



Expedient	Assumpte
1431/2025/41	Contracte de subministrament d'estelles de biomassa
Contractacions de subministraments	
UO: CONTRACTACIÓ	

INFORME TÈCNIC

Vist l'expedient de referència, i atenent l'encàrrec nº9259 del Departament de contractació, en el que s'ordena la redacció de l'informe justificatiu de la necessitat de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 116.4 de la LCSP, el Tècnic que subscriu, té a bé emetre el següent **INFORME**:

1. Dades generals del procediment

1. **Projecte:** Contracte de subministrament d'estelles per les calderes de biomassa de les instal·lacions tèrmiques municipals d'Amposta
2. **Organisme contractant:** Ajuntament Amposta
3. **Tipus de contracte:** Subministrament
4. **Pressupost de licitació:** 139.392 € IVA inclòs
5. **Procés de contractació:** Obert
6. **Durada del contracte:** 2 anys
7. **Pròrroga:** 1 any
8. **Divisió per lots:** No
9. **Codi CPV:** 09111400-4 Combustibles de fusta
10. **Responsable de contracte:** Tècnic de medi ambient

2. Antecedents i descripció del projecte

Aquest projecte té com a objectiu principal el subministrament de biocombustible en forma d'estella per alimentar les instal·lacions tèrmiques municipals de l'ajuntament d'Amposta (Pavelló, Piscina, Estadi Centre tecnificació, Auditori i EUSES, Escola Agustí Barberà).

L'estellà se subministrarà a les sitges de càrrega situades a la planta situada al C/França cantonada C/Sant Domènech d'Amposta.

El consum previst de les instal·lacions és de **480 t/any** aproximadament:

La consum previst podrà sofrir una variació màxima del **±20%** a en funció de les variacions de consum conseqüència de les condicions meteorològiques particulars i/o possibles ampliacions de serveis.

3. Justificació de la necessitat i objectius del contracte de subministrament de biocombustibles.

La necessitat d'executar aquesta obra es fonamenta en els següents punts:





- a) **Necessitat tècnica:** L'optimització dels recursos energètics és una prioritat en el context actual de canvi climàtic. S'han renovat els sistemes tèrmics de climatització d'edificis i instal·lacions mitjançant la implantació de calderes de biomassa en substitució de les calderes existents de gas.
- b) **Necessitat econòmica:** Aquestes noves instal·lacions utilitzen recursos renovables de proximitat (estella de biomassa). Aquest ús de biocombustibles contribuirà a reduir costos a llarg termini en comparació al cost dels combustibles fòssils.

La biomassa té una gran potencialitat com a sector estratègic emergent, que pot generar nova ocupació a partir de recursos desaprofitats de la zona, pot contribuir a millorar l'entorn mediambiental (gestió sostenible de boscos, reducció del risc d'incendis i reducció d'emissions de CO₂) i pot suposar un impacte molt positiu pel desenvolupament empresarial i socioeconòmic local.

c) **Necessitat social/ambiental:**

L'Ajuntament d'Amposta, com a consistori que aposta per l'aprofitament dels recursos disponibles al territori i la reducció d'emissions de CO₂ a l'atmosfera, té com a objectiu continuar implantant instal·lacions d'energies renovables als municipis on s'ocupa de la gestió energètica per tal de fer front al canvi climàtic i valoritzar els recursos forestals, i d'aquesta manera incrementar la sostenibilitat energètica del municipi, proporcionant un model energètic de clima amb combustible renovable i a l'hora millorar l'estat del forest del municipi.

Per aquest motiu s'ha executat una instal·lació de calderes tèrmiques que funcionen amb biomassa i que subministren aigua calenta per a calefacció a la piscina, pavelló, estadi i centre de tecnificació d'Amposta.

4. Fonamentació jurídica de la necessitat i incoació del procediment de licitació

Segons el que disposa la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), es justifica l'inici del procediment de licitació per a l'adjudicació del contracte en qüestió com a contracte de subministrament subjecte a la regulació de la LCSP, amb els següents fonaments:

- **Article 18 de la LCSP:** La contractació pública s'ha de realitzar d'acord amb els principis generals de publicitat, transparència, lliure concurrència i no discriminació. En aquest cas, el contracte compleix aquests requisits, ja que la licitació estarà oberta a totes les empreses que compleixin els requisits de solvència.
- **Article 19 de la LCSP:** El procediment de licitació es realitzarà de conformitat amb el procediment que millor s'adapti a les característiques del contracte i el seu import.





5. Procediment proposat i tramitació

Articles 116, 117, 119, 120 i Disposició adicional tercera LCSP

Per la seva quantia es proposa iniciar el procediment de licitació mitjançant el procediment obert, en què es garantirà la competència i transparència de tot el procés, d'acord amb l'article 156 i ss. de la LCSP.

El contracte no està subjecte a regulació harmonitzada per no superar el llindar establert a l'article 21 apartat b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

El contracte es registrarà segons les normes reguladores de la tramitació anticipada, ja que l'execució material del servei ha de començar en l'exercici pressupostari següent a l'any en què es tramita.

A tals efectes, s'ha de sotmetre l'adjudicació a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que hagin de finançar el contracte.

6. Impacte del contracte i durada

L'execució del contracte de subministrament té una durada prevista de 2 anys comptats a partir de l'1 de gener de 2026 o des de la data de formalització del contracte, en cas que es produeixi en posterioritat.

Aquest contracte ostenta la possibilitat d'una pròrroga d'un any, fins una durada total de 3 anys

Els impactes ambientals esperats són l'aprofitament de recursos disponibles al territori i la reducció d'emissions de CO₂ a l'atmosfera, el foment de la implantació instal·lacions d'energies renovables als municipis per tal de fer front al canvi climàtic i valoritzar els recursos forestals.

7. Capacitat que s'exigeix als participants.

Podran presentar proposicions les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en prohibicions de contractar, i acreditin la seva solvència econòmica, financera i tècnica o professional.

La capacitat d'obrar dels empresaris i la no concurrència de prohibicions de contractar es podrà acreditar mitjançant la inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

La inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic acredita, d'acord amb l'en ell reflectit i excepte prova en contrari, les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva personalitat i capacitat d'obrar, representació, habilitació professional o empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional, classificació i altres circumstàncies inscrites, així com la concurrència o no concurrència de les prohibicions de contractar que hagin de constar en aquest.





8. Criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera,

Els licitadors hauran de declarar que compleixen amb els requisits de solvència econòmica i financera i solvència tècnica i professional en la declaració responsable que presenten seguint el model de l'Annex I del PCAP.

El licitador que resulti proposat, estarà obligat a acreditar la seva solvència mitjançant l'aportació dels documents que es detallen a continuació com a requisit imprescindible per a procedir a l'adjudicació:

- Solvència econòmica i financera

La solvència econòmica i financera del licitador s'ha d'acreditar pel mitjà següent:

- El volum anual de negocis: el licitador haurà d'acreditar que en l'any de major volum de negoci dels últims tres anys finalitzats s'ha assolit un volum anual de negocis d'almenys una vegada i mitja el valor estimat del contracte quan la seva duració no sigui superior a un any, i almenys una vegada i mitja el valor anual mig del contracte si la seva duració és superior a un any.

Per acreditar-ho el licitador presentarà els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil corresponent, si l'empresari està inscrit i, en cas contrari, els dipositats al registre oficial al que hi hagi d'estar inscrit. En el cas dels empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil, s'acreditarà a través dels llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats al Registre Mercantil.

- Solvència tècnica i professional
- Relació dels principals subministraments realitzats, en els últims tres anys, d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, que tinguin un import igual o superior al 70% del valor estimat d'aquest contracte quan la seva duració no sigui superior a un any, o que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'annualitat mitja del contracte si la seva duració és superior a un any, i en la que s'indiqui l'import, data i destinatari, públic o privat dels mateixos.

Els subministraments efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest, o a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyat dels documents que estiguin en poder del mateix que acreditin la realització de la prestació.

Per a determinar que un subministrament és d'igual o similar naturalesa al que constitueix l'objecte del contracte s'atendrà als tres primers dígit dels respectius codis de la CPV.





En el cas que el contractista sigui una empresa de nova creació, entenent com a tal aquella que té una antiguitat inferior a cinc anys, la solvència tècnica s'acreditarà segons el que indica l'apartat 1.h) de l'article 89 de la LCSP 2017.

Les empreses licitadores poden recórrer per a l'execució del contracte a les capacitats d'altres entitats, amb independència de la naturalesa jurídica dels vincles que tinguin amb elles, per tal d'acreditar la seva solvència econòmica i financera i tècnica i professional, sempre que aquestes entitats no estiguin incurses en prohibició de contractar i que les empreses licitadores demostrin que durant tota la durada de l'execució del contracte disposaran efectivament dels recursos necessaris mitjançant la presentació a tal efecte del compromís per escrit de les entitats esmentades.

No obstant això, respecte als criteris relatius als títols d'estudis i professionals i a l'experiència professional, les empreses només poden recórrer a les capacitats d'altres entitats si aquestes presten els serveis per als quals són necessàries les capacitats esmentades.

En les mateixes condicions, les UTE poden recórrer a les capacitats dels participants en la unió o d'altres entitats.

Els certificats comunitaris d'empresaris autoritzats per contractar als que fa referència l'article 97 de la LCSP 2017 constitueixen una presumpció d'aptitud en relació als requisits de selecció qualitativa que figurin en aquests.

En les UTE, totes les empreses que en formen part han d'acreditar la seva solvència, en els termes indicats en la present clàusula. Per tal de determinar la solvència de la unió temporal, s'acumula l'acreditada per cadascuna de les seves integrants.

9. Condicions especials d'execució

Articles 116.4c), 122.2, 202 i 217.1 LCSP

S'estableixen consideracions de tipus medi ambientals que permetran la reducció de la petjada de carboni, d'acord als següents criteris:

- A efectes de càlcul es considerarà un factor d'emissió de 2,61 kg CO₂/litre de gasoil o 2,38 kg de CO₂/litre de benzina consumit durant el transport.
- Consum mitjà de 0,40 litres per quilòmetre (Guia tècnica per al càlcul d'emissions de gasos amb efecte hivernacle de GEH (2012) i wood E3).
- S'admetrà també com a mètode de càlcul del consum de carburant el programa ACOTRAM del Ministeri d'Indústria i els consums indicats en les fitxes tècniques dels vehicles.

Aquesta document servirà per justificar i aplicar el segon criteri quantificable automàtic de proximitat geogràfica de l'estella (Apartat 2 de la clàusula desena).





10. Criteris a considerar per la valoració de les propostes

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà a una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu, tots ells quantificables de manera automàtica.

- Criteris quantificables automàticament (fins a 100 punts)
 1. Baixa respecte al preu de l'estella amb les condicions determinades als plecs (preu màxim 120 €/t sense IVA). La puntuació per a l'oferta s'atorgarà segons els criteris de proporcionalitat en funció de la següent fórmula de ponderació basada en regla de tres directa inversa (fins a 60 punts)

$$P = 60 \times Ofm / Of$$

P = puntuació obtinguda per l'oferta valorada

Ofm = preu de l'oferta més econòmica

Of = preu de l'oferta valorada

Seràn considerades temeràries aquelles proposicions que es trobin en alguns dels supòsits previstos a l'article 85 del RLCAP, aprovat mitjançant RD 1098/2001, de 12 d'octubre.

2. Proximitat geogràfica de l'estella (per reducció petjada de carboni (fins a 15 punts)

- i. Estella procedent de les comarques del Montsià, Baix Ebre, Terra Alta: 15 punts
- ii. Estella procedent de comarques limítrofes Els Ports, Baix Maestrat i Matarranya: 12 punts
- iii. Estella fora de les comarques dels punts anteriors i fins a 100 km de distància: 8 punts

Els licitadors hauran d'aportar un document acreditatiu de les emissions o consums particulars dels seus mitjans de transport de l'estella que justifiqui la petjada de carboni des del lloc d'estellat fins a la caldera i retorn. En aquest document es justificarà la distància recorreguda de l'origen al destí i retorn de cada lliurament. (segons els criteris esmentats a l'apartat 9.

3. Termini de lliurament de l'estella des de data de comanda (fins a 15 punts)

- i. Abans de 24 hores (1 dia natural): 15 punts
- ii. Entre 24 hores i 48 hores (entre 1 i 2 dies naturals): 7 punts

4. Anàlisi d'una mostra per part d'un laboratori de certificació de la qualitat del biocombustible a càrrec de l'adjudicatari (fins a 10 punts)





- i. 1 anàlisi per any de contracte (2 anàlisis): 10 punts
- ii 1 anàlisi en tot el contracte: 5 punts

Per determinar la qualitat de l'estella es determinaran els paràmetres de qualitat com la humitat, la granulometria, el poder calorífic, el contingut d'impureses, les cendres i els volàtils que produeix la combustió, per assegurar adequació als estàndards ISO de referència dels biocombustibles.

11. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

- Pressupost base de licitació

D'acord a l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de licitació per als dos anys de contracte, es fixa en la quantitat de **139.392 € IVA inclòs**, dels quals 115.200 € corresponen a la base imposable i 24.192 € corresponen al 21% d'IVA.

S'entén que el pressupost base de licitació s'adequa als preus de mercat sobre la base de les següents consideracions.

El pressupost base de licitació del conjunt de les prestacions objecte d'aquesta licitació és el següent:

Exercici	Estella prevista per subministrar (Tones)	Import unitari (€/Tona)	SUBTOTAL	IVA (21%)	TOTAL
2026	480	120	57.600 €	12.096€	69.696€
2027	480	120	57.600 €	12.096€	69.696€
			115.200 €	24.192€	139.392 €

El pressupost màxim que actua com a límit de despesa, formulat en termes de preus unitaris, s'ha calculat en base a les estimacions de les unitats a subministrar durant l'execució del contracte i no suposa una obligació de despesa per part de l'Ajuntament d'Amposta, atès que aquesta es determinarà en funció de les necessitats que es produeixin durant l'execució del contracte.

El sistema de determinació del preu del contracte es basa en un únic preu unitari referit al preu per tona d'estella





Per al càlcul del pressupost màxim s'ha estimat en funció del preu unitari màxim següent:

- Preu unitari màxim de 120 €/tona (IVA exclòs) estella a granel classe A1/A2 i granulometria P31S, amb camió bolquet complet.

La presentació d'ofertes que superin aquest import seran desestimades i excloses automàticament de la licitació.

Aquest és el límit màxim de despesa que, en virtut d'aquesta contractació, pot comprometre l'òrgan de contractació i constitueix el preu màxim que poden oferir les empreses que concorrin a la licitació d'aquest contracte.

El present pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos a l'article 100 i concordants de la LCSP.

- Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte, als efectes d'allò que disposa l'article 101 i concordants de la LCSP, és de **207.360 € (IVA exclòs)**

Any	Pressupost	Pròrroga	Modificacions (Fins a un màx del 20%)	Subtotal
2026	57.600 €		11.520 €	
2027	57.600 €		11.520 €	
2028		57.600 €	11.520 €	
TOTAL	115.200 €	57.600 €	34.560 €	207.360 €

12. Modificacions previstes del contracte

Article 204 i Disposició adicional 33ena de la LCSP

El contracte es podrà modificar en el supòsit, amb les condicions, l'abast i els límits que es detallen en aquesta clàusula i d'acord amb el procediment següent:

El contracte es podrà modificar, durant la vigència del contracte i les possibles pròrrogues fins a un màxim del 20% del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en cas de que es doni aquest supòsit:

a) Increment i decrement de les prestacions objecte del contracte previstes inicialment.

Aquestes modificacions són obligatòries per a l'empresa contractista.





En cap cas la modificació del contracte podrà suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos en el contracte.

La modificació s'ha de tramitar abans que s'esgoti el pressupost màxim aprovat inicialment, i amb aquesta finalitat s'ha de reservar el crèdit necessari per cobrir l'import màxim de les noves necessitats.

13. Divisió per lots

Atesa la naturalesa del present contracte, en base a allò que s'estableix en l'article 99.3.b) de la LCSP i de conformitat amb l'article 116.4.g) de la mateixa norma, aquesta licitació no es susceptible de divisió en lots perquè dificultaria l'assoliment del grau d'eficiència, eficàcia i intercomunicació en els serveis, que es veuria greument afectat des del punt de vista tècnic.

La interdependència entre les prestacions contingudes en el seu objecte aconsellen una licitació conjunta per garantir una execució contractual òptima.

Aquest contracte no es pot separar en lots ja que les prestacions compreses en l'objecte contractual no tenen substantivitat pròpia de forma que no es possible la seva execució de forma separada.

D'aquesta manera es reduiran els interlocutors, millorarà la coordinació i s'incrementarà la qualitat del subministraments previstos.

14. Finançament

En tractar-se d'un contracte de tramitació anticipada, el servei per a l'any 2026 —i per als anys següents en cas que es prorrogui— es finançarà amb càrrec al pressupost de cada any corresponent.

L'Ajuntament assumeix el compromís de consignar l'import adequat i suficient per fer front a la despesa al pressupost de cada any corresponent.

L'autorització de la despesa restarà subordinada a l'existència de crèdit adequat i suficient al pressupost de les anualitats corresponents.

Signat per:

