



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat
Tipus: Serveis	
Expedient: PTOP-2026-50	
Procediment: Obert	
Títol: ASSISTÈNCIA TÈCNICA AL SISTEMA DE GESTIÓ D'ACTIUS GEOTÈCNICS DE LA XARXA DE CARRETERES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN FASE D'EXPLOTACIÓ	

	Pressupost	Import total IVA	Pressupost base licitació
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	3.609.286,50 €		

Pressupost licitació :	2.887.429,20 €	606.360,13 €	3.493.789,33 €
------------------------	-----------------------	---------------------	-----------------------

Termini d'execució : 48 mesos des de la data prevista 1 d'abril de 2026 o en tot cas des de la data de formalització de cada lot si aquesta es posterior, i en el seu cas condicionat a la reestructuració d'annualitats respecte a l'Acord de Govern vigent. Es preveu una pròrroga de 12 mesos.

LOT	CONCEPTE	PRESSUPOST	IMPORT IVA	PRESSUPOST BASE LICITACIÓ
Lot 1	Investigació geotècnica. Assaigs de camp, assaigs de laboratori i auscultació	911.581,20 €	191.432,05 €	1.103.013,25 €
Lot 2	Assistència tècnica 24/7 d'especialista en riscos geològics	757.228,00 €	159.017,88 €	916.245,88 €
Lot 3	Inspeccions bàsiques, principals i especials del SGAG	1.218.620,00 €	255.910,20 €	1.474.530,20 €

Detall establert en l'apartat "C2. Expedient d'abast pluriannual" del quadre de característiques del PCAP.

I. Justificació de la necessitat de contractar

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a través de la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat (DGIM) és el principal operador de mobilitat de Catalunya gestionant directament 5,956 km de carreteres que donen servei a més de 840 milions d'usuaris/any.

Pel correcte funcionament d'aquesta xarxa de carreteres, cal assolir uns nivells adequats de comoditat de circulació i de seguretat dels usuaris, que es poden veure compromesos quan es produeixen afectacions al trànsit per causa de despreniments de roques o d'esllavissades de terres dels talussos dels desmunts de la carretera o de les vessants naturals adjacents.



Així, l'arribada de pedres o d'aterraments a les zones circulables de la carretera, es considera una no conformitat del sistema de gestió d'actius geotècnics que té establert la DGIM per tractar d'evitar que es produeixin aquestes incidències o perquè, quan es produeixen, es puguin afrontar adequadament i resoldre en el menor temps possible amb el millor aprofitament dels mitjans disponibles.

A partir del coneixement de les característiques dels actius geotècnics de la carretera (inventari) i del seu estat (inspeccions sobre el terreny), així com de la configuració de la carretera, del trànsit, de l'entorn i de les incidències anteriors, es configura una base de dades, a la que s'aplica un model d'avaluació del risc, que proporciona un indicador (índex de contingència) que permet determinar si cal realitzar alguna actuació, amb quina prioritat i en quina mesura aquesta actuació redueix el risc existent.

Malauradament, l'escassetat de mitjans disponibles no ha permès afrontar adequadament ni el coneixement de les característiques o l'estat dels talussos ni les actuacions necessàries per estabilitzar-los adequadament, que ha resultat en una xarxa més vulnerable amb un dèficit significatiu de seguretat per manca d'inversió i amb una incapacitat per anticipar-se proactivament a les situacions de risc.

Aquesta situació de vulnerabilitat s'ha posat de manifest amb l'elevat nivell d'alarma social que han generat les incidències produïdes en els darrers anys.

Davant d'aquesta situació, en data 2 de maig de 2018 entra en vigor la Instrucció DGIM/3/2018, sobre la gestió d'incidències per despreniments i esllavissades a la xarxa de carreteres de la GENCAT.

Té com a objectiu sistematitzar i actualitzar el procediment pel tractament uniforme de totes les incidències per despreniments o esllavissades que es produeixen a la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya, per tal de poder donar una resposta adequada, homogènia uniforme normalitzada als requeriments de comoditat i de seguretat del servei per a tots els usuaris i treballadors de les carreteres de les qual la Generalitat de Catalunya és titular.

Dins la instrucció DGIM/3/2018 s'estableix el Procediment de gestió de les incidències per esllavissades o despreniments que sigui comú per a tots els gestors d'aquella xarxa viària.

En aquest procediment s'inclou la necessitat de les tasques i figures que a continuació es descriuen:

- **Inspector Especial en desmunts**, com a tècnic altament especialitzat en l'estudi d'estabilitat de talussos i el càlcul de les mesures correctores necessàries. Aquest tècnic té disponibilitat 24 hores al dia, 7 dies a la setmana, 365 dies a l'any.
- **Tasques de campanyes de Geologia i Geotècnia**: Aquests inclouen treballs i assaigs de camp, assaigs de laboratori, treballs de gabinet, instal·lació i seguiment de la instrumentació geotècnica, auscultació i inspecció de túnels amb tècniques geomàtiques
- **Campanyes d'inspeccions bàsiques, principals i especials**: Inclouen els treballs d'inspecció, avaluació, disseny i dimensionament, valoració econòmica de les actuacions necessàries.

Per tal de donar compliment a la Instrucció DGIM/3/2018 i per disposar del servei d'Inspector Especial es van licitar els contractes PTOP-2018-1030, actualment vigent i que finalitzarà el 31 de març de 2026, i el contracte PTOP-2018-1031, actualment vigent i que finalitzarà el 31 de gener de 2026.

II. Determinació del preu del contracte

El contracte s'adjudicarà pels preus unitaris oferts, IVA inclòs. Així mateix, atès que el càlcul de les unitats és estimat, es podrà esgotar el pressupost màxim previst a l'apartat B.3 del quadre de característiques del contracte atenent a les necessitats del servei.

La determinació del preu del contracte de serveis ho és per preus unitaris, d'acord amb l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

La licitació es realitzarà per preus unitaris, prenent com a base els preus unitaris indicats a Annex 1. Pressupost del plec de prescripcions tècniques (en endavant, PPT).

Aquests preus inclouen, totes les despeses vinculades a l'execució del contracte, com per exemple el cost de la part proporcional dels vehicles i els costos més elevats que puguin derivar-se treballs en dies festius, o fora de l'horari de treball. Totes les restants despeses derivades de la realització dels treballs corresponents objecte del contracte també es consideren incloses.

L'abonament dels treballs es realitzarà segons els preus unitaris que figurin a l'oferta del contractista.

Els treballs executats s'han d'abonar mitjançant certificacions mensuals emeses pel responsable.

L'amidament a aplicar s'ha de fer amb els criteris d'amidament establerts a l'Annex 1. Pressupost del Plec de Prescripcions Tècniques (endavant PPT).

Els costos presentats per a l'assistència tècnica que figuren en el PPT d'aquest contracte venen determinats per les consultes fetes a les empreses del sector i l'experiència recollida fins a la data en la matèria, a diferents empreses del sector dedicades a aquesta activitat, i que actualment operen en el mercat, sector i l'experiència recollida fins a la data en la matèria i responen en tots els casos a imports fixats en funció del valor mig del mercat segons les característiques sol·licitades i les prospeccions efectuades.

El pressupost inclou les despeses directes (en base a personal, maquinària i material), les despeses indirectes i el benefici industrial. Les despeses indirectes representen aproximadament un 13% i el benefici industrial un 6%, restant un 81% per les despeses directes.

III. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) (sense iva)

D'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic (en endavant LCSP), els elements que determinen el VEC són el pressupost base de licitació inicial (**2.887.429,20 €**), més l'import màxim prorrogable (**721.857,30 €**). La suma d'aquests dos conceptes és tres milions sis-cents nou mil dos-cents vuitanta-sis euros amb cinquanta cèntims (**3.609.286,50 €**).

Lot	Àmbit	VEC
Lot 1	Investigació geotècnica. Assaigs de camp, assaigs de	1.139.476,50 €



	laboratori i auscultació.	
Lot 2	Assistència tècnica 24/7 d'especialista en riscos geològics i geotècnics	946.535,00 €
Lot 3	Inspecciones bàsiques, principals i especials del Sistema de Gestió d'Actius Geotècnics.	1.523.275,00 €

IV. Proposta d'utilització de procediment de contractació

- Procediment obert, atès el valor estimat del contracte.
- Subjecte a regulació harmonitzada atès, un cop més, el valor estimat del contracte.

V. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris es valora la idoneïtat del mètode de treball proposat pel licitador per tal d'assegurar la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte. A més, es valora l'organització de l'equip tècnic proposat pel licitador en cada una de les tasques requerides en aquest contracte.

D'aquesta manera al sobre B, com a part dels criteris no avaluable mitjançant fórmules s'avalua:

- **Lot 1 Criteri 1. Metodologia de treball.** Té per objecte valorar la idoneïtat de la metodologia de treball del licitador, la seva organització i distribució de les tasques, així com el coneixement profund dels conceptes, condicionants, tècniques i tecnologies referides a l'execució d'assaigs de camp, assaigs de laboratori i auscultació geotècnica en actius geotècnics de la xarxa de carreteres en fase d'explotació.
- **Lot 2 Criteri 1. Metodologia de treball.** Té per objecte valorar la idoneïtat de la metodologia de treball del licitador, la seva organització i distribució de les tasques, així com el coneixement profund i expert dels conceptes de riscos geològics, d'actius geotècnics i de la seva importància en la gestió, de noves tecnologies emprades en la inspecció d'actius geotècnics i del model de funcionament, o sistema de gestió, en la conservació i manteniment dels trams en servei de la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya.
- **Lot 3 Criteri 1. Metodologia de treball.** Té per objecte valorar la idoneïtat de la metodologia de treball del licitador, la seva organització i distribució de les tasques. Alhora el coneixement profund de les metodologies d'inspecció i avaluació d'actius geotècnics singulars, el coneixement de la influència del risc geològic en les infraestructures lineals a Catalunya i del model de funcionament, o sistema de gestió, en la conservació i manteniment dels trams en servei de la xarxa de carreteres. Així mateix, valorar la idoneïtat de les metodologies, tècniques i tecnologies proposades tant per l'estudi, inspecció i modelització de l'actiu geotècnic com per la implementació de sistemes d'alerta primerenca per episodis climàtics extrems.



En el sobre C, a més a més del preus s'han previst els següents criteris com a criteris avaluable mitjançant fórmules:

LOT 1

- 1 Increment de mitjans materials: Amb aquests 7 criteris s'avalua la capacitat del licitador de poder fer front a eventuais endarreriments en l'execució de la planificació i la capacitat de substituir maquinària i mitjans crítics en l'execució del contracte, alhora que s'avalua la capacitat del licitador per poder actuar en diferents punts de l'àmbit del contracte en un mateix moment.
- 2 Reducció del termini de resposta: Amb aquests 3 criteris s'avalua la capacitat de reacció del licitador enfront situacions d'urgència per a la restauració dels nivells d'estat de la via.
- 3 Sostenibilitat: Amb aquest criteri s'avalua la predisposició del licitador a avaluar la seva petjada de carboni, a fixar d'objectius i fites de descarbonització i a definir una proposta d'accions a realitzar durant la vigència del contracte per mitigar el màxim possible la petjada de carboni.
- 4 Pla de millora i innovació: Amb aquest criteri s'avalua la predisposició del licitador per a desenvolupar i implementar tècniques, processos o materials de caràcter innovador en el àmbit del contracte.

LOT 2

- 1 Aportació de mitjans material específics: Amb aquests 2 criteris s'avalua la predisposició del licitador a utilitzar mitjans materials específics i especialitzats durant el desenvolupament del contracte .
- 2 Increment de material d'inspecció a camp: Amb aquests 3 criteris s'avalua la capacitat de substituir mitjans materials d'inspecció en l'execució del contracte, alhora que s'avalua la capacitat del licitador per poder actuar en diferents punts de l'àmbit del contracte en un mateix moment.
- 3 Increment dels mitjans personals adscrits al contracte: Amb aquest criteri s'avalua la capacitat de substituir mitjans personals durant l'execució del contracte, alhora que s'avalua la capacitat del licitador per poder actuar en diferents punts de l'àmbit del contracte en un mateix moment.

LOT 3

- 1 Increment de l'equip tècnic: Amb aquests 6 criteris s'avalua la predisposició del licitador a aportar mitjans personals durant l'execució del contracte, alhora que s'avalua la capacitat del licitador per poder actuar en diferents punts de l'àmbit del contracte en un mateix moment.
- 2 Increment dels mitjans tècnics: Amb aquests 2 criteris s'avalua la capacitat de substituir mitjans tècnics i la predisposició d'utilitzar mitjans tècnics específics durant el desenvolupament del contracte.

Tenint en compte aquests criteris es garanteix que l'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu, en tots els lots.

Justificació de les fórmules emprades en els criteris avaluable mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica:



Per atorgar la puntuació als criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica s'usa una tipologia de fórmula:

- Puntuació directa: el licitador pot saber a priori la puntuació que rep segons la seva oferta, independentment de l'oferta de la resta de licitadors, i proporciona la màxima puntuació a les ofertes que ofereixen millors prestacions a l'Administració.

En cada criteri s'especifica la puntuació de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts. Alhora que també s'especifica quina documentació acreditativa cal presentar en el mateix sobre C per cada criteri.

VI. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

VII. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

VIII. Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP) disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.



Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació de cada lot com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a:

LOT	CONCEPTE	SOLVÈNCIA ECONÒMICA
Lot 1	Investigació geotècnica. Assaigs de camp, assaigs de laboratori i auscultació	341.842,95 €
Lot 2	Assistència tècnica 24/7 d'especialista en riscos geològics	283.960,50 €
Lot 3	Inspecciones bàsiques, principals i especials del SGAG	456.982,50 €

Amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas, a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim:

LOT	CONCEPTE	SOLVÈNCIA TÈCNICA
Lot 1	Investigació geotècnica. Assaigs de camp, assaigs de laboratori i auscultació	159.526,71 €
Lot 2	Assistència tècnica 24/7 d'especialista en riscos geològics	132.514,90 €
Lot 3	Inspecciones bàsiques, principals i especials del SGAG	213.258,50 €

en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals els de conservació i manteniment de carreteres. El valor establert és com a mínim el 70% de l'annualitat mitjana del contracte.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el PCAP estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

IX. Criteris de solvència tècnica o professional, econòmica i financera



Establerts en l'apartat "G. Solvència i classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

X. Condicions especials d'execució

Establertes en l'apartat "Z.1. Condicions especials d'execució" del quadre de característiques del PCAP.

XI. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament. Per tant, no hi ha coordinació empresarial.

XII. Adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte

Sí.

Establert en els apartats "G.3. Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" i "G.4. Altres documents i/o requisits" del quadre de característiques del PCAP.

XIII. Subcontractació

Establert en l'apartat "V. Subcontractació" del quadre de característiques del PCAP.

XIV. Obligacions contractuals essencials

Les establertes a l'apartat "G.3 Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" del quadre de característiques i a l'Annex 5 del PCAP.

XV. Subrogació de personal

NO

David Prat Soto
Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament