

CODI DE VERIFICACIÓ	 066Y 3Q16 1C33 2Q1V 0RFZ				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/427	DOCUMENT NÚM.	OTU19I09HP	DATA	29-10-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	PNSP_Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

INFORME JURÍDIC

Assumpte: Aprovació de l'inici de l'expedient de contractació del contracte de serveis anomenat “Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit”, mitjançant procediment negociat sense publicitat.

Antecedents de fet

1. El Cap del Servei de Mobilitat i la Cap del negociat de Trànsit, mitjançant informe tècnic de 29 d'octubre de 2025 informen sobre la necessitat de licitar el contracte administratiu de serveis anomenat “Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit”, mitjançant procediment negociat sense publicitat amb el següent contingut resumit:

Tipus de contracte: Contracte de serveis

Objecte: És objecte d'aquest contracte el manteniment i conservació dels elements i instal·lacions de semaforització, zones de baixes emissions i senyalització dinàmica de trànsit per a la gestió de la mobilitat de la ciutat de Sabadell. Compren el contracte qualsevol treball, inclòs l'assessorament tècnic, que resulti necessari per a l'execució del servei objecte del contracte.

A banda de les instal·lacions semafòriques també s'inclouran, dintre de l'objecte del contracte i a tots els efectes, el manteniment i gestió de la centralització d'instal·lacions semafòriques, les càmeres de trànsit, els senyals dinàmics, lluminosos o variables, els panells urbans d'informació variable per al trànsit, els sistemes de sincronisme, els de control de semàfors actuats per autobús, els de control d'accés (pilones automàtiques, càmeres, etc.), els de comptatge de vehicles, detecció automàtica d'incidències, les balises lluminoses i tots aquells elements i sistemes que tinguin relació o siguin assimilables amb la senyalització dinàmica i els semàfors i el control dinàmic del trànsit en general.

Finalment és objecte de la contractació el manteniment i explotació de dades del sistema de centralització i control de equips de gestió de trànsit, que unifica i permet operar en un únic entorn els diferents sistemes existents.

Termini d'execució: màxim 3 mesos. Data d'inici prevista: a l'endemà de la formalització del contracte.

Es tracta d'un contracte pont o transitori, amb la qual cosa, s'estableix com a condició resolutòria l'inici de l'execució del contracte de serveis “Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les

instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit", tramitat mitjançant procediment restringit (expedient OTU/2024/381).

Pressupost de licitació: 132.574,64 euros, IVA 21% inclòs per import de **23.008,82 euros**.

Valor Estimat del contracte: 182.609,70 euros.

Divisió en Lots: NO

Procediment de licitació: Procediment negociat sense publicitat, que regula l'article 168.b) apartat 1r de la LCSP.

Tramitació: ordinària

Criteris d'adjudicació: Establerts a l'informe tècnic pel qual s'impulsa aquesta contractació, en concret en la lletra BB i que a continuació es transcriuen:

Aspectes del contracte objecte de negociació: L'oferta econòmica		
Detall aspectes tècnics:		
Detall aspectes econòmics:		
Criteris d'adjudicació		
Criteris avaluables mitjançant fórmula	Fórmula	Ponderació
1. Oferta Econòmica: (puntuació màxima 100 punts): El percentatge de baixa, expressat en tant per cent (%) que haurà de proposar explícitament el licitador en la seva oferta, s'aplicarà sobre tots i cada un dels preus unitaris del Plec de prescripcions tècniques.	$Pi = 100 \sqrt{Bi / Bmax}$ On : Pi = Puntuació que correspon a la baixa Bi Bi = Baixa, en percentatge, presentada pel licitador. Bmàx = Baixa màxima, en percentatge, presentada entre tots els licitadors.	100 punts
Criteris avaluables mitjançant judici de valor		Ponderació
1.		
2.		
3.		

Classificació alternativa:

☒ SI ☐ NO	Classificació Grup Subgrup Categoria 2	grup	subgrup	Tipus de servei	categoria
		P (Serveis de manteniment i reparacions d'equips i instal·lacions)	1		2

Solvència econòmica-financera i tècnica:

CODI DE VERIFICACIÓ	 066Y 3Q16 1C33 2Q1V 0RFZ				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/427	DOCUMENT NÚM.	OTU19I09HP	DATA	29-10-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	PNSP_Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA		
	Criteri de selecció	Mitjà acreditació
☒ a)	Declaració sobre el volum anual de negocis del licitador referit a l'any del major volum de negoci dels tres últims conclosos. Volum anual de negocis import superior a: 273.914,55 euros	S'acreditarà mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL		
	Criteri de selecció	Mitjà acreditació
☒ a)	Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims tres anys corresponents a igual o similar naturalesa de l'objecte del contracte. L'import anual acumulat en l'any de major execució serà igual o superior al 70% del valor estimat del contracte en tractar-se d'una durada igual o inferior a un any. És a dir 127.826,79 euros	S'acreditarà mitjançant una relació dels treballs. Es podrà requerir la presentació de certificats expedits per l'òrgan competent si es tracta d'una entitat pública, o un certificat o declaració si el destinatari és un subjecte privat. Aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat comenent. Per determinar la correspondència entre els treballs acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte s'atendrà al CPV.

2. Existència de crèdit: Als efectes de determinar l'existència de crèdit pressupostari suficient per fer front a la despesa que comportarà aquesta contractació, s'han elaborat les corresponents operacions comptables en fase prèvia, als efectes de la seva fiscalització per la intervenció municipal.

3. D'acord amb les dades que consten en l'informe tècnic i els terminis habituals de la tramitació administrativa de l'Ajuntament de Sabadell, i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les següents dates:

- Data d'adjudicació del contracte (D): novembre 2025 (la qual és aproximada, tenint en compte el circuit de tramitació i les possibles correccions i/o esmenes que es puguin introduir)

- Data inici de l'execució material: desembre 2025 (la qual és aproximada, tenint en compte el circuit de tramitació que inclou la formalització del contracte)
- Data d'inici d'execució pressupostària (O): gener 2026 (la qual també és aproximada i que dependrà de la data efectiva de l'inici de l'execució material)
- Data final d'execució pressupostària (O): març 2026

4. L'informe tècnic de 29 d'octubre de 2025 esmentat exposa els fets i circumstàncies següents:

1. La Junta de Govern Local de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 17 de juny de 2024 acordà l'aprovació de l'expedient de contractació del servei de gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, de la zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i dels elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit (Exp. OTU/2024/104). No obstant això, per acord de la Junta de Govern Local de 14 d'octubre de 2024 es va acordar el desistiment del procediment per raons d'interès públic, per haver-se comès una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte.

2. L'11 de novembre de 2024, la Junta de Govern Local, va aprovar l'expedient de contractació del contracte de serveis anomenat "Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit" (exp. OTU/2024/381). Aquest expedient ha estat objecte de varis recursos especials: un contra el decret de classificació, la qual cosa va provocar que s'hagués de tramitar urgentment un contracte pont mitjançant procediment negociat sense publicitat (exp. OTU/2025/256) i en el que es va dictar resolució del TCCSP inadmetent-lo i després dos recursos especials contra el decret d'adjudicació, els quals a data d'avui estan pendents de ser resolts pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

3. El procediment de l'expedient OTU/2024/381 va quedar suspès automàticament en haver-se interposat recursos especials contra el decret d'adjudicació.

4. El contracte negociat sense publicitat esmentat, finalitzà el 19 d'octubre de 2025 en no poder ser objecte de pròrroga, amb la qual cosa es va haver d'aprovar un contracte menor pont de manera excepcional i per un termini de 15 dies naturals (exp. OTU/2025/404), el qual finalitza el 4 de novembre de 2025.

5. Davant de la incertesa de quan estarà la resolució del recurs especial del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic així com del seu sentit, es fa necessari que s'aprovi l'inici de l'expedient d'un nou contracte que doni continuïtat als serveis de gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions, les instal·lacions de semaforització i els elements dinàmics d'ordenació i d'informació del trànsit amb caràcter transitori fins a la formalització del contracte que ha estat objecte de recurs especial. El contracte serà un negociat sense publicitat de 3 mesos de durada amb la possibilitat de dos pròrrogues d'un mes cadascuna d'elles.

6. En conseqüència, es considera que el procediment negociat sense publicitat és l'adequat per atendre aquesta situació d'urgència imperiosa, que ha estat imprevisible i no imputable a l'òrgan de contractació, de conformitat amb l'article 168 b) 1r de la LCSP.

7. Així mateix, s'estableix com a condició resolutòria del contracte negociat sense publicitat l'inici de l'execució del contracte de serveis "Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit" (expedient OTU/2024/381).

5. L'informe tècnic esmentat considera imprescindible licitar un contracte que té per objecte la realització dels serveis de manteniment dels elements semafòrics de la ciutat, de conformitat amb els requeriments que en el plec tècnic es detallen, per un termini màxim de 3 mesos, amb possibilitat de 2 pròrrogues d'un mes cadascuna, per tal garantir la

CODI DE VERIFICACIÓ	 066Y 3Q16 1C33 2Q1V 0RFZ				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/427	DOCUMENT NÚM.	OTU19I09HP	DATA	29-10-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	PNSP_Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

continuació de la prestació del servei des de la finalització del contracte que actualment està sent executat i que finalitza el 5 de novembre de 2025.

Es proposa que l'adjudicació del contracte es faci mitjançant el procediment negociat sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació per concórrer una imperiosa urgència, d'acord amb les causes establertes a l'informe tècnic que justifiquen l'aplicació de l'article 168, b) 1r de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic (en endavant LCSP), pels motius següents:

- Existeix una imperiosa urgència en l'adjudicació del contracte per garantir que a la finalització del contracte menor pont tingui continuïtat el servei fins que s'iniciï l'execució del contracte que ha estat objecte de recurs especial (expedient nostre OTU/2024/381 i expedient Tribunal Català de Contractes N-2025-0220) i que està pendent de formalització.
- Aquest contracte és molt complex i a més comporta la subrogació de 5 treballadors adscrits a la seva execució, i la reducció dels terminis que comporta la utilització del procediment d'urgència regulat a l'article 119 de la LCSP no permetria començar la prestació del servei el proper 5 de novembre de 2025 o en una data pròxima a aquesta.
- Queda acreditada la imperiosa urgència resultant dels fets imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no sent imputables al mateix, atesa que tota l'actuació municipal ha estat orientada a finalitzar els procediments d'adjudicació en uns terminis correctes.

6. Consta a l'expedient informe tècnic d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, de data 23 d'octubre de 2025 i l'informe de despesa anticipada de 24 d'octubre de 2025.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).
- b) El decret d'alcaldia 8957/2023, de 20 de juny de 2023, publicat en el BOPB del dia 28 de juny de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la LCSP determina que són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari. De la descripció de la prestació contractada, segons l'informe tècnic esmentat, es dedueix que la contractació proposada s'ha de qualificar com a contracte de serveis.

2. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de clàusules

administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

3. En el quadre resum s'estableixen condicions especials d'execució del contracte d'acord amb l'article 202 de la LCSP.

4. L'article 166 de la LCSP regula el procediment negociat sense publicitat i determina que l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació, després de negociar les condicions del contracte amb un o varis candidats i que és en el plec de clàusules on es determinaran els aspectes econòmics i tècnics objecte de negociació, la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin; els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes i els criteris d'adjudicació.

5. L'article 168 de la LCSP, contempla els supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat i enumera els supòsits en què l'òrgan de contractació pot adjudicar contractes, utilitzant el procediment negociat sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació i entre els quals, en la lletra b, apartat 1r contempla el supòsit dels contractes de serveis quan siguin conseqüència d'una imperiosa urgència resultant d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables al mateix i requereixi una ràpida execució del contracte que no es pugui aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència.

Cal analitzar si, com considera l'informe tècnic, es donen en aquest cas els requisits previstos a l'article 168- b), 1r de la LCSP per utilitzar el procediment negociat sense publicitat per l'adjudicació del contracte. Aquest precepte textualment estableix el següent:

"Article 168. Supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat.

Els òrgans de contractació poden adjudicar contractes utilitzant el procediment negociat sense la publicació prèvia d'un anunci de licitació únicament en els casos següents:

[...]

b) En els contractes d'obres, subministraments i serveis, en els casos en què:

1r. Una urgència imperiosa resultant d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables a aquest, demani una execució ràpida del contracte que no es pugui aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència que regula l'article 119.

2n [...]."

Els requisits per la utilització del procediment negociat sense publicitat establert en aquest article s'han de donar de forma acumulativa, per la qual cosa s'analitzarà cadascú d'ells abans de poder afirmar que és procedent la tramitació del contracte mitjançant aquest procediment, partint de la base que es tracta d'un contracte de serveis i que està previst expressament per aquesta tipologia contractual.

La Resolució núm. 198/2011 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals va resoldre el recurs especial en matèria de contractació núm. 161/2011, presentat contra l'adjudicació d'un contracte per inadequada utilització i aplicació del procediment negociat sense publicitat per imperiosa urgència. La utilització d'aquest procediment d'adjudicació

CODI DE VERIFICACIÓ	 066Y 3Q16 1C33 2Q1V 0RFZ				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/427	DOCUMENT NÚM.	OTU19I09HP	DATA	29-10-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPT	PNSP_Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

per part de l'òrgan de contractació va venir determinada per l'estimació parcial d'un recurs contra el contracte anterior, fet que va portar al desistiment del procediment.

Per tant, atès que les circumstàncies fàctiques explicades a la Resolució són molt semblants a les del supòsit que ens ocupa, i que la normativa estudiada al recurs contempla els mateixos requisits que l'actual article 168-b)1r, es considera que aquesta Resolució és plenament aplicable i servirà com a fonamentació jurídica de l'anàlisi que s'efectuarà:

1.- Existència d'una imperiosa urgència:

L'informe tècnic de 29 d'octubre de 2025 manifesta que és imprescindible que es continuï amb la prestació del servei de manteniment semafòric així com amb el manteniment i conservació del sistema de control de la zona de baixes emissions, la qual va ser implantada a la ciutat el 15 de setembre d'enguany. Per això, és necessari que el contracte estigui adjudicat i formalitzat a la finalització del contracte menor transitori (expedient OTU/2025/404) o si això no fos possible en una data propera a aquesta.

La Resolució 198/2011 del TACRC defineix la urgència d'aquesta forma: *"La urgencia es la necesidad de atender un asunto de forma inmediata e ineludible"*. I continua argumentant que *"En el caso que nos ocupa, la urgencia deriva de la necesidad de mantenimiento de un sistema de vigilancia eficaz, que corre el riesgo de desaparecer en caso de que, en el momento de extinción del contrato en vigor, no se cuente con un nuevo contrato que cubra esta necesidad sin solución de continuidad"*.

A banda que la determinació de si la urgència existeix o no és un aspecte tècnic, sembla raonable que es consideri que un servei essencial per l'Ajuntament i la ciutadania que garanteix la seguretat viària de les persones i d'interès general, hagi d'estar plenament cobert i sense interrupcions i que, per tant existeix una imperiosa urgència en la seva adjudicació.

2. Existència d'un esdeveniment imprevisible:

En el cas que ens ocupa i malgrat la diligència municipal, han hagut una sèrie d'esdeveniments imprevisibles com ara el desistiment del procediment de l'aprovació de l'inici d'expedient de contractació amb número d'expedient OTU/2024/104 i la interposició de recurs especial contra el decret de classificació que no va ser resolta fins al 25 de juny de 2025.

La Resolució 198/2011 del TACRC es refereix a aquest requisit d'aquesta forma:

"El requisito de imprevisibilidad hace referencia a que el hecho determinante de la situación de urgencia derive de un acontecimiento imprevisible para el órgano de contratación." (...)

I després d'exposar les circumstàncies d'estimació parcial d'un recurs contra l'expedient de contractació i el desistiment acordat per l'òrgan de contractació continua dient:

"A la vista de los antecedentes referidos sucintamente, la cuestión es si la resolución del TACRC puede ser considerada como un acontecimiento imprevisible. Para responder a esta cuestión ha de atenderse a la regulación legal de la aprobación de los pliegos de

cláusulas administrativas particulares y a lo que venía siendo la práctica administrativa en materia contractual. Tales pliegos han de ser aprobados siguiendo el procedimiento legalmente establecido, lo que supone la intervención de diversos órganos administrativos que se han manifestado favorablemente respecto del contenido de los pliegos” (...) “Por tanto, las garantías legalmente previstas para la aprobación de los pliegos y los resultados derivados de las actuaciones que venían realizando los órganos del Ministerio de Cultura en materia de contratación eran bastantes para crear en el órgano de contratación el convencimiento de la legalidad del contenido de los pliegos que se venían utilizando, haciendo imprevisible en el momento de iniciar la tramitación del expediente, una resolución en sentido contrario.”

Aquest Ajuntament es va trobar en que, en relació a l'expedient de contractació aprovat per Junta de Govern Local de 17 de juny de 2024 (expedient OTU/2024/104), es va haver de desistir del procediment per raons d'interès públic, per haver-se comès una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte el 14 d'octubre de 2024.

Així, l'11 de novembre de 2024, es va haver d'aprovar l'inici de l'expedient de contractació del contracte de serveis anomenat "Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit" (exp. OTU/2024/381), expedient aquest que ha estat objecte de diversos recursos. En primer lloc, contra el decret de classificació, sobre el que el TCCSP va emetre resolució inadmetent-lo i, posteriorment al mes de juliol d'enguany dos recursos especials contra l'adjudicació. Actualment s'està pendent de resolució del TCCSP, amb la qual cosa s'està davant d'una incertesa tant del moment en que hi haurà resolució com del sentit d'ella.

3. Requisit de la imputabilitat de la urgència i de l'esdeveniment que la provoca:

La Resolució 198/2011 del TACRC es refereix a aquets requisit en els termes següents:

“El tercer elemento es la inimputabilidad. La interpretación que ha de darse a este requisito ha de ser que la situación de urgencia no haya sido provocada, deliberada o imprudentemente, por acción o por omisión, por la misma Administración que pretende utilizarla como fundamento del procedimiento negociado.

En el caso al que nos venimos refiriendo, la creación de la situación de urgencia (transcurso del plazo de vigencia del contrato en vigor sin que exista un contrato que lo sustituya a su extinción) sólo podría ser imputable a la Administración en el caso de que deliberadamente hubiera incluido aspectos ilegales en los pliegos de cláusulas administrativas particulares o de prescripciones técnicas que habían de regir la contratación, cuestión que en el presente caso está fuera de toda duda.

Por último, conforme se desprende de la memoria justificativa del contrato, la utilización de este procedimiento se realiza de forma transitoria, cubriendo el servicio por el tiempo imprescindible para la adecuada tramitación del contrato por procedimiento abierto, conforme a pliegos elaborados de acuerdo con el contenido de la Resolución nº 139/2011 del este Tribunal y con plena sujeción a los principios de publicidad y concurrencia.”

A idèntica conclusió s'arriba en el cas de l'expedient de semàfors que ens ocupa:

- la urgència no ha estat provocada deliberadament per accions o omissions de l'òrgan de contractació. Al juny del 2024 es va aprovar l'inici de l'expedient OTU/2024/104 sobre el que es va haver de desistir del procediment i al novembre del 2024 es va aprovar l'inici de l'expedient OTU/2024/381, havent-se dictat el decret de classificació el 10 de març de 2024, contra el qual es va presentar recurs especial i pel qual el TCCSP va acordar la suspensió d'ell. No va ser fins el 25 de juny de 2025, que va haver-hi resolució del TCCSP inadmetent-se el recurs especial i aixecant la suspensió del procediment.

CODI DE VERIFICACIÓ	 066Y 3Q16 1C33 2Q1V 0RFZ				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/427	DOCUMENT NÚM.	OTU19I09HP	DATA	29-10-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnica-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPT	PNSP_Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

Al juliol del 2025 l'Ajuntament va adjudicar el contracte, el qual ha estat objecte de dos recursos especials, sense que a l'actualitat s'hagi pogut formalitzar el contracte, en haver quedat el procediment suspès automàticament.

A banda, en no existir inicialment consignació pressupostària suficient per tramitar el procediment negociat actual, s'ha hagut de reajustar la despesa de l'expedient OTU/2024/381 (contracte que ha estat objecte dels diferents recursos especials), fet que ha provocat que no s'hagi pogut tramitar abans aquest procediment.

- El contracte que es pretén aprovar és transitori, pel temps mínim que es considera imprescindible tècnicament per poder adjudicar i formalitzar el procediment restringit que ha estat objecte de recurs especial.

4- Requisit que no es pugui adjudicar el contracte aplicant la tramitació d'urgència prevista a l'article 119 de la LCSP:

El decret de classificació del procediment restringit (exp. OTU/2024/381) va ser objecte de recurs especial i a posteriori el decret d'adjudicació, la qual cosa fa que per terminis i per la incertesa del sentit del pronunciament del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, no s'arribi a iniciar l'execució del contracte el 5 de novembre de 2025 (data en la que finalitza el contracte menor transitori de l'expedient OTU/2025/404).

Per tant, la tramitació d'urgència no aconsegueix garantir que el contracte es pugui tramitar perquè comenci la prestació el dia 6 de novembre de 2025.

6. Estableix l'article 169.2 de la LCSP que pels casos en que es decideixi limitar el número d'empreses a les que convidar a negociar, l'òrgan de contractació i els serveis dependents d'ell, en tot cas, hauran d'assegurar que el número mínim de candidats convidats serà de tres.

No obstant això, donat que estem davant d'un contracte transitori o pont per motius d'imperiosa urgència, amb una durada màxima de 3 mesos i possibilitat de 2 prorroques d'un mes cadascuna, s'està davant d'una casuística excepcionalíssima que fa necessari utilitzar un mecanisme excepcional amb el fi de permetre la continuïtat de la prestació dels serveis d'una manera ràpida i urgent. Per tal de garantir l'interès general, es fa necessari utilitzar el procediment negociat sense publicitat no sent possible, de conformitat amb l'informe tècnic, convidar a 3 empreses i convidar únicament a l'empresa que actualment està executant la prestació dels serveis de manteniment de semàfors. Així, a l'informe tècnic es justifica el fet de només convidar una empresa, la qual és la que actualment està realitzant la prestació del servei, pels següents motius:

1. L'empresa ALUVISA TRAFFIC SYSTEMS S.L.U. (anteriorment denominada SUSTAINABLE INTELLIGENT TRANSPORTATION SYSTEMS S.L.U). ha adquirit la unitat productiva de la

companyia "Alumbrados viarios S.A. ". L'empresa és l'actual empresa que presta els serveis de manteniment objecte d'aquest contracte. L'empresa Aluvisa té una experiència amb aquest Ajuntament de més de 25 anys.

2. *El coneixement tècnic de les instal·lacions: L'empresa actual té un coneixement profund i específic de les instal·lacions, acumulat durant la prestació del servei, la qual cosa garanteix una resposta eficient i immediata davant incidències o necessitats específiques.*

Igualment per la prestació del manteniment de les instal·lacions semafòriques i dels equips de gestió de trànsit es requereix un centre de control, una aplicació d'inventari i manteniment d'ordres de treball, així com APP o sistemes de comunicació específics amb els equips existents a la via pública, que els actuals a disposició de l'Ajuntament han estat desenvolupats per ALUVISA, pel que un canvi d'empresa amb un termini tan curt de contracte transitori impossibilita l'adaptació dels equips a la nova empresa o la substitució i actualització per uns altres nous.

3. *Subrogació de personal: El servei comporta la subrogació del personal actual, d'acord amb el conveni col·lectiu d'aplicació. Donada la urgència de la contractació i el caràcter transitori d'aquest contracte, no hi ha marge temporal suficient per dur a terme amb garanties tots els tràmits, o en cas de necessitat, realitzar consultes amb la representació legal dels treballadors, fet que només seria viable si la mateixa empresa continua prestant el servei.*
4. *Garantia de continuïtat: El canvi d'empresa adjudicatària, sense temps per a una transició adequada, podria posar en risc la continuïtat del servei i la integritat de les instal·lacions.*

En aquest sentit, les Orientacions de la Comunitat Europea sobre l'ús del marc de contractació pública en les situacions d'emergència relacionades amb la crisi del COVID-19, al seu informe 2020/C/081/01 estableix que "Un procedimiento negociado sin publicación permite a los poderes adjudicadores negociar directamente con los contratistas potenciales. La adjudicación directa a un operador económico preseleccionado sigue siendo la excepción, si solo una empresa es capaz de cumplir los condicionantes técnicos y temporales que impone la extrema urgencia".

És a dir, està permès l'adjudicació directa a un operador econòmic, sense la necessitat de convidar a 3 empreses prèviament, d'una manera excepcional i sempre i quan aquesta sigui la que pot complir amb els condicionaments tècnics i temporals.

En el present cas, ens trobem davant un contracte pont, amb personal a subrogar conforme el conveni corresponent i en el que s'han de prestar uns serveis que necessiten d'uns sistemes que han estat desenvolupats per ALUVISA, actualment comprada la seva unitat productiva per SUSTAINABLE INTELLIGENT TRANSPORTATION SYSTEMS, SLU, provocant conseqüentment que no hi hagi temps per a una transició adequada, factors aquests que posen en evidència que, de manera excepcional s'ha de procedir a convidar únicament a l'empresa que actualment està prestant en el servei i així evitar posar en risc la continuïtat del servei i la integritat de les instal·lacions.

7. L'article 170.2 de la LCSP estableix que quan únicament participi un candidat en el procediment, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació, sempre que sigui possible, ha de negociar amb ell en els termes que assenyala l'apartat 5 de l'article 169 de la LCSP.

8. Els serveis tècnics negociaran amb els licitadors les ofertes inicials i les ulteriors, llevat de les definitives, que els licitadors presentaran. Es deixarà constància a l'expedient de les invitacions cursades, de les ofertes rebudes i de les raons per a la seva acceptació.

9. L'article 326.1 de la LCSP estableix l'obligatorietat de la constitució de la mesa de contractació pels casos en que existeixi una imperiosa urgència prevista a la lletra b)1r de l'article 168 de la LCSP.

CODI DE VERIFICACIÓ	 066Y 3Q16 1C33 2Q1V 0RFZ				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2025/427	DOCUMENT NÚM.	OTU19I09HP	DATA	29-10-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	PNSP_Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit				

10. Consta l'informe del compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera d'acord amb la disposició addicional tercera, apartat 3, de la LCSP.

11. La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP estableix que és preceptiu l'informe jurídic del secretari en l'aprovació d'expedients de contractació, modificació de contractes, revisió de preus, pròrrogues, manteniment de l'equilibri econòmic, interpretació i resolució dels contractes.

12. L'òrgan competent per aprovar aquest expedient és la Junta de Govern Local en tractar-se de l'aprovació de l'inici d'expedient d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior a 140.000 euros i inferior a 6.000.000 d'euros, tenir una durada

Conclusions

Per tot l'exposat informo favorablement a l'aprovació de l'inici de l'expedient de contractació del contracte de serveis anomenat "Gestió integral, manteniment i conservació dels sistemes de control de la mobilitat, zona de baixes emissions i de les instal·lacions de semaforització i elements dinàmics d'ordenació i informació del trànsit", mitjançant procediment negociat sense publicitat, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.