

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

CONTRACTE: **SUBMINISTRAMENT I LA INSTAL·LACIÓ D'ELEMENTS DE JOC I EL SUBMINISTRAMENT I LA INSTAL·LACIÓ DE SISTEMES DE GENERACIÓ D'OMBRA ESTACIONAL A DIVERSES ÀREES DE JOC INFANTIL EXISTENTS DE LA CIUTAT DE BARCELONA, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE. ÀREES DE JOCS INFANTILS PER L'ANY 2026. ÀMBIT 2.**

Valor Estimat del Contracte: **3.182.495,56 € (IVA exclòs).**

Exp. Núm.: **611.2025.135**

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de Clàusules Administratives Particulars que ha de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base als següents

ANTECEDENTS

I. En data 17 de desembre de 2025, el Departament Tècnic d'Obres Estandarditzades de BIMSA va emetre un informe en el qual sol·licità l'inici de l'expedient de contractació per a l'adjudicació del contracte objecte del present informe, amb un pressupost de licitació de 2.859.167,57 € (IVA inclòs), un valor estimat de 3.182.495,56 € (IVA exclòs) i un termini d'execució total de cinc (5) mesos, incloent totes les prestacions (veure documentació tècnica i el Quadre-Resum del Plec de Clàusules Administratives Particulars).

II. L'òrgan de contractació va emetre memòria justificativa relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació esmentada, a través de la qual s'indiquen les característiques i raons que motiven la seva contractació.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents

CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

Aquesta entitat és, a efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, es qualifica de contracte privat, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria ambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions

especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com a mixt de subministraments i obres de conformitat amb allò establert a l'art. 18 de la LCSP, essent la prestació principal la de subministrament i per tant, en quant al procediment s'estarà a les normes aplicables a aquesta tipologia contractual.

Sobre aquest extrem, convé recordar que l'article 18 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), estableix el següent:

“1. Se entenderá por contrato mixto aquel que contenga prestaciones correspondientes a otro u otros de distinta clase.

Únicamente podrán celebrarse contratos mixtos en las condiciones establecidas en el artículo 34.2 de la presente Ley.

El régimen jurídico de la preparación y adjudicación de los contratos mixtos se determinará de conformidad con lo establecido en este artículo; y el de sus efectos, cumplimiento y extinción se determinará de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 122.2.

Para la determinación de las normas que regirán la adjudicación de los contratos mixtos cuyo objeto contenga prestaciones de varios contratos regulados en esta Ley, se estará a las siguientes reglas:

a) Cuando un contrato mixto comprenda prestaciones propias de dos o más contratos de obras, suministros o servicios se atenderá al carácter de la prestación principal. (...)”

Al seu torn, l'article 34.2 LCSP estableix el següent:

“Solo podrán fusionarse prestaciones correspondientes a diferentes contratos en un contrato mixto cuando esas prestaciones se encuentren directamente vinculadas entre sí y mantengan relaciones de complementariedad que exijan su consideración y tratamiento como una unidad funcional dirigida a la satisfacción de una determinada necesidad o a la consecución de un fin institucional propio de la entidad contratante”

Sobre les condicions que han de concórrer per a què un contracte pugui ser considerat mixt ha tingut ocasió de pronunciar-se el Tribunal Suprem en la seva Sentència 425/2021, de 8 de febrer de 2021, que estableix el següent:

"(...) 3. De los artículos 12 y 25.2 del TRLCSP-actuales, 18 y 34.2 de la LCSP- (contratos mixtos y libertad de pactos, respectivamente), más de la Directiva 2014/24/UE, se deduce lo siguiente:

*1º Obviamente no se cuestiona que pueda haber un contrato mixto que comprenda prestaciones propias de contratos de obras y suministro, ahora bien, es exigible **que las prestaciones estén racional y "directamente vinculadas entre sí" y que sean complementarias, constituyendo una unidad funcional para satisfacer el fin perseguido con el contrato**, en coherencia con el fin institucional propio de la Administración contratante. Tales exigencias actúan como límite a la libertad de pactos.*

*2º El considerando 11 de la Directiva 2014/24/UE advierte que debe estarse a "cada **caso concreto**", y que el poder adjudicador debe justificar con pruebas objetivas que es necesario celebrar un único contrato más el interés prioritario que se quiere satisfacer. Esto obliga al análisis de los pliegos y de los antecedentes en que se sustentan.*

*3º El juicio de pertinencia debe estar dotado de la racionalidad exigible ex artículo 25.2 del TRLCSP, de forma que esta forma de licitación debe obedecer tanto a **motivos técnicos como económicos objetivos, motivos que además permitan identificar la prestación principal**. No cabe, por tanto, mera intención, expresa o presunta, de considerar que son indivisibles las distintas prestaciones y aspectos concurrentes.*

4º Atendiendo al objeto del contrato, esos motivos técnicos llevan a que se vea pertinente que prestaciones dispares las asuma un sólo adjudicatario. Tales motivos no se identifican sin más con una más eficaz gestión de la actividad licitada, sino que deben guardar coherencia con el interés público llamado a satisfacerse con el contrato, en función de la idoneidad del contratista para asumir prestaciones de diferente naturaleza a lo que se añade que tal acumulación de prestaciones suponga una ventaja económica (...)"

Així doncs, d'acord amb allò exposat *ad supra*, estarem davant d'un contracte mixt en aquells casos en els que es doni compliment als següents paràmetres:

- Prestacions diferents però **directament vinculades entre sí**.
- **Relació de complementarietat** entre les diferents prestacions objecte del contracte.
- **Tractament com una unitat funcional** dirigida a la **satisfacció d'una determinada necessitat o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant**.

A la vista de l'anterior, convé posar de manifest que, des d'una perspectiva objectiva, en el present supòsit es donen les condicions establertes a l'article 34.2 LCSP per a què el contracte pugui ser qualificat com a mixt, atès que el subministrament dels elements de joc i, en el seu cas, dels sistemes de generació d'ombra estacional, així com la seva posterior instal·lació i altres tasques auxiliars, són prestacions vinculades que mantenen una evident i notòria relació de complementarietat, en la mesura en que totes elles, tractades com una unitat funcional, resulten necessàries per a poder donar compliment a l'encàrrec de l'Ajuntament de Barcelona de renovar les diferents àrees de jocs infantils de la Ciutat (afegint-li en alguns casos sistemes estacionals d'ombra), essent aquesta actuació, en conjunt, necessària per a una correcta gestió de les actuacions del Pla de Manteniment Integral

incorporades dintre del Pla Endreça Barcelona – essent aquest un fi institucional propi de l'entitat contractant (BIMSA)-.

Sobre aquesta qüestió resulta il·lustrativa la resolució 1122/2018, de 7 de desembre, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals:

“El fin perseguido mediante el contrato no es la adquisición de unos materiales y su instalación, sino el resultado propio de un conjunto de trabajos complejos y aportación de materiales, que se concreta en la rehabilitación”

En definitiva, en la mesura en que no ens trobem davant d'una mera adquisició de materials i la seva posterior instal·lació, sinó que la finalitat perseguida mitjançant el present contracte és el subministrament i posterior instal·lació de sistemes de joc i, en el seu cas, de generació d'ombra estacional a la Ciutat de Barcelona, dins el pla de manteniment integral que preveu el Pla Endreça, cal tractar les dues prestacions (subministrament d'elements i la seva instal·lació) com una unitat funcional a fi de donar compliment a l'encàrrec de l'Ajuntament de Barcelona i, per tant, el present expedient mereix ser considerat com un contracte mixt, essent la prestació principal i, per tant, més rellevant, la relativa a l'adquisició d'elements de joc i, en el seu cas, de sistemes estacionals d'ombra, tot això conforme la documentació tècnica obrant a expedient.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. El contracte s'adjudicarà per procediment obert.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els límits establerts a la secció 2ª, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació al Diari Oficial de la Unió Europea i al Perfil de Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya.

L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.

Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l'art. 156 (procediment obert), de la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència del contracte, tot establint que aquest NO serà objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrroques, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Sisena.- Criteris de solvència.

En aquest contracte NO s'exigeix la classificació empresarial de les empreses espanyoles com a solvència econòmica i financera i professional o tècnica.

L'acreditació per part dels empresaris de la solvència econòmica, financera i tècnica o professional pels empresaris que no hagin d'estar classificats es realitza de conformitat amb allò establert als articles 86 i següents de la LCSP, requisits justificatius de l'acompliment de les condicions mínimes requerides per accedir a l'adjudicació del contracte que estan establerts al PCAP.

Dit això, l'expedient incorpora informe justificatiu en el qual es concreten les condicions de solvència per aquesta licitació.

Setena.- Criteris d'adjudicació.

L'expedient incorpora l'informe que recull els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigint a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP són els següents:

- A.** Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluables de forma automàtica: s'adjunta Informe de la Direcció de Finançament, Programació d'inversions i Control de Qualitat de de BIMSA, que identifica i valora els criteris avaluables de forma automàtica.
- B.** Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluables mitjançant judici de valor: s'adjunta Informe de la Direcció Tècnica d'Obres Estandarditzades de BIMSA, que identifica i valora els criteris avaluables mitjançant judici de valor.

Els criteris d'adjudicació es troben directament relacionats amb l'objecte dels treballs a contractar i s'ajusten a les indicacions dels articles 145 i següents de la LCSP.

Vuitena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el Director General de la societat municipal.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació del SUBMINISTRAMENT I LA INSTAL·LACIÓ D'ELEMENTS DE JOC I EL SUBMINISTRAMENT I LA INSTAL·LACIÓ DE SISTEMES DE GENERACIÓ D'OMBRA ESTACIONAL A DIVERSES ÀREES DE JOC INFANTIL EXISTENTS DE LA CIUTAT DE BARCELONA, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE. ÀREES DE JOCS INFANTILS PER L'ANY 2026. ÀMBIT 2., atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Juan Carlos Pérez Garrido
Cap de Contractació

Barcelona, a data de la signatura electrònica.