, sense vinculació amb els equips.
- Complexitat tècnica i operativa derivada de la fragmentació, que incrementava els costos i els riscos associats a la integració dels diferents components.

Cal destacar que la correcta integració dels equips POCT amb els sistemes d'informació (LIS/HIS) requereix **un únic middleware homogeni**. Aquesta condició és essencial per garantir la interoperabilitat, la seguretat de les dades i la uniformitat en els processos de qualitat. La divisió en lots faria impossible assegurar aquesta integració, ja que cada adjudicatari podria imposar un sistema propi, generant incompatibilitats i dificultats tècniques. Per tant, **només un adjudicatari únic pot garantir la implantació d'un middleware centralitzat i compatible amb tots els equips**.

Aquests factors, sumats a **errors en l'estimació de l'activitat** i a la percepció generalitzada de **preus insuficients per part dels licitadors**, van motivar el **desistiment de l'expedient**.

II.II. Motius del canvi d'estratègia:

El nou expedient LRC 19/2025-PH es planteja com a lot únic, d'acord amb l'art. 99.3 de la LCSP i el Decret Llei 3/2016, pels motius següents:

a) Coordinació tècnica i operativa: L'execució correcta del contracte exigeix una integració homogènia de:

- Equips POCT als CUAP.
- Un únic middleware per a la connexió amb LIS/HIS.
- Gestió centralitzada de qualitat, manteniment i actualitzacions.

Dividir en lots suposaria:

- Multiplicitat de sistemes → risc d'incompatibilitats i errors en la transmissió de dades.
- Dificultat per implementar estàndards de qualitat homogenis i auditories.
- Increment d'incidències i retards per manca d'un interlocutor únic.

b) Impacte econòmic i sostenibilitat: La fragmentació redueix les economies d'escala i augmenta els costos:

- Integració de múltiples sistemes.

- Suport tècnic especialitzat per a cada proveïdor.

A més, l'experiència de l'expedient anterior demostra que la divisió en lots no va resultar atractiva per al mercat, generant ofertes poc competitives i percepció de baixa rendibilitat.

c) Flexibilitat tecnològica durant la vigència del contracte: El contracte preveu la incorporació progressiva de noves proves i reactius en el cas que es necessiti ampliar el catàleg de proves, o bé atendre diferents demandes assistencials per part dels CUAP (Annex III del PPT).

Aquesta adaptabilitat només és viable amb un sistema integral sota un únic operador, que garanteixi compatibilitat amb equips, middleware i actualitzacions.

d) Existència d'operadors amb capacitat global: S'ha constatat que existeixen empreses al mercat capaces d'oferir una solució integral (reactius, equips, middleware, manteniment i formació), fet que reforça la viabilitat tècnica i jurídica del lot únic.

II.III. Conclusió:

La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots es fonamenta en els següents motius:

- Necessitat de coordinació tècnica i gestió centralitzada, per garantir la correcta integració dels equips POCT, el middleware i els sistemes d'informació associats.
- Eficiència operativa i aprofitament d'economies d'escala, evitant duplicitats i sobre costos derivats de la fragmentació.
- Reducció de riscos en integració i qualitat, assegurant un sistema homogeni que permeti controls de qualitat uniformes i interoperabilitat amb el LIS/HIS.
- Adaptabilitat tecnològica durant la vigència del contracte, facilitant la incorporació de noves proves i reactius sota un únic entorn integrat.
- Lliçons apreses de l'expedient desistit, on la divisió en lots no va assolir els objectius previstos i va generar dificultats tècniques i econòmiques.

En conseqüència, aquesta decisió s'emmarca a l'empara del motiu previst a l'article 99.3.b) de la LCSP, a efectes de justificar la no divisió en lots de l'objecte contractual.

A la vista del que s'ha exposat, queda acreditada la no conveniència de dividir en lots el present contracte, atesa la seva naturalesa i característiques. La divisió en lots resultaria inadequada, ja que la correcta execució requereix un únic adjudicatari capaç de proporcionar una solució integral per a la realització de les determinacions POCT als CUAP de la xarxa. La fragmentació comportaria dificultats de coordinació entre prestacions interdependents i obligaria a gestionar una pluralitat de contractistes amb un mateix objecte, incrementant riscos i complexitat.

Per tot això, amb l'objectiu d'aconseguir una major eficiència i coordinació en l'execució de les prestacions, així com d'aprofitar les economies d'escala derivades d'una mateixa tipologia de proves, es proposa la configuració del contracte en un únic lot.

Per tant, amb l'objectiu de desenvolupar una major eficiència i coordinació en l'execució de les prestacions, així com l'aprofitament de les economies d'escala en tractar-se d'una mateixa tipologia de proves, es proposa un únic lot. Dit això, a l'empara del motiu previst a l'article 99.3.b) de la LCSP a efectes de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte.

A més, a tenor dels antecedents del procediment anterior (expedient LRC 4/2025-PH), on la divisió en lots no va complir els objectius previstos i va derivar en el desistiment per falta d'atractiu econòmic i complexitat operativa, aquesta experiència reforça encara més la decisió de plantejar la licitació actual com a lot únic, garantint una execució correcta, eficient, sostenible, i sempre orientat a que el pacient sigui el beneficiari final, garantint el seu benestar i responnent a l'interès públic general.

Bonaventura Ruiz Montasell

Director dels laboratoris clínics de la xarxa dibi