



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte pel servei d'assistència tècnica pel control i seguiment del programa voluntari de reducció d'emissions GEH

Contracte: Contracte Públic		Unitat promotora: Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental	
Tipus: Serveis			
Procediment: Obert simplificat			
Criteris d'adjudicació:	Criteris objectius (oferta econòmica) i altres criteris sotmesos a fórmules	75 punts	
	Criteris sotmesos a judici de valor	25 punts	
Expedient:	PTOP-2026-70		
Títol:	<u>Assistència tècnica pel control i seguiment del programa voluntari de reducció d'emissions GEH</u>		

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	122.040,00€		
Pressupost licitació :	61.020,00 €	12.814,20 €	73.834,20 €
Termini d'execució :	10 mesos des de l'1 de març de 2026 o des de la data de formalització si és posterior, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2026. Es preveu una pròrroga de 12 mesos.		

1. Justificació de la necessitat de contractar

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, a través de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic (OCCC), depenent de la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, desenvolupa el Programa d'Acords voluntaris per a la reducció d'Emissions de Gasos amb Efecte d'Hivernacle (en endavant el Programa).

El Programa, creat l'any 2010, es fonamenta en quatre principis bàsics: voluntarietat, compromís, transparència i rigor, i és una eina per a aquells que busquen un compromís voluntari per reduir les seves emissions de Gasos amb Efecte d'Hivernacle (GEH), més enllà del que obliga la normativa. Mitjançant un Acord, les organitzacions, entitats i col·lectius que s'adhereixen es comprometen a:

- Realitzar un inventari de les seves emissions de GEH i fer un seguiment anual.
- Plantejar i implementar anualment mesures per a reduir les seves emissions de GEH.



Aquests acords voluntaris estan adreçats a qualsevol organització amb capacitat de reduir les emissions de GEH a Catalunya. Els tipus d'organitzacions que es poden adherir a aquesta iniciativa són: les empreses (sector primari, indústria, fàbriques, constructores, empreses de serveis, etc.), els allotjaments i els establiments de restauració, els comerços, els serveis (centres educatius, sanitaris, etc.), les associacions i fundacions i les entitats de l'Administració pública.

El Programa atorga una etiqueta que reconeix l'esforç de reducció d'emissions per part de les organitzacions adherides. La simple adhesió no dona dret a utilitzar-la, sinó que s'han d'estimar les emissions i plantejar mesures de reducció. A més de l'ús de l'etiqueta, les organitzacions disposen de l'informe anual que descriu la seva situació concreta pel que fa al procediment i les actuacions realitzades.

El primer pas per formar part del Programa d'Acords voluntaris és l'ADHESIÓ, mitjançant la qual l'organització formalitza la seva voluntat i el compromís de reduir les seves emissions de GEH i contribuir a l'acció global en favor del clima.

A continuació, en un termini màxim de tres mesos, l'organització adherida ha de realitzar l'AVALUACIÓ, la primera estimació del seu inventari d'emissions de GEH i el plantejament de les primeres mesures de reducció d'emissions a dur a terme en aquell any. Un cop s'hagi efectuat l'avaluació, l'organització haurà assolit l'estat de compromís que li atorga el dret de fer servir l'etiqueta del Programa d'acords voluntaris.

Anualment, i abans del 30 d'abril de cada any, l'organització ha de portar a la pràctica les mesures definides en el seu pla inicial (implantació de mesures) i ha de fer un nou procés d'avaluació (reavaluació) per determinar el nou impacte en emissions de GEH (inventari 2, 3...) i plantejar noves mesures (pla d'acció 2, 3...). Aquest pas s'anomena ACTUACIÓ.

El desenvolupament i gestió del Programa implica la realització d'un conjunt de tasques que s'agrupen sota els següents conceptes: a) Difusió, b) Acompanyament i Seguiment i c) Anàlisi del Programa.

La Difusió té per objectiu crear eines i materials per donar a conèixer el Programa i així incrementar el nombre d'organitzacions adherides, igualment també vol posar en valor el compromís de les organitzacions adherides i les accions i mesures de reducció que duen a terme. Aquesta difusió té lloc mitjançant diferents canals: siguin organització de jornades o canals telemàtics i xarxes socials.

L'Acompanyament i Seguiment engloba tot el procés de relació d'una organització adherida amb el Programa. Des de l'assessorament dels primers contactes per adherir-se fins la revisió documental que ha de lliurar anualment, i acaba amb una possible visita a les seves instal·lacions per fer una validació del seu inventari i mesures implementades.



El suport que cal donar a les organitzacions pot ser en relació als aspectes formals (formularis, aplicació web, ..) com tècnics (càlcul dels inventaris, actuacions a desenvolupar,...).

Finalment l'Anàlisi del Programa consisteix en fer anualment un estat de la qüestió de com progressa el Programa i com pot evolucionar per donar millor servei a als adherits i ser més eficaç en la reducció global de les emissions de GEH.

La realització de totes aquestes tasques s'agrupa dins el concepte "Assistència Tècnica pel control i seguiment del Programa Voluntari de reducció d'emissions GEH" i és l'objecte del contracte.

El Programa creix progressivament, actualment ja té al voltant de 245 organitzacions adherides i la previsió de l'OCCC, basada en els darrers anys de funcionament, és l'adhesió al Programa d'unes vint organitzacions cada any.

Així doncs, vistos els antecedents exposats, el present contracte té per objectiu obtenir una assistència tècnica que garanteixi un suport a totes les organitzacions que vulguin adherir-se i fer públic el seu compromís de lluita contra el canvi climàtic i també proporcionar el suport necessari a les organitzacions ja adherides per assegurar la qualitat del càlcul dels seus inventaris i l'ambició de les seves mesures de reducció.

Atesa la manca de recursos personals propis de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, queda palesa la necessitat de contractar les tasques objecte del contracte.

2. Determinació del preu del contracte:

D'acord amb l'article 102 de la LCSP el preu del contracte s'estableix a tant ALÇAT i s'estableix un pressupost de licitació per a la realització de l'assistència tècnica per la difusió, acompanyament i seguiment i anàlisi del Programa Voluntari de reducció d'emissions GEH de 61.020,00 € que, juntament amb la quantitat de 12.814,20 € corresponent a l'IVA, resulta un import total de 73.834,20 €.

Els conceptes i els preus del contracte s'han determinat en base als preus anuals establerts a l'anterior licitació pluriennal PTOP-2021-2 augmentats d'acord amb els següents aspectes i tenint en compte l'anterior licitació anual PTOP-2025-59:

- a) Salari base:** Equip de 4 persones assimilables a un C13, dos A21 i un A29 (preu per dia en €)
 - Actualitzats pel 2025 (any de tramitació), que suposen un increment aproximat del 7% respecte els salaris base utilitzats per la licitació PTOP-2021-2.
- b) Hores de feina estimada per cada perfil personal:** Augment addicional de les hores dedicades a les tasques i incorporació d'un tècnic assimilable



a un A21 que conformen un equip de 4 persones com es menciona a l'apartat a):

- Augment de les hores de feina en les tasques de resolució de consultes, suport a les organitzacions adherides i revisió de la documentació degut a l'increment d'adhesions (de l'ordre de 15-20 organitzacions anuals).
- Augment de les hores de feina degut a l'actualització del 2019 (que va entrar en vigència a partir del 2022) de l'ISO14064-1 en la que està basada el Programa i part de la documentació a presentar. Aquesta nova actualització, entre d'altres, obliga a fer un anàlisi de significança de les emissions indirectes. Aquest fet suposa un augment d'hores de feina per a realitzar les tasques de suport a les organitzacions adherides, resolució de consultes relacionades amb aquests canvis que comporta la nova actualització i en la revisió de la documentació.

El pressupost desglossat per tasques és el següent:

Tasques	
Difusió	8.015,00 €
Infografies	1.371,00 €
Notícies nous adherits	564,00 €
Butlletí trimestral	1.940,00 €
Fitxes tècniques de mesures	2.070,00 €
Jornades mesures de reducció	2.070,00 €
Acompanyament i seguiment	50.057,00 €
Resolució de consultes	6.770,00 €
Suport organitzacions adherides	6.770,00 €
Revisió de la documentació	24.001,00 €
Informació en el procediment estàndard d'adhesió	2.050,00 €
Seguiment i vistes	10.018,00 €
Inventari de consultes	448,00 €
Anàlisi del Programa	2.948,00 €
Anàlisi del Programa	2.948,00 €
TOTAL anualitat 2026	61.020,00 €



3. Termini d'execució i durada del contracte

10 mesos, des de l'1 de març de 2026 o des de la data de formalització del contracte si és posterior i com a màxim fins al 31 de desembre de 2026. Es preveuen 12 mesos de pròrroga.

4. Determinació del valor estimat del contracte (VEC):

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, atès que el pressupost de licitació, IVA exclòs, per aquest contracte és de 61.020,00 € i que es preveu 1 pròrroga de 12 mesos, el valor estimat del contracte és de 122.040,00 €.

5. Proposta d'utilització de procediment de contractació

Es proposa l'adjudicació del contracte mitjançant procediment obert simplificat atès el valor estimat del contracte, sent inferior a 143.000,00 €.

6. Justificació i descripció dels criteris d'adjudicació

L'adjudicació del contracte serà a l'oferta que rebi una puntuació més elevada, amb un màxim de 100,00 punts per oferta.

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat preu es proposa la utilització no tant sols d'un únic criteri, que hauria de ser el del preu més baix, si no la incorporació de diversos criteris d'adjudicació ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu, que juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'hi inclouen els criteris de valoració relacionats amb la metodologia de treball a utilitzar en l'execució del contracte.

La ponderació atribuïda a la proposta econòmica amb 70,00 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

La ponderació atribuïda a la metodologia de treball amb 25,00 punts pretén valorar la idoneïtat del mètode de treball proposat pel licitador per tal d'assegurar la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte.

La ponderació atribuïda als 5,00 punts restants pretén valorar que l'adjudicatari estigui compromès amb la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle i conegui el Programa del que en serà l'assistència tècnica.

L'apartat M del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte detalla les condicions establertes en els diversos criteris d'adjudicació per tal de assolir la millor adjudicació d'acord amb les justificacions expressades anteriorment.



7. Classificació exigida als participants

No s'exigeix classificació als participants en aquesta licitació.

8. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci, de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a l'**apartat G.2 del Quadre de Característiques** d'aquest contracte, amb l'objectiu de



garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per a què, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional, en aplicació del criteri recollit a l'article 90.1 lletra a) de la LCSP, la relació dels principals serveis realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte no resulta desproporcionada ni discriminatori per possibles licitadors.

Pel que fa a l'adscripció de mitjans personals, les titulacions exigides resulten les idònies per la correcta execució del contracte atès que es requereix una experiència i coneixements exhaustius en matèria de canvi climàtic, concretament en el càlcul de la petjada de carboni d'organització, en l'estàndard ISO 14064, en context legislatiu de la petjada de carboni, en coneixement d'altres estàndards, i en aspectes concrets del càlcul d'emissions (GWP, factors d'emissió, certificació GdO,...). Tot mitjà personal ha d'acreditar la titulació acadèmica requerida i coneixements requerits mitjançant els títols corresponents. Tota l'experiència laboral exigida ha de ser acreditada mitjançant la presentació del currículum vitae en format Europass individualment per a cada persona. En aquest sentit les persones que hauran d'executar el contracte hauran de ser, com a mínim, els professionals que s'indiquen a l'**apartat G.3 del Quadre de Característiques** d'aquest contracte.

Els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

9. Condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista haurà de complir el principi de bones pràctiques en matèria ambiental.

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'**apartat X.1 del Quadre de Característiques** del PCAP d'aquest contracte.

Tenint en compte la naturalesa i finalitat d'aquest contracte que és la de encarregar una assistència tècnica a un equip extern a la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, d'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte donar preferència a l'ús de mitjans audiovisuals com a forma d'interrelació, lliurar els documents en format electrònic i realitzar desplaçaments prioritàriament en transport públic o amb vehicles de baixes emissions.

10. Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es considera improcedent procedir a la divisió en lots l'objecte del contracte, atesa la naturalesa dels serveis a contractar, ja que la correcta execució del contracte, derivada de la naturalesa de l'objecte del mateix, implica la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, circumstància que es veuria impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per part d'una pluralitat de contractistes diferents.

Així mateix, la realització independent de les diverses prestacions definides en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic.

11. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament.

Per delegació,
Resolució TER/803/2025 de 06/03/2025
DOGC núm. 9369 de 12/03/2025
**La Directora General de Canvi Climàtic i
Qualitat Ambiental i**

Sonsoles Letang Jiménez de Anta

Signat electrònicament