



Informe justificatiu de la necessitat de la realització d'un contracte per les tasques d'assistència tècnica per la difusió, control i seguiment, així com les tasques de verificació del Programa Voluntari de Compensacions d'emissions de GEH.

Contracte : Contracte Públic	Unitat promotora : Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental
Tipus : Serveis	
Expedient : PTOP-2026-67	Procediment : Obert
Criteris d'adjudicació: Diversos	
<u>Títol : <i>Servei d'assistència tècnica per la difusió, control i seguiment, i servei de verificació del programa voluntari de compensacions d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH)</i></u>	

	Import €	IVA €	Import total €
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	150.794,00 €		
Pressupost licitació :	75.397,00 €	15.833,37 €	91.239,37 €
Termini d'execució :	10 Mesos des de l'1 de març de 2026, o des de la data de formalització del contracte si es posterior, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2026. Es preveu una pròrroga de 12 mesos.		

Nº lot	Descripció	Import base €	IVA €	Import total €	Valor estimat €	Termini execució
1	Difusió, control i seguiment del Programa voluntari de compensacions	57.992,00	12.178,32	70.170,32	115.984,00	10 mesos
2	Verificació de les reduccions del Programa voluntari de compensacions	17.405,00	3.655,05	21.060,05	34.810,00	10 mesos



1. Justificació de la necessitat de contractar

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (en el seu moment el Departament de Territori i Sostenibilitat), a través de la l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic (a partir d'ara OCCC), depenent de la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, a través de l'Acord de Govern "ACORD GOV/123/2015 l'any 2015 va posar en marxa el Programa Voluntari de Compensacions d'Emissions de Gasos amb Efecte d'Hivernacle (en endavant el Programa). El Programa té com a objectiu contribuir a fomentar una transició cap a una economia baixa en carboni a través de la realització a Catalunya de projectes de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH).

La realització d'aquests projectes i les reduccions d'emissions de GEH assolides dins un marc administratiu transparent i rigorós, dona com a resultat la generació de crèdits de GEH que poden ser venuts pels promotors dels projectes a organitzacions que volen demostrar el seu compromís vers la lluita contra el canvi climàtic, compensant totalment o parcialment les seves emissions alhora que es crea, d'aquesta manera, un mecanisme que contribueix al finançament d'aquests projectes de reducció d'emissions.

La selecció dels projectes té lloc mitjançant la publicació anual d'una convocatòria, la primera de les quals es va publicar el 7 de març de 2016, l'any següent a la creació del programa.

A més, cada convocatòria de selecció de projectes requereix la realització d'altres tasques tècniques que inclouen el contacte amb els promotors de projectes per a la resolució de dubtes, la sol·licitud d'aclariments o esmenes, la recepció de la documentació, la generació i el manteniment actualitzat dels continguts que es pengin a la pàgina web del Programa, etc. Així mateix, una altra de les tasques que requereix la gestió del Programa és l'anàlisi continuat del funcionament del mateix que ha de permetre la revisió constant i la seva adaptació a nous nínxols temàtics de projectes.

Finalment el Programa també preveu la necessitat que els crèdits generats siguin objecte d'una verificació per tercera part independent i que disposi de les habilitacions corresponents.

L'assistència tècnica i la verificadora de les reduccions contractada actualment finalitza el desembre del present any 2025 i, per això, és necessària una nova contractació d'aquesta assistència i verificació.

La realització d'aquestes tasques requereix d'un elevat grau d'especialització, ja que són necessaris coneixements i experiència en el món de les entitats amb finalitat social, entre d'altres, i en aquests moments ni el Departament ni d'altres Departaments ni d'altres entitats del sector públic no disposen d'equips de personal amb disponibilitat temporal i coneixements suficients com per realitzar-les.

Per tot això exposat, en el marc de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, Llei de Contractes del Sector Públic, cal una contractació externa.



Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és la prestació dels serveis d'assistència tècnica per la difusió, control i seguiment del Programa Voluntari de Compensacions d'emissions de GEH i per la verificació de les reduccions de les emissions dels projectes.

Els serveis es componen per dos lots, generalment consten de:

- Lot 1: Serveis vinculats a la difusió, control i seguiment del programa (assistència tècnica).

Inclou els serveis següents (tasques descrites al Plec)

- Difusió i convocatòries:
 - Resolució telemàtica o telefònica de totes les consultes que es rebin en relació al coneixement del Programa.
 - Elaboració d'un mapa d'actors (només el primer any d'adjudicació) de les entitats que actuen amb finalitat social a Catalunya susceptibles a participar en el Programa.
 - Manteniment de reunions bilaterals amb els actors identificats per difondre coneixement del Programa.
 - Participar en fòrums de debat, espais de trobada i esdeveniments més representatius del sector.
 - Organitzar sessions de formació tècnica als possibles participants del Programa.
 - Col·laboració amb l'OCCC en les sessions informatives per la difusió del Programa.
 - Redacció de textos per a la difusió de les convocatòries,
 - Elaboració d'altres materials de comunicació.
 - Tasques específiques en relació a l'avaluació de les convocatòries (resolució de dubtes, tasques en relació als PIN i PDD, ...).
- Seguiment dels projectes
 - Plans de seguiment dels projectes novament incorporats.
 - Visita d'inici de projecte i redacció dels informes pertinents.
 - Comunicació a l'OCCC de l'inici del projecte.
 - Seguiment general de l'evolució dels projectes identificant i resolent qualsevol incidència.
 - Suport durant la verificació i organització verificadora-entitat promotora.
 - Resolució de dubtes durant la verificació.
 - Suport a l'OCCC en la resolució i identificació d'incidències.
 - Suport a l'OCCC en el procés de registre i venda de crèdits
- Control i anàlisi del Programa



- Manteniment i actualització de tota la documentació relacionada amb el Programa.
 - Realització d'un inventari de les consultes rebudes per conèixer les febleses i forteses del Programa.
 - Realització d'un informe anual d'evolució del Programa i proposta de diferents alternatives per evolucionar-lo i donar-lo a conèixer.
- Lot 2: Serveis vinculats a la verificació de les reduccions d'emissions de GEH generades pel projecte.

Inclou els serveis següents (tasques descrites al Plec)

- Verificació de la reducció de les emissions de GEH en el període considerat:
 - Comprovació del compliment de les condicions aprovades pel desenvolupament del projecte i de la documentació necessària per la justificació del càlcul de reducció d'emissions.
 - Comprovar que la documentació lliurada pel promotor concorda amb el projecte realitzat.
 - Evitar frauds que pugui malmetre la rigurositat del Programa.
 - Seguir el protocol de verificació establert per l'OCCC en l'annex del Plec.
- Emissió d'informes favorables o no favorables un cop realitzada la verificació

Les característiques concretes d'aquests serveis i les tasques a desenvolupar per l'empresa adjudicatària es concreten a l'apartat 4 del Plec de prescripcions tècniques d'aquesta licitació.

2. Determinació del preu del contracte:

D'acord amb el previst a l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic la determinació del preu d'aquest contracte és:

- LOT 1 : Tant alçat
- LOT 2: Preus unitaris

Els conceptes i els preus del contracte s'han determinat en base als preus pressupostats a l'anterior contracte anual amb nº d'expedient PTOP-2025-49, disminuint-los lleugerament en base als projectes que preveuen estar en actiu en el Programa durant l'any 2026, que en seran menys (de 21 a 19). Per altra banda també s'ha fet un lleuger re-ajustament dels preus d'algunes tasques, tant del Lot 1 al Lot 2, per aproximar-los a les hores de dedicació reals en base a l'estat actual del Programa.



El pressupost total es mostra a la següent taula:

	2026 (IVA exclòs)	2026 (IVA inclòs)	VEC
LOT 1	57.992,00 €	70.170,32 €	115.984,00 €
LOT 2	17.405,00 €	21.060,05 €	34.810,00 €
Imports	75.397,00 €	91.230,37 €	150.794,00 €

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, l'import base de licitació és 91.230,37 € IVA INCLÒS, i concretament, els preus mostrats provenen de:

- LOT1: Serveis vinculats a la difusió, control i seguiment del programa (assistència tècnica).

Pressupost 2026				
Tasques	Preu unitari	Unitats	TOTAL (sense IVA)	TOTAL (amb IVA)
Difusió del Programa	27.178,00 €	1	23.544,00 €	28.488,24 €
Avaluació de les convocatòries	723,00 €	20	14.460,00 €	17.496,60 €
Seguiment dels projectes	11.258,00 €	1	9.546,00 €	11.550,66 €
Control i anàlisi del programa	12.014,00 €	1	10.442,00 €	12.634,82 €
TOTAL			57.992,00 €	70.170,32 €

- LOT 2: Serveis vinculats a la verificació de les reduccions d'emissions de GEH generades pel projecte. Es contemplen un màxim de 15 projectes a verificar.

Concepte	Preu unitari
Preu tasques de verificació/per projecte any (apartat 3.2.1.1 del Plec)	885,00 €
Preu tasques de coordinació/per projecte any (apartat 3.2.1.2 del Plec)	177,00 €
Preu tasques de millora/pel global de projectes any (apartat 3.2.1.3. del Plec)	1.475,00 €



Concepte	Preu unitari	Unitats	Import (sense IVA)	Import (IVA inclòs)
Tasques de verificació Apartat 3.2.1.1 del Plec	885,00 €	15	13.275,00 €	16.062,75 €
Tasques de coordinació Apartat 3.2.1.2 del Plec	177,00 €	15	2.655,00 €	3.212,55 €
Tasques de millora Apartat 3.2.1.3 del Plec	1.475,00 €	1	1.475,00 €	1.784,75 €
TOTAL 2026			17.405,00 €	21.060,05 €

3. Termini d'execució i durada del contracte

10 Mesos, des de l'1 març de 2026 o des de la data de formalització del contracte si és posterior i com a màxim fins el 31 desembre de 2026. Es preveu una pròrroga de 12 mesos.

4. Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, atès que el pressupost de licitació, IVA exclòs, per aquest contracte és de 75.397,00 € i que es preveu una pròrroga de 12 mesos, el valor estimat del contracte és de 150.794,00 €.

- VEC del LOT 1: 115.984,00 € (140.340,64 € IVA inclòs)
- VEC del LOT 2: 34.810,00 € (42.120,10 € IVA inclòs)

5. Proposta d'utilització de procediment de contractació

Es proposa l'adjudicació del contracte mitjançant procediment obert, atès al valor estimat del contracte (> a 143.000,00 €).

6. Justificació dels criteris d'adjudicació

L'adjudicació del contracte serà a l'oferta que rebi una puntuació més elevada, amb un màxim de 100,00 punts per oferta.

Els criteris de puntuació que aquesta Direcció General considera més adients per a l'adjudicació del contracte Assistència tècnica pel control, seguiment i verificació del programa voluntari de compensacions d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH) són:



6.1. LOT 1: Difusió, control i seguiment del Programa voluntari de compensacions

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat preu es proposa la utilització no tant sols d'un únic criteri, que hauria de ser el del preu més baix, si no la incorporació de diversos criteris d'adjudicació ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu, que juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'hi inclouen els criteris de valoració relacionats amb la metodologia de treball a utilitzar en l'execució del contracte.

La ponderació atribuïda a la proposta econòmica amb 69,00 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

La ponderació atribuïda a la metodologia de treball amb 25,00 punts pretén valorar la idoneïtat del mètode de treball proposat pel licitador per tal d'assegurar la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte.

La ponderació atribuïda als 6,00 punts restants pretén valorar que l'adjudicatari hagi tingut tracte i conegui les peculiaritats de les entitats de l'àmbit social a Catalunya, que són els únics promotors i destinataris de la venda de crèdits del Programa voluntari de compensació d'emissions de GEH.

L'apartat O del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte detalla les condicions establertes en els diversos criteris d'adjudicació per tal d'assolir la millor puntuació per part dels licitadors.

6.2. LOT 2: Verificació de les reduccions del Programa voluntari de compensacions

Atesa la naturalesa del servei, per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat preu es proposa la utilització d'un únic criteri, el del preu més baix amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

L'apartat O del Quadre de Característiques del PCAP d'aquest contracte detalla les condicions establertes en els diversos criteris d'adjudicació per tal d'assolir la millor puntuació per part dels licitadors.

7. Classificació exigida als participants

No s'exigeix classificació als participants en aquesta licitació.



8. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci, de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a l'**apartat G.2 del Quadre de Característiques del PCAP** d'aquest contracte, amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per a què, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.



En relació amb la solvència tècnica o professional, tenint en compte l'article 90.2 de la LCSP, s'ha considerat raonable i justificat per la naturalesa dels treballs a realitzar.

Els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

Solvència Econòmica i financera

En aplicació del criteri recollit a l'article 87.1, lletra a, de la LCSP, el volum mínim de negoci sol·licitat relacionat amb l'activitat de l'empresa licitadora resulta proporcional al valor estimat de contracte, sense que resulti desproporcionat ni discriminatori per possibles licitadors, i a més no supera en una vegada i mitja el VEC de cada un dels lots.

Solvència tècnica i professional

En aplicació del criteri recollit a l'article 90.1 lletra a) de la LCSP, la relació dels principals serveis realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte no resulta desproporcionada ni discriminatori per possibles licitadors.

9. Justificació de les Condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista haurà de complir el principi de bones pràctiques en matèria ambiental.

Les condicions especials d'execució s'estableixen l'apartat **Z.1 del Quadre de Característiques** del PCAP d'aquest contracte.

Tenint en compte la naturalesa i finalitat d'aquest contracte que és la de encarregar una assistència tècnica a un equip extern a la Direcció General de Qualitat Ambiental, d'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte donar preferència a l'ús de mitjans audiovisuals com a forma d'interrelació, lliurar els documents en format electrònic i realitzar desplaçaments prioritàriament en transport públic o amb vehicles de baixes emissions.

10. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament.



Per delegació

Resolució TER/803/2025 de 06/03/2025

DOGC núm. 9369 de 12/03/2025

**La Directora General de Canvi Climàtic i
Qualitat Ambiental**

Sonsoles Letang Jiménez de Anta

Signat electrònicament