

Expedient: 32/2025/SCC
Procediment: Expedient de contractació
Procedència: Serveis Municipals

INFORME VALORACIÓ ÀREA GESTORA

DATA DEL ESCRIT: 09/12/2025

ASSUMPTE:

Valoració de la justificació la de oferta anormalment baixa presentada per l'empresa ACISA, en la contractació corresponent al contracte "Servei de manteniment d'instal·lacions municipals d'enllumenat públic i semàfors de Montcada i Reixac" amb el codi d'expedient " 32/2025/SCC ", i valoració dels sobres C referent a la valoració dels criteris avaluable de forma automàtica.

En relació amb l'assumpte esmentat, l'enginyer tècnic industrial que sotasigna emet l'informe següent:

INFORME

Aquest informe es divideix en dos capítols: La valoració de la justificació anormalment baixa presentada per ACISA, i la valoració posterior dels sobres C referents a la valoració dels criteris avaluable de forma automàtica.

1- Valoració de la justificació de la oferta anormalment baixa presentada per l'empresa ACISA

En aquest informe es farà esment a la documentació que ACISA, va presentar amb anterioritat en la licitació, en concret a la inclosa en el sobre B, referent a la valoració dels criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor. Aquesta documentació correspon a la memòria bàsica explicativa/Pla bàsic de funcionament del servei, amb la que ACISA va descriure amb detall la seva proposta del servei objecte de la licitació, d'acord amb els criteris de valoració previstos en el Plec de condicions administratives particulars i en el plec de prescripcions tècniques particulars. Amb aquesta memòria bàsica explicativa/Pla bàsic de funcionament del servei, la empresa ACISA va obtenir una valoració concreta de 23,5 punts, d'acord amb aquests criteris.

Un cop analitzada amb detall la documentació aportada per ACISA relativa a la justificació de la oferta anormalment baixa presentada, es procedeix a exposar les conclusions sobre aquesta justificació, i tenint en compte també, la documentació aportada per la empresa amb anterioritat a la que es fa esment en el anterior paràgraf (sobre B).

Cal remarcar els següents capítols de ambdós documents aportats:

- 1- En la memòria bàsica explicativa/Pla bàsic de funcionament (Sobre B referent a la valoració dels criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor):

En el capítol 1.3 *Dimensionament i assignació de recursos humans* i en concret en el subcapítol A.1.3.1 *Justificació i dimensionament del personal* per totes les tasques de manteniment previstes, es justifica el càlcul dels operaris necessaris per al servei amb la següent taula:

ENLLUMENAT PÚBLIC: OPERACIONS DE MANTENIMENT

TREBALL	ABAST	FREQÜÈNCIA A PLEC	MILLORA FREQÜÈNCIA	INTERVENCIÓ NS / ANY	TEMPS OPERACIÓ ESTIMAT (H)	TOTAL HORES	PERSONAL
Control de funcionament							
Supervisió periòdica del correcte funcionament de l'enllumenat públic							
- Control de Làmpades en Servei	7012	S	2S	104	0,003	2025,69	ESPAI PÚBLIC
- Control d'encesa i apagada automàtica	124	M	Q	24	0,083	248,00	ESPAI PÚBLIC
- Control de l'estat dels elements mecànics	5610	M	M	12	0,017	1122,00	ESPAI PÚBLIC
- Verificació d'instal·lacions	124	A	A	1	1,500	186,00	ESPAI PÚBLIC
- Control de consums energètics	124	-	M	12	0,500	744,00	ESPAI PÚBLIC
- Inspecció periòdica	124	Cada 5 anys (EIC)	Cada 5 anys (EIC)	25	4,000	100,00	ESPAI PÚBLIC
- Reparació d'averies detectades o comunicades (1)	EPT	I	I (< 20 minuts)	365d / 24 h	(1)	525,90	ESPAI PÚBLIC
- Reparació d'urgència dels elements accidentats (2)	EPT	I	I (< 20 minuts)	365d / 24 h	(2)	280,48	ESPAI PÚBLIC
Conservació preventiva							
Manteniment preventiu per garantir la durabilitat i seguretat de les instal·lacions							
- Neteja anual de llumeneres i òptiques.	1000	A	SM	2	0,200	400,00	ESPAI PÚBLIC
- Pintura de columnes i braços	120 (3)	A	A	1	0,250	30,00	ESPAI PÚBLIC
- Numeració i identificació de PDLL	7012	S/P	S/P	1	0,017	116,87	ESPAI PÚBLIC
- Substitució preventiva de PDLL	20 (4)	S/P	S/P	1	2,500	50,00	ESPAI PÚBLIC
Modificació, adequacions i altres treballs relacionats amb l'enllumenat públic							
Actuacions fora del manteniment ordinari, per millores o adaptacions							
- Modificació de quadres de comandament.	124	S/N	S/N	8	5,000	40,00	ESPAI PÚBLIC
- Adequació de línies i punts de llum.	EPT	S/N	S/N	10	6,000	60,00	ESPAI PÚBLIC
- Instal·lació de nous elements o substitució per roboratoris.	150 m ANY	S/N	S/N	3	0,040	18,00	ESPAI PÚBLIC
TOTAL HORES ENLLUMENAT						5946,94	
						/ 1750	3,40 operaris segons nº hores
							3,00 Total operaris 100%
							1,00 Operari 50% (20h/setmana)
TOTAL OPERARIS ENLLUMENAT						4,00	

SEMÀFORS: OPERACIONS DE MANTENIMENT

TREBALL	ABAST	FREQÜÈNCIA A	MILLORA FREQÜÈNCIA	INTERVENCIÓ NS / ANY	TEMPS OPERACIÓ ESTIMAT (H)	TOTAL HORES	PERSONAL
Control de funcionament							
Garantir el correcte funcionament dels semàfors i la seva programació							
- Inspeccions setmanals de funcionament.	16	S	2S	104	0,250	416,00	ESPAI PÚBLIC
- Reparació d'averies i substitució de components defectuosos.	ST	I	I (< 20 minuts)	365d / 24 h	(5)	66,36	ESPAI PÚBLIC
- Reprogramació de cicles semafòrics	16	I	I (< 20 minuts)	365d / 24 h	5,000	25,00	ESPAI PÚBLIC
Conservació preventiva							
Manteniment preventiu per assegurar la visibilitat i seguretat dels semàfors							
- Neteja de lents	553	T	M	12	0,050	331,80	ESPAI PÚBLIC
- Verificació del funcionament general	16	A	SM	2	1,500	48,00	ESPAI PÚBLIC
- Numeració i verificació dels elements semafòrics	569	T	M	12	0,017	113,80	ESPAI PÚBLIC
TOTAL HORES SEMÀFORS						1000,96	
						/ 1750	0,57 operaris segons nº hores
							1,00 Operari 60% (25h/setmana)
TOTAL OPERARIS SEMÀFORS						1,00	

Es justifiquen per al servei d'enllumenat un total de 5.946,94 hores anuals, és a dir un total de 3 operaris al 100% + 1 operari al 50% per l'enllumenat + 1.000,96 hores anuals per els servei de manteniment dels semàfors que suposen 1 operari més al 60%.

En total per tant per al servei anual es justifiquen un total de 6.947.90h, i per tant 3 operaris al 100 % + 1 operari al 60 % (enllumenat) + 1 operari al 50 % (semàfors).

2- En la Justificació de la oferta anormalment baixa:

En el capítol 7 *Justificació econòmica de la baixa ofertada*, i en concret en el subcapítol 7.2.1 *Mitjans humans*, es justifica el cost dels mitjans humans segons la següent taula:

I el cost total segons el número i la dedicació proposat per **ACISA** és el següent:

CONCEPTE	QUANT.	COST UT. ANUAL	DEDICACIÓ	COST ANY	TASQUES
ENCARREGAT DEL SERVEI (ES)	1	38.372,21 €	30%	11.511,66 €	ENLLUMENAT
OF. ELECTRICISTES: Oficial 1ª BT	1	36.972,18 €	100%	36.972,18 €	ENLL+SEMÀFORS
OF. ELECTRICISTES: Oficial 1ª BT	1	36.972,18 €	60%	22.183,31 €	ENLLUMENAT
OF. ELECTRICISTES: Oficial 2ª BT	1	35.876,88 €	100%	35.876,88 €	ENLLUMENAT
OF. ELECTRICISTES: Oficial 2ª BT	1	35.876,88 €	50%	17.938,44 €	ENLLUMENAT
TOTAL ANUAL				124.482,47 €	

Segons aquesta taula tenim una justificació de operaris per al servei de:

1 operari al 100 % (of.2ª) + 1 operari al 50% (of.2ª) + 1 operari al 60% (of.1ª) per l'enllumenat, + 1 operari al 50% en enllumenat i 50 % en semàfors (of.1ª).

Si fem el recompte de hores anuals segons aquestes dedicacions, ens dona un total de **5.425 hores de operaris i per tant ens manquen 1.522,90 hores anuals, és a dir ens manca 1 operari al 100%** respecte al que es va dir en el document de la Memòria bàsica explicativa/Pla bàsic de funcionament del servei que es va presentar en el sobre B, i que es va considerar per la valoració de la oferta.

Conclusions:

D'acord amb lo exposat amb anterioritat, i tal com es reflecteix en ambdós documents presentats per l'empresa ACISA, en la present licitació, existeix una evident diferència entre el que es va exposar en la memòria bàsica explicativa/Pla bàsic de funcionament, i en el que s'ha presentat en la justificació de la oferta anormalment baixa, en el que respecta a les dotacions de personal en la realització del servei. Això repercuteix directament en el preu de la oferta.

La dotació que es va indicar en la memòria bàsica explicativa per part d'ACISA, es va considerar suficient al que requereix el servei, i es va valorar d'acord amb aquest aspecte, mentre que en el document de justificació de la oferta no es considera la mateixa dotació, i a més, es menor (i per tant no suficient) a la exposada en el anterior document.

D'acord amb lo exposat, es considera que la justificació aportada NO es correspon amb les dotacions indicades amb anterioritat per ACISA en la seva memòria bàsica explicativa/Pla bàsic de funcionament.

Per tant, es valora la justificació aportada com NO vàlida, i es segueix considerant la oferta de ACISA com ANORMALMENT BAIXA, en conseqüència la oferta no es tindrà en compte en la valoració del sobre C a la que es fa referència en el capítol 2 d'aquest informe.

2- Valoració dels sobres C referent a la valoració dels criteris avaluable de forma automàtica

Un cop realitzada l'obertura de les pliques presentades pel " Servei de manteniment d'instal·lacions municipals d'enllumenat públic i semàfors de Montcada i Reixac" al municipi de Montcada i Reixac, es procedeix a examinar acuradament la documentació que contenen.

En concret en l'obertura del sobre C. Documentació relativa als criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica, a l'hora de dur a terme les puntuacions, s'ha tingut en compte els criteris especificats en el Plec de condicions administratives (clàusula 13a.). Aquests criteris són els següents:

- CRITERIS AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA (SOBRE C):

Els criteris a tenir en compte per considerar quina és la proposició econòmicament més avantatjosa, expressats en punts de valoració sobre un total de 100 possibles són els següents:

A) Criteris avaluable de forma automàtica, fins a un màxim de 72 punts

1. Oferta econòmica dels preus unitaris del quadre de control de funcionament i conservació preventiva que consten en l'apartat III.1.3 del Plec de prescripcions tècniques, fins a 40 punts

L'oferta consistirà en una baixa sobre el preu global, d'acord amb els preus unitaris referits en els quadres esmentats. Caldrà que els licitadors emplenin els referits quadres, únicament els preus unitaris que conformen el preu global ofertat i sense alterar, en cap cas, el nombre de serveis previstos, ni augmentar l'import de cap preu unitari.

El càlcul es farà de la forma següent:

$$P = \frac{\text{puntuació màxima (40)} \times \text{oferta més baixa}}{\text{oferta a valorar}}$$

2. Descompte en els preus dels materials del servei:

L'oferta consistirà en una baixa global calculada segons les diferents baixes de cadascuna de les diferents famílies de materials (sobre tarifes oficials de fabricant) especificades en el quadre *DESCOMPTE EN ELS PREUS DELS MATERIALS D'INSTAL·LACIONS (FAMILIES)* que consta en l'apartat III.1.3 del Plec de prescripcions tècniques, fins a 7,5 punts

El càlcul es farà de la forma següent:

$$P = \frac{\text{puntuació màxima (7,5)} \times \text{descompte a valorar}}{\text{descompte més alt}}$$

3. Descompte en els preus de mà d'obra del servei:

L'oferta consistirà en una baixa global calculada segons les diferents baixes de cadascuna de les diferents tipologies de mà d'obra especificades en el quadre *DESCOMPTE EN ELS PREUS DE MÀ D'OBRA D'INSTAL·LACIONS*, que consta en l'apartat III.1.3 del Plec de prescripcions tècniques, fins a 7,5 punts

El càlcul es farà de la forma següent:

$$P = \frac{\text{Puntuació màxima (7,5)} \times \text{Descompte a valorar}}{\text{Descompte més alt}}$$

4. Oferta de millores previstes en el plec de prescripcions tècniques particulars, fins a 17 punts

- Millora per bossa d'hores camió cistella fins a 8 punts
- Millora per reposició cables fins a 9 punts

D'acord amb el Plec de condicions tècniques, les millores es valoraran de la forma següent:

- Bossa d'hores de camió cistella fora de l'àmbit propi del manteniment de l'enllumenat públic. Es considerarà com a millora una bossa d'hores de 200 hores /anuals addicionals a les previstes en contracte, per servei de camió cistella sense càrrec addicional per a altres serveis, per cada 25 hores es considerarà 1 punt de valoració.

- Robatori de cables: Es considera inclòs en el preu anual del contracte una bossa de 150 mts anuals de reposició de cables robats (material). Com a millora es considerarà per cada 45 mts de cable reposat addicional (robat o malmès per intervencions a via pública), 1 punt de valoració.

Quan alguna oferta tingui la consideració d'anormal o desproporcionada, tal com preveu l'article 149 LCSP, l'òrgan de contractació demanarà una justificació detallada de les condicions d'execució del contracte que permetin el baix nivell del preu proposat.

Les ofertes presentades han estat les següents:

VALORACIÓ SOBRE C	Preus licitació	IBETEK SERVEIS, SL	ACISA	SECE, SA	ELECNOR SAU
1- Descompte preus unitaris					
<i>Enllumenat Públic</i>					
Control de funcionament	205.326,25 €	153.167,54 €	130.368,67 €	162.079,52 €	155.822,09 €

Conservació preventiva	16.489,10 €	13.207,00 €	11.341,80 €	12.980,00 €	12.513,59 €
Altres	35.000,00 €	35.000,00 €	35.000,00 €	35.000,00 €	35.000,00 €
Total enllumenat	256.815,35 €	201.374,54 €	176.710,47 €	210.059,52 €	203.335,68 €
<u>Semàfors</u>	13.422,25 €	10.057,29 €	9.210,33 €	10.489,20 €	10.168,78 €
Total enllumenat, semàfors	270.237,60 €	211.431,83 €	185.920,80 €	220.548,72 €	213.504,46 €

D'acord amb les conclusions exposades en el capítol 1 del present informe s'ha exclòs la oferta de ACISA de la valoració del sobre C.

Queden per tant, en la valoració de la licitació les següents ofertes (empreses):

VALORACIÓ SOBRE C	Preus licitació	IBETEK SERVEIS, SL	SECE, SA	ELECNOR SAU
1- Descompte preus unitaris				
<u>Enllumenat Públic</u>				
Control de funcionament	205.326,25 €	153.167,54 €	162.079,52 €	155.822,09 €
Conservació preventiva	16.489,10 €	13.207,00 €	12.980,00 €	12.513,59 €
Altres	35.000,00 €	35.000,00 €	35.000,00 €	35.000,00 €
Total enllumenat	256.815,35 €	201.374,54 €	210.059,52 €	203.335,68 €
<u>Semàfors</u>	13.422,25 €	10.057,29 €	10.489,20 €	10.168,78 €
Total enllumenat, semàfors	270.237,60 €	211.431,83 €	220.548,72 €	213.504,46 €

D'acord amb els criteris esmentats amb anterioritat les valoracions de les ofertes són les següents:

VALORACIÓ SOBRE C	Preus licitació	IBETEK SERVEIS, SL	SECE, SA	ELECNOR SAU
1- Descompte preus unitaris				
<u>Enllumenat Públic</u>				
Control de funcionament	205.326,25 €	153.167,54 €	162.079,52 €	155.822,09 €
Conservació preventiva	16.489,10 €	13.207,00 €	12.980,00 €	12.513,59 €
Altres	35.000,00 €	35.000,00 €	35.000,00 €	35.000,00 €
Total enllumenat	256.815,35 €	201.374,54 €	210.059,52 €	203.335,68 €
<u>Semàfors</u>	13.422,25 €	10.057,29 €	10.489,20 €	10.168,78 €
Total enllumenat, semàfors	270.237,60 €	211.431,83 €	220.548,72 €	213.504,46 €
PUNTUACIÓ CRITERI 1	40	35,17	33,72	34,83

		IBETEK SERVEIS, SL	SECE, SA	ELECNOR SAU
2-Descompte preus materials		(%)	(%)	(%)
a) Proteccions elèctriques		50	65	50
b) Conductors		65	60	30

c) Tubs i canals		40	60	90
d) Dispositius elèctrics		40	30	55
e) Materials d'il·luminació LED		40	20	35
f) Mecanismes		40	70	57,5
g) Xarxa veu i dades		60	10	35
h) Altres		25	25	5
% global materials		47,30	51,30	50,03
$(20a+20b+15c+10d+15e+15f+3g+2h)/100$				
PUNTUACIÓ CRITERI 2	7,5	6,92	7,50	7,31

		IBETEK SERVEIS, SL	SECE, SA	ELECNOR SAU
3-Descompte preus mà d'obra		(%)	(%)	(%)
a) Hora d'oficial	30 €	16,67	15	25,66
b) Hora servei d'emergències	40 €	30	35	38,11
c) Hora servei camió grua	35 €	30	65	14,29
% global mà d'obra		20,67	24,00	27,01
$(70a+20b+10c)/100$				
PUNTUACIÓ CRITERI 3	7,50	5,44	6,32	7,11

		IBETEK SERVEIS, SL	SECE, SA	ELECNOR SAU
4- Millors previstes				
a) Bossa d'hores camió cistella		200	200	200
b) reposició cables		405	405	405
PUNTUACIÓ CRITERI 4	17	17	17	17

Per tant la valoració dels criteris avaluable de forma automàtica (sobre C) són:

		IBETEK SERVEIS, SL	SECE, SA	ELECNOR SAU
PUNTUACIÓ TOTAL CRITERIS AUTOMÀTICS (SOBRE C)	72	64,53	64,54	66,25

La puntuació obtinguda per les empreses en la valoració del sobre B (criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor), van ser:

		IBETEK SERVEIS, SL	SECE, SA	ELECNOR SAU
PUNTUACIÓ CRITERIS SUBJECTIUS (SOBRE B)	28	27,5	24,5	23,5

Per tant la valoració final de puntuació obtinguda per les empreses en la licitació és la següent:

		IBETEK SERVEIS, SL	SECE, SA	ELEC NOR SAU
TOTAL PUNTUACIÓ	100	92,03	89,04	89,75

Es proposa per tant, d'acord amb la valoració final, l'empresa IBETEK SERVEIS, SL, al haver obtingut la puntuació més alta en la licitació (92,03 punts).