



INFORME DE NECESSITATS

Identificació

Procediment: Contractació de la prestació del servei de suport educatiu a l'escola bressol municipal de Sant Bartomeu del Grau.

1.- Objecte del contracte

L'objecte del contracte consisteix en el servei de suport educatiu a l'escola bressol municipal de Sant Bartomeu del Grau, per tal d'emparar la continuïtat dels diferents serveis de l'escola de manera ininterrompuda, essent essencial garantir la demanda de les famílies que sol·liciten plaça d'escola bressol per als seus infants i que permeti una millor adequació a les necessitats dels infants de primer cicle d'educació infantil i de les seves famílies.

El servei es prestarà mitjançant una resposta àgil i flexible a les necessitats que puguin sorgir. En aquest sentit, la contractista haurà de disposar de personal amb perfil professional requerit d'especialista en educació infantil, amb la titulació corresponent -educador/a infantil o equivalent-. L'objectiu és assegurar que, davant qualsevol eventualitat, es mantingui l'atenció i el bon funcionament del servei sense interrupcions.

La necessitat que es pretén satisfer és, per tant, la de garantir la continuïtat i el bon funcionament del servei mitjançant un suport educatiu, per tal de donar suport i acompanyament a les necessitats que puguin aparèixer en el desenvolupament de l'activitat educativa.

1.2. Codi CPV del contracte:

De conformitat amb el Reglament CE 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament CE 2195/2002 del Parlament europeu i el Consell pel qual s'aprova el Vocabulari comú dels contractes públics (CPV), i les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament europeu i el Consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa referència a la revisió del CPV, el/s codi/s CPV d'aquest contracte són els següents:

- Codi CPV: 80110000-8 Serveis d'ensenyança preescolar

2.- Tipus contractual

Aquest contracte té naturalesa jurídica administrativa, d'acord amb allò que disposa l'article 25.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en endavant LCSP i es correspon als anomenats de serveis, d'acord amb el que disposa l'article 17 del LCSP.

3.- Necessitats a satisfer i idoneïtat del contracte

D'acord amb allò que disposen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es deixa constància;

a) La naturalesa i l'extensió de les necessitats administratives a satisfer amb el present contracte són les definides en el seu objecte.



b) La justificació del procediment d'adjudicació del contracte i dels criteris de valoració que es tindran en compte per a l'adjudicació del present contracte s'acrediten degudament en aquest plec de clàusules.

La finalitat de la contractació, queda justificada en els antecedents d'aquest informe, i es concreta en les següents necessitats a cobrir amb aquesta licitació.

L'ajuntament de Sant Bartomeu del Grau, com a tot municipi amb una població inferior a 1.000 habitants té una manca de recursos humans i materials per a la gestió de les seves necessitats en les tasques educatives de l'escola bressol municipal, la qual constitueix l'únic centre d'aquesta tipologia al municipi.

Per això, i pels motius que més endavant s'exposaran, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'una contractista que pugui oferir un servei orientat a garantir la continuïtat i el bon funcionament de l'activitat educativa de l'escola bressol municipal de Sant Bartomeu del Grau, mitjançant un sistema de suport educatiu que permeti donar resposta àgil i flexible a les necessitats que puguin sorgir en el desenvolupament del servei.

A l'extinció del contracte de serveis, no es pot produir en cap cas la consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal de l'entitat contractant. Amb aquesta finalitat, els empleats o responsables de l'escola bressol municipal s'han d'abstenir de fer actes que impliquin l'exercici de facultats que, com a part de la relació jurídic laboral, corresponen a la contractista.

4.- Insuficiència de mitjans personals per a dur a terme les prestacions objecte del contracte

Al tractar-se d'un contracte de serveis i d'acord amb les previsions de l'article 116.4.f) de la Llei de contractes del sector públic es posa de manifest que l'Ajuntament Sant Bartomeu del Grau no disposa de mitjans personals, materials ni recursos tècnics suficients per dur a terme l'objecte de contractació.

Que l'escola bressol municipal és l'única existent en un terme municipal de menys de 1.000 veïns, essent per tant l'educació dels infants de 0 a 3 anys del nostre municipi considerat com una necessitat bàsica per a la nostra comunitat.

Que les activitats i la freqüència de les prestacions a realitzar del tot imprevisibles no poden ser assumides pel personal municipal sense que les funcions pròpies d'aquests es vegin menyscabades.

Aquesta manca de cobertura de suport repercuteix directament en l'organització interna del centre i en la qualitat de l'atenció educativa i assistencial que reben els infants i progenitors, sent el sistema educatiu un servei essencial i essent l'únic centre actiu existent al municipi.

Davant d'aquesta realitat, es considera imprescindible la contractació d'una contractista que pugui oferir un servei de suport educatiu, orientat a garantir la continuïtat i el bon funcionament de l'activitat educativa de l'escola bressol municipal de Sant Bartomeu del Grau, assegurant unes ràtios adequades i mantenint el nivell de qualitat educativa i d'atenció personalitzada que caracteritza el centre educatiu.

Per tot això, es proposa la contractació d'una contractista que pugui oferir un servei de suport orientat a garantir la continuïtat i el bon funcionament de l'activitat educativa de



l'escola bressol, funcionant com a suport envers l'equip educatiu de l'escola bressol municipal.

És per tot això que es considera necessari i convenient dur a terme la contractació d'un tercer extern especialitzat, per tal que pugui prestar el servei de suport de l'escola bressol municipal de l'Ajuntament de Sant Bartomeu del Grau.

5.- Divisió del contracte en lots

No procedeix a la divisió en lots.

La inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots, d'acord amb l'article 99 de la LCSP, ve donada perquè l'objecte del contracte és únic i imprevisible sense la possibilitat de dividir els treballs a realitzar.

6.- Durada del contracte

La durada del present contracte s'iniciarà l'1 de gener de 2026 i finalitzarà el 31 de desembre de 2026. En cas que la data de signatura sigui posterior a l'1 de gener de 2026, el termini s'iniciarà l'endemà de la data de signatura del contracte.

El contracte preveu una possible pròrroga d'un any.

7.- Pressupost base de licitació

D'acord amb la previsió de l'article 100 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en endavant LCSP, el pressupost base de licitació per l'any de vigència del contracte és de 20.688,22 euros, IVA exempt, amb el desglossament següent:

Import base de licitació: 20.688,22€
IVA: 0 € (*)
Pressupost base de licitació: 20.688,22€

(*) Art. 20.Uno.9º de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit).

El pressupost base de licitació del contracte és la quantitat que consta com a pressupost net, que és la xifra màxima que poden oferir les empreses licitadores. Les proposicions que superin a l'alça el pressupost base de licitació seran excloses del procediment de contractació.

El preu definitiu del contracte serà aquell que resulti de l'oferta presentada per part del licitador que resulti adjudicatari, d'acord amb la seva proposició econòmica. A tots els efectes, s'entendrà que les ofertes presentades pels licitadors comprenen el preu del contracte i els demés tributs que li siguin d'aplicació segons la normativa vigent.

La determinació del pressupost de licitació i, conseqüentment, del preu del contracte, es realitza a preus unitaris en funció de les necessitats de serveis, d'acord amb la previsió de la disposició addicional 33ª LCSP. Així l'Ajuntament no ha d'exhaurir l'import adjudicat, la despesa compromesa vindrà determinada pels serveis realment executats.

Per a la determinació del pressupost base de licitació s'han tingut en compte, els preus actuals de mercat en el sector dels especialistes educadors/res infantils i similars, així com les necessitats i objectius del contracte, que pretén incloure aspectes qualitatius i d'eficiència, per tal d'obtenir una millor relació qualitat-preu.



L'estimació dels costos del personal s'ha calculat prenent com a referència "*XIII CONVENI COL·LECTIU D'ÀMBIT ESTATAL DE CENTRES D'ASSISTÈNCIA I EDUCACIÓ INFANTIL*" (codi de conveni n.º 99005615011990). Aquesta indicació no prejutja el conveni que li sigui d'aplicació.

Els costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla d'una persona treballadora amb categoria professional del grup I, EDUCADOR/A INFANTIL, segons les necessitats estimades previstes en el Plec de prescripcions tècniques amb una estimació de 1.065 hores anuals destinades a la prestació del servei, i actualitzades segons els preus actuals de mercat. Essent el preu d'hora en concordança amb el pressupost base licitació de 12,46 €/hora.

Les hores de la que parteix la licitació és una estimació màxima, que no cal exhaurir. Atès que és una previsió, l'adjudicatària no tindrà dret a cap tipus d'indemnització pel fet de no exhaurir-se l'import d'adjudicació.

El preu d'adjudicació no admet cap prova d'insuficiència, és indiscutible i inclou totes les obligacions derivades del plec administratiu particular i general.

El contractista no pot reclamar cap variació en el preu d'adjudicació, ni tampoc tindrà dret a cap reclamació basada en la insuficiència, error o omissió en el càlcul del cost de qualsevol dels seus elements.

El licitador haurà d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost màxim de licitació.

9. Partida pressupostària

La despesa que es derivi del contracte durant la seva vigència inicial s'aplicarà amb càrrec a la partida pressupostària 326/22699 "activitats d'àmbit educatiu" del pressupost municipal de l'exercici 2026.

Com a contractació anticipada, queda supeditada a l'existència de crèdit del pressupost 2026, i la tramitació d'aquest expedient es duu a terme d'acord amb allò establert a la Disposició Addicional Tercera, segon apartat, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Respecte les possibles modificacions contractuals, quedaran condicionades a l'existència de consignació pressupostària adequada i suficient en cada exercici pressupostari.

10. Modificacions del contracte

1. El contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que es preveu en els articles 203 a 207 de la LCSP.

2. Modificacions previstes:

D'acord amb l'article 301.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i tenint en compte que la determinació del preu es realitza mitjançant preus unitaris, s'estableix que aquesta Administració podrà incrementar el nombre d'hores de prestació del servei, i fins el percentatge del 10% del pressupost base de licitació, sense que sigui precís tramitar el corresponent expedient de modificació.



Que les hores de la que parteix la licitació és una estimació màxima, que no cal exhaurir. Atès que és una previsió, l'adjudicatària no tindrà dret a cap tipus d'indemnització pel fet de no exhaurir-se l'import d'adjudicació.

3. Modificacions no previstes:

La modificació del contracte no prevista en aquesta clàusula només podrà efectuar-se quan es compleixin els requisits i concorrin els supòsits previstos en l'article 205 de la LCSP, de conformitat amb el procediment regulat en l'article 191 de la LCSP i amb les particularitats previstes en l'article 207 de la LCSP.

Aquestes modificacions són obligatòries per a l'empresa contractista, llevat que impliquin, aïlladament o conjuntament, una alteració en la seva quantia que excedeixi el 20% del preu inicial del contracte, IVA exclòs. En aquest cas, la modificació s'acordarà per l'òrgan de contractació amb la conformitat prèvia per escrit de l'empresa contractista; en cas contrari, el contracte es resoldrà d'acord amb la causa prevista en l'article 211.1.g) de la LCSP.

4. Les modificacions del contracte es formalitzaran de conformitat amb el que estableix l'article 153 de la LCSP.

5. L'anunci de modificació del contracte, juntament amb les al·legacions de l'empresa contractista i de tots els informes que, si s'escau, es sol·licitin amb caràcter previ a l'aprovació de la modificació, tant els que aporti l'empresa adjudicatària com els que emeti l'òrgan de contractació, es publicaran en el perfil de contractant.

6. No tenen la consideració de modificacions la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.

7. La modificació del contracte a l'alça suposarà la necessitat d'acréixer l'import de la garantia definitiva dipositava en la mateixa proporció.

11. Valor estimat del contracte

Considerant el pressupost base de licitació establert en l'apartat 7 d'aquest informe i les eventuais pròrroques, el valor estimat del contracte, sense IVA, és el següent:

Pressupost de licitació:	20.688,22 €
Import modificacions (10%):	4.137,64 €
Import pròrroga:	20.688,22 €
Valor estimat:	45.514,08 €

El valor estimat del contracte es basa en els costos de personal que prestaran el servei de suport del projecte educatiu de l'escola bressol municipal de Sant Bartomeu del Grau, del qual es parteix dels costos salarials aproximats que repercuteixen en aquesta contractació en funció de les categories professionals corresponents i les hores del servei en funcionament.

12.- Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació



De conformitat amb l'article 116 i 117 de la LCSP, la celebració de contractes per part de les Administracions públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient.

Vists els antecedents, i per tal de donar cobertura immediata a l'escola bressol municipal, sent un servei essencial i únic centre en el municipi, es considera una necessitat inajornable per accelerar per raons d'interès públic la contractació, i es tramitarà de forma abreujada, no estant subjecte a regulació harmonitzada, es durà a terme mitjançant procediment obert simplificat abreujat, d'acord amb l'art. 159.6 de la LCSP, i adjudicació mitjançant l'aplicació de pluralitat de criteris de valoració de forma automàtica, en virtut d'allò que estableix en els articles 134 a 139 i 145 de la LCSP.

13. Requisits de solvència

S'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera atès que la licitació es realitza mitjançant un procediment simplificat abreujat.

14. Criteris d'adjudicació

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà a una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

La puntuació total en aquesta licitació és de **100 punts**, desglossats en els següents apartats:

a) Oferta econòmica. Fins a un màxim de 60 punts.

S'atorgarà la màxima puntuació a l'empresa licitadora que proposi el preu hora més baix (IVA exclòs), i a la resta de licitadors la puntuació que resulti l'aplicació de la fórmula següent:

$$\text{Puntuació} = 60 \times (\text{preu de l'oferta més econòmica} / \text{preu de la oferta que es valora}).$$

Seràn excloses les empreses que posin un preu hora superior als 20,23 euros / hora.

En el cas que el licitador no millori el preu de licitació, la seva oferta serà puntuada amb 0 punts.

b) Experiència de les persones adscrites al contracte, experiència que ha de ser directament vinculada amb les prestacions objecte del contracte. Fins a un màxim de 40 punts.

Es valorarà l'acreditació d'experiència professional de les persones que es proposen com a personal adscrit al contracte.

S'atorgarà 5 punts per cada any d'experiència, degudament acreditat, fins a un màxim de 40 punts.

** De conformitat amb l'article 145. 2. 2º de la LCSP aquest criteri només es puntuarà si la experiència que s'aporta és de la persona directament adscrita al present contracte.*

Acreditació:

- Currículum vitae, on es relacionin els treballs / serveis realitzats similars o anàlegs a l'objecte del contracte.
- Informes o certificats de bona execució dels treballs realitzats que s'acrediten.



15.- Criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals

Quan en aplicació dels paràmetres establerts en els criteris de valoració de les ofertes, alguna d'elles estigui incursa en presumpció d'anormalitat, es concedirà als licitadors afectats un termini de **cinc dies hàbils** perquè puguin presentar una justificació adequada de les circumstàncies que els permeten executar aquesta oferta en aquestes condicions, amb els criteris que s'assenyalen sobre aquest tema en l'article 149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormals o desproporcionats s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius següents:

1. Si concorre una empresa licitadora, es considera anormalment baixa l'oferta que sigui un 35% més baixa que el pressupost de licitació.
2. Si concorren dues empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi els dos criteris següents i de manera simultània:
 - Que l'oferta econòmica d'una sigui inferior en més d'un 20 % a la de l'altra oferta.
 - Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació no vinculats al preu, sigui superior en més del 20 % a la puntuació de l'altra oferta.
3. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta quan la puntuació obtinguda estigui per damunt del valor que resulti de la suma de les variants a) i c), i que, al mateix temps, la seva oferta econòmica estigui també per sota en més d'un 20% de la mitjana de les ofertes econòmiques presentades:
 - a) La mitjana aritmètica de les puntuacions obtingudes per les empreses licitadores en els criteris d'adjudicació no vinculats al preu
 - b) Desviació de cada una d'aquestes puntuacions obtingudes respecte a la mitjana de les puntuacions.
 - c) Càlcul de la mitjana aritmètica de les desviacions obtingudes en valor absolut, és a dir, sense tenir en compte el signe positiu o negatiu.

No obstant això, quan hi concorrin tres empreses licitadores, per al còmput de la mitjana s'ha d'excloure l'oferta econòmica (preu) que sigui d'una quantia més elevada quan sigui superior en més del 15%.

De la mateixa manera, quan hi concorrin quatre empreses licitadores o més, si hi ha ofertes econòmiques (preus) superiors a la mitjana en més del 15%, s'ha de calcular una nova mitjana només amb les ofertes que no estiguin en el cas indicat. En tot cas, si el nombre de les altres ofertes és inferior a tres, la nova mitjana s'ha de calcular sobre les tres ofertes de menor quantia.

Rebudes les justificacions, la Mesa sol·licitarà un informe que analitzi detalladament les motivacions que hagi argumentat el licitador per poder mantenir la seva oferta.



En tot cas, es rebutjaran les ofertes si es comprova que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, incloent l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.

A la vista de les justificacions dels contractistes l'oferta dels quals hagi estat classificada com a desproporcionada i de l'informe tècnic municipal que les analitzi, la Mesa de Contractació, proposarà a l'òrgan de contractació motivadament l'admissió de l'oferta o la seva exclusió.

16. Pagament de les factures

La persona adjudicatària presentarà una factura mensual que haurà de comprendre de manera desglossada el detall dels serveis/hores oferts durant el període.

17. Subcontractació

El contractista haurà d'indicar, en la seva oferta, la part del contracte que es subcontractarà.

18. Protecció de dades de caràcter personal

El contracte requereix que l'Ajuntament cedeixi dades a la persona contractista per al seu tractament.

19. Estabilitat financera

Es considera que el contracte que es proposa:

- No té repercussions en el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, ja que no suposa despeses addicionals a les pressupostades en l'exercici corrent ni en els futurs.
- No té repercussions en el compliment del principi de sostenibilitat financera, perquè està finançat amb recursos corrents o, si escau, l'operació financera s'ha valorat prèviament.

Proposta

Per tot el que s'ha exposat, proposo iniciar la licitació per contractar el servei per poder desenvolupar de forma integral el projecte educatiu de l'escola bressol municipal de Sant Bartomeu del Grau, en concordança amb les necessitats del centre educatiu, mitjançant empresa que ofereixi personal amb la categoria d'educador/a infantil, amb un import de licitació de 20.688,22 €, IVA exempt.

Sant Bartomeu del Grau, a data de la signatura electrònica

La Regidoria d'Educació, Marta Molas Gaja