

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Contracte: Mixt	Unitat promotora: Direcció de Serveis
Expedient: PO MIX 0064/2026	
Procediment: Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (article 156 de la LCSP).	
Títol: Contractació del servei de botigues i subministrament d'articles als centres penitenciaris i oberts de Catalunya.	
Destinació: Centres penitenciaris, centres oberts de Catalunya i hospital penitenciari de Terrassa.	

	Import base	IVA	Import total
Pressupost licitació:	18.525.667,23 €	3.890.390,12 €	22.416.057,35€
Valor estimat del contracte:	28.304.581,67 €	-----	-----
Termini d'execució:	<u>Durada del contracte:</u> Des de la implantació del servei en el primer centre penitenciari (la implantació en l'últim centre serà, com a màxim, 4 mesos des de la signatura del contracte) i fins transcorreguts 4 anys (48 mesos) des d'aquesta primera implantació, que marca la data d'inici i final del contracte. La data final del contracte serà la mateixa per a tots els centres penitenciaris. <u>Pròrroques:</u> Es preveu la possibilitat de prorrogar aquest contracte com a màxim durant 1 any més (12 mesos) de la durada inicial. De conformitat amb l'article 29.2 de la LCSP, en cas d'acordar-se la pròrroga, aquesta esdevindrà obligatòria per al contractista i la seva manca no donarà dret per si mateixa a cap indemnització. <u>Pròrroques excepcionals:</u> Es podrà prorrogar excepcionalment el contracte (art. 29.4 in fine), i per motius d'interès públic, fins l'entrada en vigor d'un nou contracte i sempre que l'expedient de contractació d'aquest hagués estat iniciat amb anterioritat. Aquesta pròrroga excepcional en cap cas podrà superar els 9 mesos.		

Objecte del contracte:

L'objecte del present contracte és la prestació del servei de vending als centres penitenciaris de Catalunya (pels interns als mòduls i altres unitats de vida, pels cossos de vigilància i seguretat, per les visites i per les cafeteries de funcionaris), centres oberts i l'hospital penitenciari de Terrassa així com el subministrament de productes a les botigues gestionades pel CIRE en els esmentats centres. Així doncs, donat que aquest contracte conté prestacions de servei i subministrament de productes **es configura com un contracte mixt** previst a l'article 18 de la LCSP, en el qual les diferents prestacions són complementàries i han de ser considerades com una unitat funcional dirigida a satisfer l'objecte del contracte.

A efectes de l'article 18.1.a) LCSP, l'objecte principal del contracte és el de servei (que inclou el propi servei de vending mitjançant màquines expendedores d'interior i exterior així com la gestió dels pins telefònics), ja que el volum de negoci previst és superior al dels subministrament a adquirir per CIRE (veure lletra B d'aquest quadre de característiques), pel que fa a la preparació i adjudicació d'aquesta licitació es determinarà conforme al que s'estableix per als contractes de serveis, amb les condicions previstes a la Llei de Contractes del Sector Públic.

Justificació de la necessitat de contractar

D'acord amb l'article 28 de la LCSP les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les relatives a:

- Disposar d'una empresa que presti el servei de vending en les màquines expenedores de begudes, cafè, tabac, etc., així com la inversió necessària en màquines, impressores, TPV.
- Que l'empresa adjudicatària faciliti un programa de gestió de les diferents funcions que es pretenen cobrir amb aquest contracte: comandes, inventaris, etc.
- Obtenció dels articles necessaris per vendre a les botigues dels centres penitenciaris.

Es presenta aquesta licitació en aquest moment, una vegada ha quedat deserta en dues ocasions, ja que el servei que es pretén contractar, en tots els centres excepte el de Ponent i Mas Enric, estan prorrogats de forma excepcional fins l'entrada en vigor d'aquest contracte.

Amb aquesta licitació, que ara canvia de model de gestió, es pretén millorar algun dels aspectes actuals, com ara la gestió per CIRE de la venda de productes en les botigues obtenint els interns un benefici ja que els preus unitaris dels articles seran molt inferiors als actuals.

Insuficiència de mitjans

El CIRE, pels seus propis mitjans personals i materials, no pot portar a terme les necessitats requerides per aquest contracte, per la qual cosa s'insta l'inici del procediment de contractació adient a les necessitats requerides. Així:

Insuficiència de mitjans personals: La càrrega de treball de la plantilla de CIRE i la no especialització d'aquest personal impedeixen el compliment del contracte per aquest personal.

Insuficiència de mitjans materials: CIRE no compta amb els mitjans materials apropiats per poder complir amb l'objecte del contracte. Concretament, no disposa d'un programa informàtic de gestió del servei, indispensable en aquest contracte ni de pressupost per la inversió requerida en els equipaments necessaris. És per això que esdevé imprescindible i absolutament necessari la contractació d'una empresa externa per a la prestació d'aquest servei.

Divisió en lots del contracte

El present contracte no es divideix en lots i la justificació es desprèn del que s'estableix a l'article 99 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic en relació a les dificultats d'una correcta execució del contracte en cas de divisió en lots, fonamentat concretament en els següents motius:

- És absolutament necessari disposar d'un únic programa informàtic que enregistri tots els moviments de mercaderia, compravenda de productes, moviment de diners dels interns, etc.
- La importància que les persones internes tinguin els mateixos productes i preus als diferents punts de venda de tots els centres penitenciaris, per no generar discordances i mal estar.
- El fet de tenir una única empresa adjudicatària assegura la coordinació de l'execució d'una forma única la prestació dels diferents serveis i subministraments i assegura la totalitat de l'àmbit territorial de prestació dels serveis que afecten al conjunt dels serveis.
- Al concentrar-se totes les tasques en un únic adjudicatari, s'asseguren les tasques de coordinació i de seguretat, així com de control i d'inspecció d'aquest servei.
- La divisió en lots generaria un encariment del servei donat l'existència de diferents sinèrgies operatives i organitzatives, així com per la manca d'eficiència en els costos operacionals i d'inversió.
- No es pot separar en diferents lots el servei de vending en les màquines expenedores de la compra d'articles en botigues per la impossibilitat que els interns disposin de diferents tipus de claus de pagament. Tenir dues claus generaria un problema de logística pels interns i pel propi centre penitenciari, en traspassar diners del compte de peculí cap als diferents sistemes de pagament.

- Si es produeix un acte de vandalisme en alguna màquina vending, CIRE pot decidir, per qüestions de seguretat, vendre productes vending a través del servei de botigues, la qual cosa no es podria realitzar si l'adjudicació de la botiga fos a un altre proveïdor, que no disposaria possiblement, o amb la mateixa facilitat, que el proveïdor de vending.
- L'adjudicació a un únic proveïdor facilita la logística d'accés de vehicles als centres penitenciaris, que ja reben diferents proveïdors de tota mena.
- El sistema de liquidació setmanal amb l'adjudicatari és relativament complex, cosa que es complicaria encara més en haver-lo de fer amb més d'un adjudicatari. La traçabilitat del servei que es dona a una persona és molt més fàcil si el programa informàtic integra la informació de tots els centres. En aquest sentit es facilita la gestió del servei post venda o de lliurament de productes de catàleg quan un intern es mou de centre.

Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

La solvència econòmica i tècnica que s'ha de requerir a les empreses licitadores és la següent:

a) Solvència econòmica i financera

- o Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a **5.000.000,00 €**.
- o Disposar d'una **assegurança d'indemnització per riscos professionals** per un **import mínim de 600.000,00 €**. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:
 - **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
 - **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

b) Solvència tècnica o professional

- o Declaració responsable en la qual es manifesti haver realitzat serveis en algun dels **darrers 3 exercicis econòmics a un sol client** i per prestacions de la mateixa tipologia que la de l'objecte d'aquest contracte en el que es tenen instal·lades per aquest client un nombre de **màquines expenedores de diferents tipus en nombre superior a 50**. A aquesta declaració responsable s'haurà d'adjuntar **un certificat de bona execució emès pel client** que acrediti la solvència tècnica demanada.
- o Certificat d'inscripció al **Registre Sanitari d'Indústries i Productes Alimentaris de Catalunya (RSIPAC)**, gestionat per l'Agència de Salut Pública de Barcelona i/o en el **Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments (RGS)**, adscrit a l'Agència Espanyola de Seguretat Alimentària i Aliments del Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat. Aquesta inscripció s'haurà de mantenir en vigor durant tota la vigència del contracte.
- o Els licitadors hauran de **disposar d'una certificació de qualitat, en qualsevol norma de qualitat reconeguda relacionada amb l'objecte del contracte que es licita**. S'haurà de presentar el certificat esmentat, **especificant quins són els processos inclosos en la certificació**.

La solvència econòmica i tècnica demanada a les empreses licitadores és la que es considera suficient per poder cobrir les prescripcions d'aquest contracte, tant pel que fa al volum anual de negoci demanat com la realització de serveis de la mateixa tipologia, amb un mínim de màquines expenedores.

Determinació del preu del contracte

El preu d'aquest contracte, en tractar-se d'un contracte mixt (subministrament i servei) té una part relativa a la compra d'articles per les botigues dels centres penitenciaris així com articles consumibles i l'assumpció de minves que sí suposen una despesa per a CIRE i una altra part que consisteix en la prestació d'una sèrie de serveis (vending a través de diversos tipus de màquines expenedores) per part de l'empresa adjudicatària.

Despeses aproximades pel CIRE:

Concepte	IMPORTS sense IVA	Import amb IVA	TOTAL LICITACIÓ
Compra de productes per les botigues	16.906.974,05 €	3.550.464,55 €	20.457.438,60 €
Minves assumibles per CIRE	211.219,08 €	44.356,01 €	255.575,09 €
75% en bens consumibles per botigues	160.135,46 €	33.628,45 €	193.763,91 €
Vendes CATÀLEG (electrònica)	1.247.338,64 €	261.941,11 €	1.509.279,75 €
Imports totals	18.525.667,23 €	3.890.390,12 €	22.416.057,35 €

L'import corresponent a la compra de productes per les botigues, correspon a la quantificació econòmica de tots aquells productes que el CIRE comprarà (import màxim) en el decurs del contracte a l'empresa adjudicatària d'aquesta licitació, per tal de ser venuts a les finestretes de les botigues dels diferents centres penitenciaris, als interns i internes que en són els destinataris finals. Aquests preus màxims per cadascun dels articles, han estat determinats en funció de preus de mercat després d'haver realitzat estudis exhaustius.

Aquests imports unitaris i per tant l'import màxim de licitació, abasten els imports dels propis productes així com els costos de transport, comercialització, distribució, despeses generals i benefici industrial. Els eventuals licitadors podran superar en les seves ofertes aquests preus unitaris però en cap cas podran superar l'import màxim de licitació establerts als plecs.

En relació a les minves assumibles per CIRE, es tracta d'una quantitat extreta dels històrics dels anteriors expedients de contractació relacionades amb aquest servei, en què s'abona a l'adjudicatari un import corresponent a les minves anuals que es deriven de la gestió del servei. Aquest concepte es troba suficientment explicat al Plec de Prescripcions Tècniques d'aquest expedient.

Pel que fa al concepte dels bens consumibles per botigues, es tracta en aquest cas d'una despesa relacionada amb els consumibles que s'utilitzen a les diferents botigues i que estan estretament relacionats amb la pròpia dinàmica de venda dels productes que en elles es distribueixen. L'import que en aquest cas assumeix CIRE, és el 75% del total de productes consumibles utilitzats i prèviament aportats per l'adjudicatari, essent el 25% de l'import amb càrrec a l'esmentat adjudicatari.

Finalment i en referència a les vendes per catàleg, es tracta d'una previsió de vendes que es realitzaran sobre catàleg en el decurs del contracte.

A nivell informatiu, el volum de negoci estimat, segons les vendes de l'any 2024, és el següent:

VOLUM DE NEGOCI PEL LICITADOR	
Vending interior i exterior	3.710.265,00 €
Pints telefònics	966.316,00 €
Productes catàleg roba i complements	114.000,00 €

Partida pressupostària i existència de crèdit

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a la partida pressupostària 221.0006 Compres de mercaderies i matèries primeres, hi haurà disponibilitat econòmica i suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP en l'exercici pressupostari de l'any 2026 i es preveu que n'hi haurà en els successius.

Criteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents:

1. **Oferta de preus unitaris dels articles.** Els preus unitaris dels articles, i el seu import a la baixa, suposen un benefici per als seus destinataris, els interns dels centres penitenciaris.
2. **Pla d'inserció: Contractació de persones sotmeses a mesures judicials:** El CIRE, que té la inserció sociolaboral com un dels seus objectius bàsics, promou en totes les licitacions públiques afavorir la inserció de les persones sotmeses a mesures judicials. En aquest expedient la contractació d'aquestes persones per part de l'empresa adjudicatària és perfectament viable per a totes les licitadores donat el volum de negoci del contracte i la poca qualificació professional exigida en el llocs de treball a contractar.
3. **Antiguitat de les màquines especificades a l'Annex 1 del PPT.** La valoració de l'antiguitat de les màquines expenedores és un criteri de valoració qualitatiu que atorga major puntuació a les empreses quan més noves siguin les màquines que oferta.
4. **Pla de formació de professionals: Hores en cursos a personal de CIRE adscrit al servei de botigues.** Aquest criteri de valoració qualitatiu pretén millorar els coneixements sobre les màquines i programa informàtic objecte d'aquest contracte per a una correcta execució del mateix.
5. **Hores anuals dels tècnics de l'empresa adjudicatària destinats al manteniment preventiu i correctiu.** El major nombre d'hores del personal tècnic que l'empresa adjudicatària destini al compliment del contracte és un criteri qualitatiu que millorarà el manteniment de les màquines i equipament destinat al compliment del contracte.
6. **Criteris mediambientals i sostenibilitat:** Aquest criteri es tria per premiar a aquelles empreses que fan un ús més eficient en la seva activitat dels seus recursos envers el medi ambient. En aquest sentit disposar d'un Sistema de Gestió Ambiental implantat a l'estat espanyol (principalment a través de les normes ISO 14001/2015 i Reglament EMAS o similars) garanteix un millor comportament ambiental de l'entitat, en àmbits com l'ús de recursos, les emissions a l'atmosfera o la generació de residus, entre d'altres.
7. **Criteri social sobre compliment de criteris d'integritat, ètica i compliment normatiu:** Aquest criteri de valoració qualitatiu té per objecte promoure i garantir un comportament empresarial íntegre, ètic i responsable per part de les empreses licitadores en l'execució del contracte. La disposició de sistemes interns de compliment normatiu, codis ètics, protocols anticorrupció o mecanismes de prevenció de riscos legals contribueix a assegurar el respecte a la legalitat vigent, la transparència en la gestió i la prevenció de pràctiques irregulars. L'aplicació efectiva d'aquests instruments resulta especialment rellevant en la contractació pública, atès que reforça la confiança en les relacions contractuals, minimitza riscos reputacionals i jurídics per a l'Administració i garanteix una execució del contracte alineada amb els principis de bona administració, integritat institucional i responsabilitat social.
8. **Milliores en les condicions laborals i salarials del personal adscrit al contracte que comporten una major qualitat en la seva execució:** Aquest criteri de valoració vol premiar les empreses que, respecte dels treballadors destinats a la prestació del servei, han adoptat una sèrie de mesures que milloren les seves condicions laborals i salarials. D'aquesta manera s'està donant compliment a l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya per una contractació pública socialment responsable

Aquests criteris de valoració són proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 216.000,00 €, és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a la **lletra M** del quadre de característiques, i són:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.
 - De caràcter ètic.
 - Específiques per aquest contracte. Aquestes últimes són les següents:
- Obligació establerta a l'article 217.1 LCSP de facilitar a l'òrgan contractant la documentació relativa a pagament a subcontractistes o subministradores.
 - Compliment dels convenis col·lectius sectorials que siguin d'aplicació.
 - Garantir que els salaris de les persones adscrites al compliment d'aquest contracte siguin iguals per als homes i les dones amb mateixa categoria professional.
 - Compliment de la normativa de seguretat dels centres penitenciaris de Catalunya (relativa a vehicles, eines i persones).
 - Compliment de la normativa relativa la seguretat alimentària, ètica laboral, protecció del medi ambient i protecció de dades.
 - Lliurament i manteniment correcte de l'equipament necessari per la prestació del servei.
 - Substitució immediata del personal destinat al compliment del servei, sense que aquest quedi descobert.
 - Compliment de les clàusules i normativa relativa a la protecció de dades de les persones dels centres penitenciaris que l'adjudicatari conegui durant el compliment d'aquest contracte.
 - Lliurament dels diferents plans (de seguretat, de contingència, de recursos materials, de formació, d'actuació, de recursos humans, de neteja, etc.) contemplats a la clàusula 11 del PPT.
 - Compliment del període establert per la implantació del servei i les seves millores, o data màxima del seu inici segons clàusula 1.6 del PPT.
 - Crear, mantenir actualitzat i lliurar a la Comissió de les parts interessades, i a petició d'aquesta, un llistat amb el valor de compra i valor amortitzat de les inversions especificades en la clàusula 6 del PPT.
 - Compliment dels acords presos per la Comissió Paritària del Servei, segons indica la clàusula 1.7.2 del PPT.
 - Complir amb l'obligació establerta a l'anterior apartat B.4 "Taller productiu de vending" d'aquest PCAP i clàusula 9.3 del PPT.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

Les corresponents a qüestions mediambientals, socials, etc i ètiques es considera que són necessàries, per tal d'assegurar en el decurs del compliment del contracte, entre d'altres coses el correcte tractament dels residus que es generen en relació a la prestació d'aquest servei vista l'emergència climàtica en què actualment ens trobem i per d'altra banda, el respecte a la legislació laboral i social així com el respecte a les normes ètiques de comportament, relacionades amb aquesta prestació.

Amb la incorporació de condicions especials d'execució relacionades directament amb l'objecte del contracte, es pretén assegurar aspectes tan rellevants com el compliment estricte de les normes d'accés als Centres Penitenciaris, el tractament de dades personals, etc.

Efectivament els accessos als centres penitenciaris requereixen d'un estricte compliment de la normativa penitenciària i aquest compliment ha de ser considerat com a crític en aquesta actuació.

Així mateix, el compliment d'aspectes relacionats amb la pròpia dinàmica de la prestació del servei de vending i del subministrament de productes a les botigues, és estrictament necessari per a la correcta execució del contracte qüestió que es pretén aconseguir amb la inclusió de condicions especials com ara el lliurament de plans de treball, substitució immediata del personal assignat al contracte en cas de baixa, etc.

Garanties

D'acord amb el que s'estableix als articles 107.1 i 114 de la LCSP, l'adjudicatari d'aquest expedient haurà de constituir garantia definitiva segons el que s'estableix seguidament:

- **Forma de constitució de la garantia:** L'adjudicatari podrà constituir la garantia, **en aplicació d'allò previst a l'article 114.2 de la LCSP**, segons la clàusula setzena del Plec de clàusules administratives particulars, inclosa la retenció del preu. En aquest darrer cas, es retindrà el **5% de l'import d'adjudicació** (IVA exclòs) en les primeres factures presentades.
- **Import de la garantia definitiva: 5% de l'import d'adjudicació del contracte**, IVA exclòs.
- **Devolució de la garantia:** La garantia es retornarà a l'empresa adjudicatària del contracte de la mateix forma que es va constituir.

Barcelona, a data de les signatures digitals

Aquesta memòria justificativa la signen:

Juan José Romero Bazan, cap de departament de serveis, que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.

Carme Sans i Roda, Cap d'assessorament jurídic i òrgans de govern, informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.

Antoni Abelló i Sala, Director econòmic i financer donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i certificant l'existència de crèdit econòmic suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles pròrrogues i modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP.