



ACTA DE L'OBERTURA DE LA DOCUMENTACIÓ PER PODER PARTICIPAR EN LA CONTRACTACIÓ, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT DEL CONTRACTE D'OBRES PER REASFALTAR VARIS CARRERS DE VINYOLS I ELS ARCS,

Al despatx de secretaria de l'Ajuntament de Vinyols i els Arcs, quan són les catorze hores del dia 26 de setembre de dos mil vint-i-cinc, es procedeix a l'obertura dels sobres digitals presentats en la licitació del contracte d'obres per reasfaltar varis carrers de Vinyols i els Arcs, , presidida per la regidora de serveis Antonieta Freixas Farran que es troba assistit per la secretària interventora de l'Ajuntament, Esperanza Castillo López, que dóna fe de l'acte.

Membres de la Mesa:

PRESIDENT Antonieta Freixas Farran

VOCALS:

En Pere Blasco i Chabaud.

Na Joana Oliach

Na Cristina Modol Boqué

SECRETÀRIA

Na Esperanza Castillo López

1.L'objecte de la reunió és fer l'obertura dels sobres electrònics de les ofertes presentades per optar a l'adjudicació del contracte d'obres per reasfaltar varis carrers de Vinyols i els Arcs,

2.-Les ofertes presentades dins el termini legalment previst per a fer-ho i admeses són dos , i corresponen a les següents licitadors:

ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.
OUMESKUR CONSTRUCCIONES Y OBRAS S.L.
SORIGUÉ, S.A.U.
EIFFAGE INFRAESTRUCTURAS, S.A.
SERRANO AZNAR OBRAS PÚBLICAS, SLU
M.I.J. GRUAS S.A.
ASFALTS DE L'ANOIA S.L.
TECNOLOGIA DE FIRMES S.A.

3.-Acte seguit, s'ordena l'obertura dels sobres.

La secretària dóna lectura i certifica la relació de documents que figuren a cada sobre, amb el següent resultat:

SOBRE A (documentació administrativa)

S'aporta per tots els licitadors el document imprescindible següent:

ANNEX I. MODEL DE DECLARACIÓ RESPONSABLE SOBRE INCOMPATIBILITATS I CAPACITAT PER CONTRACTAR

Carrer Major, 2 · 43391 Vinyols i els Arcs · Tel. 977850461 · Fax 977851220 · aj.vinyols@altanet.org



A més per part d'alguns licitadors s'aporta DEUC (EIFFAGE INFRAESTRUCTURAS S.A. i TECNOLOGÍA DE FIRMES S.A.).

Altres licitadors acompanyen a la declaració responsable la inscripció al Registre de Licitadors com: OUMESKUR CONSTRUCCIONES Y OBRAS S.L.; EIFFAGE INFRAESTRUCTURAS, S.A i SERRANO AZNAR OBRAS PÚBLICAS, SLU.

Per últim s'aporta en el sobre A de l'oferta presentada per SERRANO AZNAR OBRAS PÚBLICAS, SLU declaració de pertinència empresarial a un mateix grup d'empreses que EIFFAGE INFRAESTRUCTURAS S.A.

Aquesta situació fa necessari valorar si existeix un supòsit de pràctiques col·lusòries.

Revisant la regulació que fa a aquest tema la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic cal tenir en compte els següents preceptes:

- L'article 64.1 que estableix: *" Els òrgans de contractació han de prendre les mesures adequades per lluitar contra el frau, el favoritisme i la corrupció, i prevenir, detectar i solucionar de manera efectiva els conflictes d'interessos que puguin sorgir en els procediments de licitació per evitar qualsevol distorsió de la competència i garantir la transparència en el procediment i la igualtat de tracte a tots els candidats i licitadors.*
- Art. 139.3 que estableix: *"Els òrgans de contractació proporcionaran a tots els interessats en el procediment de licitació, com a màxim 6 dies abans que finalitzi el termini fixat per a la presentació d'ofertes, aquella informació addicional sobre els plecs i la resta de documentació complementària que aquests sol·licitin, a condició que l'hagin demanat almenys 12 dies abans del transcurs del termini de presentació de les proposicions o de les sol·licituds s'estableix un altre termini diferent. Als expedients que hagin estat qualificats d'urgents, el termini de sis dies a més tardar abans que finalitzi el termini fixat per a la presentació d'ofertes serà de 4 dies a més tardar abans que finalitzi el citat termini en els contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a regulació harmonitzada sempre que s'adjudiquin per procediments obert i restringit.*

En els casos en què allò sol·licitat siguin aclariments al que estableixen els plecs o resta de documentació i així ho estableixi el plec de clàusules administratives particulars, les respostes tindran caràcter vinculant i, en aquest cas, hauran de fer-se públiques en el corresponent perfil de contractant en termes que garanteixin la igualtat i concurrència en el procediment de licitació."

- Art.149.3 que estableix: *"Quan hagin presentat ofertes empreses que pertanyin a un mateix grup, en el sentit de l'article 42.1 del Codi de comerç, es prendrà únicament, per aplicar el règim d'identificació de les ofertes sotmeses a presumpció d'anormalitat, aquella que sigui més baixa, i això amb independència que presentin la seva oferta en solitari o conjuntament amb una altra empresa o empreses alienes al grup."*
- Art. 150.1 que estableix: *"La mesa de contractació o, si no, l'òrgan de contractació classificarà, per ordre decreixent, les proposicions presentades per posteriorment elevar la corresponent proposta a l'òrgan de contractació, en el cas que la classificació es realitzi per la mesa de contractació.*

Per realitzar la classificació esmentada, s'atendrà als criteris d'adjudicació assenyalats al plec, i es podrà sol·licitar per a això quants informes tècnics s'estimi pertinents. Quan l'únic criteri que cal considerar sigui el preu, s'entendrà que la millor oferta és la que incorpora el preu més baix.

Carrer Major, 2 · 43391 Vinyols i els Arcs · Tel. 977850461 · Fax 977851220 · aj.vinyols@altanet.org



En els contractes subjectes a regulació harmonitzada que celebrin qualsevol de les entitats subjectes a aquesta llei, si s'apreciessin indicis fundats de conductes col·lusòries en el procediment de contractació en tramitació, en el sentit definit a l'article 1 de la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència, de l'òrgan de contractació, de l'òrgan de contractació, previ a l'adjudicació del contracte a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència o, si escau, a l'autoritat de competència autonòmica corresponent a fi que, en el termini de 20 dies hàbils, emeti un informe sobre el caràcter fundat o no d'aquests indicis.

El trasllat a què al·ludeix el paràgraf anterior haurà d'incloure una explicació detallada sobre els indicis detectats i sobre les raons per considerar-ne el caràcter presumptament colusori i anirà acompanyat de l'expedient de contractació, inclosa la totalitat de les ofertes presentades per tots els licitadors, sense perjudici del deure de confidencialitat previst a l'art. 133 LCSP. L'autoritat de defensa de la competència pot sol·licitar documentació addicional a l'òrgan de contractació sempre que tingui relació amb els indicis esmentats a la tramesa. En aquest supòsit, cal posar la documentació requerida a disposició de l'autoritat de competència en un termini màxim de 3 dies hàbils.

La remissió d'aquesta documentació a l'autoritat de defensa de la competència corresponent suposarà la immediata suspensió de la licitació, la qual no serà notificada als licitadors ni tampoc serà objecte de publicació. L'òrgan de contractació haurà de mantenir en tot moment la confidencialitat deguda d'aquestes actuacions.

Una vegada rebut l'informe de l'autoritat de competència, si aquest no conclou que hi ha tals indicis fundats de conductes col·lusòries, l'òrgan de contractació dictarà resolució alçant la suspensió, que tampoc serà objecte de notificació ni publicació, i continuarà amb la tramitació del procediment de contractació sense l'exclusió de cap licitador per aquest motiu.

En cas que l'informe concloués que hi ha indicis fundats de conducta col·lusòria, l'òrgan de contractació notificarà i publicarà la suspensió i remetrà als licitadors afectats la documentació necessària perquè en un termini de deu dies hàbils al·leguin tot el que tinguin per convenient en defensa dels seus drets. L'òrgan de contractació tindrà cura que els licitadors afectats rebin tota la documentació necessària per a l'exercici del seu dret, però sense revelar aspectes de les ofertes de la resta de licitadors, si ja s'haguessin presentat, i respecte al deure de confidencialitat previst a l'article 133 d'aquesta llei. Una vegada evacuat aquest tràmit, l'òrgan de contractació pot demanar de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència o, si escau, de l'autoritat de competència autonòmica corresponent els informes que consideri necessaris per resoldre, que han de ser emesos en el termini improrrogable de 3 dies hàbils. A la vista dels informes obrants en el procediment, de les al·legacions i proves dels licitadors afectats i de les mesures que si escau aquests acreditin haver adoptat per evitar futures infraccions, l'òrgan de contractació resoldrà de forma motivada el que sigui procedent en el termini de 10 dies hàbils.

Si l'òrgan de contractació resol que hi ha indicis fundats de conductes col·lusòries exclourà del procediment de contractació els licitadors responsables d'aquesta conducta i ho notificarà a tots els licitadors, alçant la suspensió i continuant el procediment de contractació amb els licitadors restants, si n'hi hagués. Si resol que no hi ha indicis fundats de conducta col·lusòria, alçarà la suspensió i continuarà la tramitació del procediment de contractació sense l'exclusió de cap licitador per aquest motiu.

En cas de no rebre l'informe de l'autoritat de competència en el termini de 20 dies hàbils, l'òrgan de contractació podrà acordar continuar amb la tramitació del procediment o iniciar el procediment contradictori establert en aquest apartat. En aquest darrer cas, si l'òrgan de contractació rebés l'informe de l'autoritat de competència abans d'haver dictat la seva resolució, no és procedent acordar l'exclusió de cap licitador quan aquest informe no conclou que hi ha indicis fundats de conducta col·lusòria. Igualment, si l'òrgan de contractació rebés l'informe en el sentit esmentat una vegada dictada la resolució que acordi l'exclusió d'algun licitador, podrà revocar aquesta resolució si així ho considera procedent sempre que encara no s'hagi adjudicat el contracte.

Carrer Major, 2 · 43391 Vinyols i els Arcs · Tel. 977850461 · Fax 977851220 · aj.vinyols@altanet.org



L'òrgan de contractació comunicarà la resolució d'adjudicació del contracte a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència o, si escau, a l'autoritat de competència autonòmica corresponent, per mitjans electrònics el mateix dia que s'acordi. Aquesta comunicació farà decaure qualsevol sol·licitud d'informe que no hagi estat atesa fins a aquesta data, i les autoritats de competència no poden emetre l'informe a partir d'aquest moment."

Examinant el plec de clàusules d'aquesta licitació cal tenir en compte les següents clàusules:

- CLÀUSULA 10ª. Capacitat per contractar

Podran optar a l'adjudicació del present contracte les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, a títol individual o en unió temporal d'empresaris, que tinguin plena capacitat d'obrar, que no es troben culpables en les prohibicions i incompatibilitats per a contractar amb l'Administració establertes en l'article 71 LCSP 2017, en la seva redacció donada per la Llei 11/2023, i que acreditin la seva solvència econòmica, financera i tècnica (art. 65.1 LCSP 2017), o, si escau, es trobin degudament classificades. A més, les empreses adjudicatàries hauran de ser persones físiques o jurídiques la finalitat o activitat de les quals tingui relació directa amb l'objecte del contracte i disposar d'una organització amb elements personals i materials suficients per a la deguda execució del contracte.

Els empresaris hauran de comptar així mateix amb l'habilitació empresarial o professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de l'activitat o prestació que constitueixi l'objecte del contracte.

Les empreses estrangeres no comunitàries hauran de reunir a més els requisits establerts a l'article 68 LCSP 2017

- CLÀUSULA 13ª. Presentació, forma i contingut de les proposicions

13.1. Proposicions dels interessats

Les proposicions dels interessats hauran d'ajustar-se als plecs i documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense cap excepció ni reserva, així com l'autorització a la mesa i a l'òrgan de contractació per consultar les dades recollides al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o a les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea.

Les proposicions seran secretes i s'arbitraran els mitjans que garanteixin tal caràcter fins el moment d'obertura de les proposicions.

Cada licitador no podrà presentar més d'una proposició (sense perjudici d'allò disposat a l'art. 142 LCSP 2017 sobre admissibilitat de variants, si escau).

Tampoc podrà subscriure cap proposta en unió temporal amb altres si ho ha fet individualment o figurar en més d'una unió temporal.

La infracció d'aquestes normes donarà lloc a la no admissió de totes les propostes per ell subscriïtes.

En aquesta licitació no ens trobem davant d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada.

Tampoc ens trobem davant d'una unió temporal d'empreses ni davant de que un licitador hagi presentat més d'una proposició, per la qual cosa per poder donar una solució a l'existència de 2 empreses licitadores d'un mateix grup analitzarem les postures de la jurisprudència en aquesta matèria.

Encara que la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha donat la pauta pel que fa a aquest tipus de qüestions en matèria d'empreses vinculades, pronunciant-se, com ja hem vist, en el sentit que no és conforme a dret que una norma

Carrer Major, 2 · 43391 Vinyols i els Arcs · Tel. 977850461 · Fax 977851220 · aj.vinyols@altanet.org



nacional prevegi l'exclusió sistemàtica del procediment de contractació pel simple fet que els licitadors siguin empreses vinculades, ja que amb això es veuen també que hi ha detractors a aquest posicionament, els quals consideren que la presentació d'ofertes simultànies en un mateix concurs i per empreses vinculades constitueix el denominat frau de llei, donant com a conseqüència el fet que aquestes ofertes siguin immediatament descartades del procediment d'adjudicació.

En última instància, per evitar manipulació dins del procediment d'adjudicació, es conclou que cada cas ha d'analitzar-se de forma individualitzada ja que, com fan al·lusió els tribunals, encara que és una pràctica que desafortunadament opera en la realitat, no en tots els casos s'està incorrent en un acte il·lícit, màxim que existeixen empreses que encara que formen part d'un conglomerat es manegen de manera independent o no. vol dir que es trobin coludides.

És per això que a l'òrgan de contractació correspon dur a terme de forma transparent i objectiva -examen minuciós del compliment dels requisits per adjudicar-se el concurs- el procediment a l'efecte de poder advertir l'existència d'una actuació concertada de dues o més empreses, que hagin de ser excloses.

Valorant tot l'exposat es proposa procedir a l'obertura dels sobres amb oferta econòmica de tots els licitadors.

Tenint en compte que el pressupost base de licitació era de 183.330,86€ (IVA inclòs) i a la vista de les ofertes presentades que són les següents:

Nom licitador	Oferta (IVA inclòs)	baixa	Baixa %	Diferencia sobre promig	Punts Oferta
OUMESKUR CONSTRUCCIONES Y OBRAS S.L.	178.655,93€	4.674,93€	-3,01%	14,91%	37,43
SORIGUÉ, S.A.U	176.914,28€	6.416,58€	-4,13%	13,79%	37,80
EIFFAGE INFRAESTRUCTURAS, S.A.	166.653,30€	16.677,56€	-10,73%	7,19%	40,13
SERRANO AZNAR OBRAS PÚBLICAS, S.L.U.	111.465,20€	71.865,66€	-46,22%	-28,30%	60,00
ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.	128.441,60€	54.889,26€	-35,31%	-17,39%	52,07
M.I.J. GRUAS S.A.	175.635,76€	7.695,10€	-4,95%	12,97%	38,08
ASFALTS DE L'ANOIA S.L.	131.906,55€	51.424,31€	-33,08%	-15,16%	50,70
TECNOLOGIA DE FIRMES S.A.	174.094,80€	9.236,06€	-5,94%	11,98%	38,42

Si ordenem per ordre de puntuació el resultat és el següent:

SERRANO AZNAR OBRAS PÚBLICAS, S.L.U.	111.465,20€	71.865,66€	-46,22%	-28,30%	60,00
ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.	128.441,60€	54.889,26€	-35,31%	-17,39%	52,07
ASFALTS DE L'ANOIA S.L.	131.906,55€	51.424,31€	-33,08%	-15,16%	50,70
EIFFAGE INFRAESTRUCTURAS, S.A.	166.653,30€	16.677,56€	-10,73%	7,19%	40,13
TECNOLOGIA DE FIRMES S.A.	174.094,80€	9.236,06€	-5,94%	11,98%	38,42

Carrer Major, 2 · 43391 Vinyols i els Arcs · Tel. 977850461 · Fax 977851220 · aj.vinyols@altanet.org



M.I.J. GRUAS S.A.	175.635,76€	7.695,10€	-4,95%	12,97%	38,08
SORIGUÉ, S.A.U	176.914,28€	6.416,58€	-4,13%	13,79%	37,80
OUMESKUR CONSTRUCCIONES Y OBRAS S.L.	178.655,93€	4.674,93€	-3,01%	14,91%	37,43

Les vuit ofertes resulten admissibles si bé hi ha 3 en baixa temerària:

SERRANO AZNAR OBRAS PÚBLICAS, SLU
ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.
ASFALTS DE L'ANOIA S.L.

Que coincideixen amb les tres ofertes amb major puntuació, i amb l'empresa que pertany a un grup amb altra oferta..

A la vista d'aquest resultat la Mesa de contractació indica que haurà de requerir-se a la millor oferta econòmica, que resulta ser la de la mercantil SERRANO AZNAR OBRAS PÚBLICAS, S.L.U. . perquè porti la documentació justificativa de la viabilitat de la seva oferta a l'efecte de que pugui ser examinada pel redactor del projecte , el qual emetrà informe establint l'admissió o no de l'oferta.

Aportada la documentació indicada si l'informe es favorable es requeria a la mercantil esmentada perquè porti la garantia definitiva i la documentació acreditativa d'estar al corrent de les seves obligacions tributàries i de seguretat social i s' elevarà a l' òrgan competent per l'adjudicació, que en aquest supòsit és la Junta de Govern, per delegació de l'Alcaldia, la proposta d'adjudicació en favor de l'esmentada mercantil.

Si l'informe fos negatiu es procedirà a requerir a la segona millor oferta a que justifiqui la seva proposta i així successivament fins obtenir informe favorable o desestimar totes les ofertes en baixa temerària i procedir a requerir a la millor oferta que no es trobi en aquesta situació.

Un cop finalitzat l'acte, El President, el dona per acabat a les 14:30 hores i signa aquesta acta juntament amb els vocals i la secretària, que en dona fe.

El President ,

Els Vocals,

La Secretària interventora

Carrer Major, 2 · 43391 Vinyols i els Arcs · Tel. 977850461 · Fax 977851220 · aj.vinyols@altanet.org