



INFORME

X2025004630 Informe tècnic en relació amb les propostions presentades a la licitació per contractar els serveis bancaris de cobrament del Consell Comarcal del Pla de l'Estany i per la verificació de la titularitat de comptes bancaris

A l'Òrgan de Contractació

Fets

1. Amb data 12 de novembre de 2025, mitjançant el Decret de Presidència núm. 2025PRES001101, el Consell Comarcal va aprovar la incoació de la contractació dels serveis bancaris de cobrament del Consell Comarcal del Pla de l'Estany i per la verificació de la titularitat de comptes bancaris, mitjançant procediment obert simplificat de tramitació abreujada, per contractació anticipada a l'emparament de la DA Tercera apartat segon de la LCSP, d'acord amb l'article 159.6 de la LCSP.
2. Amb data 19 de novembre de 2025, mitjançant el Decret de Presidència núm. 2025PRES001129, el Consell Comarcal va aprovar el plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques per contractar aquests serveis, amb un pressupost base de licitació de 11.155,92 euros (IVA inclòs), dels quals 9.402,00 euros corresponen a la base imposable i 1.753,92 euros al 21% de l'IVA, excepte el servei de cobrament per terminal punt de venda que està exempt conforme amb el que disposa l'article 20.1.18 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.
3. En data 5 de desembre de 2025, va finalitzar el termini de presentació de les ofertes i el Consell Comarcal va procedir a l'obertura dels arxius electrònics de la proposició presentada en sobre únic.
4. Han participat a la licitació, per haver presentat la seva oferta dins el termini fixat i en la forma pertinent, les següents empreses:

Lot	Nom de l'empresa	NIF	Registre d'Entrada
1 i 2	CAIXABANK SA	A08663619	E2025009480, de 04/12/2025
1, 2 i 3	BANCO SANTANDER SA	A39000013	E2025009501, de 05/12/2025

Tanmateix, pel que fa a la proposta presentada per l'empresa licitadora BANCO SANTANDER SA en els Lots 2 i 3, aquesta no inclou cap document. Així doncs, la clàusula 20 del plec de clàusules administratives particulars, relativa al contingut del sobre únic, que havia de contenir la documentació administrativa i la proposta econòmica, preveu:

“20. FORMA I CONTINGUT DE LES PROPOSICIONS.

Les propostions es lliuraran, exclusivament, en el lloc indicat a l'apartat 14.1 del quadre de característiques, i constaran dels sobres o arxius electrònics, indicats en l'apartat 15 del quadre de característiques.

DOCUMENT Informe	ÒRGAN ÀREA DE SERVEIS GENERALS I ASSISTÈNCIA ALS MUNICIPIIS	EXPEDIENT X2025004630
Codi Segur de Verificació: 74199cc4-7876-4216-ad9a-11b546d654e8 Origen: Administració Identificador document original: ES_L06090026_2025_2960355 Data d'impressió: 18/12/2025 11:21:04 Pàgina 2 de 8		
SIGNATURES 1.- Pau Silveria Guardia (TCAT) (Tresorer), 16/12/2025 15:45		



El sobre o arxiu electrònic es presentarà tancat amb contrasenya.

Tots els documents s'han de presentar signats electrònicament per la persona que ostenti la representació formal de l'empresa

Denominació i contingut del sobre o arxiu electrònic:

SOBRE ÚNIC: DECLARACIÓ RESPONSABLE i OFERTA DE CRITERIS VALORABLES EN XIFRES O PERCENTATGES

Contingut: La declaració responsable (redactada conforme al model establert en l'Annex 1 al present Plec) i oferta de criteris valorables en xifres o percentatges (redactada conforme al model establert en Annex 2) d'acord amb els criteris assenyalats a l'apartat 12.1 del quadre de característiques.

No s'acceptaran aquelles ofertes que continguin omissions, errors o ratllades que impedeixin conèixer clarament el que l'Administració estimi fonamental per considerar l'oferta. Si alguna proposició no guardés concordança amb la documentació examinada i admesa, excedís del pressupost base de licitació, variés substancialment el model establert, comportés error manifest en l'import de la proposició, o existís reconeixement per part del licitador que adoleix d'error o inconsistència que la facin inviable, serà rebutjada per l'òrgan de contractació o l'òrgan que l'auxilli mitjançant resolució motivada.

En la proposició s'indicarà com a partida independent l'import de l'Impost sobre el Valor Afegit.

Així mateix, quan per a la selecció del contractista s'atengui a una pluralitat de criteris, s'inclourà en aquest sobre o arxiu electrònic, si escau, la documentació relativa a aquells criteris avaluables de manera automàtica mitjançant xifres o percentatges per aplicació de les fórmules establertes en els plecs.

L'òrgan podrà demanar als licitadors que presentin la totalitat o una part dels documents justificatius, quan consideri que existeixen dubtes raonables sobre la vigència o fiabilitat de la declaració, quan les dades hagin perdut la seva vigència o quan el licitador només acrediti la sol·licitud de presentació d'inscripció en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores o registre equivalent o quan resulti necessari per al bon desenvolupament del procediment i, en tot cas, abans d'adjudicar el contracte.

En el cas d'Unions Temporals d'Empresaris.

S'haurà de presentar una única declaració responsable i oferta de criteris valorables en xifres o percentatges conforme als models de l'Annex 1 i 2, respectivament, subscrites per totes les entitats que constitueixin la UTE

Adicionalment a la declaració de l'annex 1, s'aportarà el compromís de constituir la unió temporal per part dels empresaris que siguin part de la mateixa de conformitat amb l'article 69.3 de la LCSP, amb una durada que serà coincident, almenys, amb la del contracte fins a la seva extinció.

DOCUMENT Informe	ÒRGAN ÀREA DE SERVEIS GENERALS I ASSISTÈNCIA ALS MUNICIPIIS	EXPEDIENT X2025004630
Codi Segur de Verificació: 74199cc4-7876-4216-ad9a-11b546d654e8 Origen: Administració Identificador document original: ES_L06090026_2025_2960355 Data d'impressió: 18/12/2025 11:21:04 Pàgina 3 de 8		
SIGNATURES 1.- Pau Silveria Guardia (TCAT) (Tresorer), 16/12/2025 15:45		



En l'escrit de compromís s'indicarà: els noms i circumstàncies dels que la constitueixin; la participació de cadascun d'ells, així com l'assumpció del compromís de constituir-se formalment en unió temporal en cas de resultar adjudicatari del contracte i s'indicarà la persona a la qual designen com a representant de l'UTE davant l'Administració a tots els efectes relatius al contracte. El citat document haurà d'estar signat pels representants de cadascuna de les empreses que componen la unió.

En el cas que el contracte s'adjudiqués a una unió temporal d'empresaris, aquesta acreditarà la seva constitució en escriptura pública, així com el NIF assignat a aquesta unió, una vegada efectuada l'adjudicació del contracte al seu favor i abans de la formalització del contracte o de l'acceptació de la resolució d'adjudicació. En tot cas, la durada de la unió serà coincident amb la del contracte fins a la seva extinció.

Declaració relativa a la pertinença a un grup empresarial.

Tots els licitadors hauran de presentar la declaració relativa a la pertinença, o no, a un grup empresarial, indicant si presenta oferta cap altre empresa pertanyent al mateix grup empresarial i, en aquest cas, indicant el percentatge de participació de la mateixa (Model de l'Annex 1.)

Concreció de les condicions d'execució del contracte.

En el cas que s'hagués establert en l'apartat 11.1 del quadre de característiques.

En el supòsit que s'hagués establert en l'apartat 11.2 del quadre de característiques, que s'especifiquin els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació, s'haurà d'aportar aquesta documentació.

Altra documentació.

Qualsevol altra documentació que s'exigeixi en l'apartat 16 del quadre de característiques.

L'aportació de la documentació justificativa del compliment dels requisits exigits en aquest plec el compliment dels quals s'ha indicat en la declaració responsable, l'haurà d'efectuar, amb caràcter previ a l'adjudicació, l'empresa licitadora en qui recaigui la proposta d'adjudicació per haver presentat l'oferta més avantatjosa econòmicament.

Tanmateix, l'òrgan de contractació podrà demanar a les empreses licitadores que presentin la totalitat o una part de la documentació justificativa del compliment dels requisits previs, quan considerin que hi ha dubtes raonables sobre la vigència o fiabilitat de la declaració, quan el licitador només acrediti la sol·licitud de presentació d'inscripció en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores o registre equivalent o quan sigui necessari per al bon desenvolupament del procediment.

No obstant això, la inscripció en el RELI o en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic o que figuri en una base de dades nacional d'un Estat membre de la Unió Europea d'accés gratuït, eximeix presentar



els documents justificatius o altra prova documental de les dades inscrites en aquests registres.”

En aquest supòsit la doctrina és clara, no hi ha possibilitat de complementar l' oferta. En aquest sentit, es pronuncia la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals del 30 d'abril de 2025, Núm. 647/2025, que determina:

“davant l'absència total d'aquest document que calia aportar a partir del requeriment de documentació (aquí no es pot parlar d'alguns dels requisits que ja es posseïen amb anterioritat, però no es van acreditar en el temps concedit), no hi ha una esmena, ja que això comportaria un tracte de favor o discriminatori a favor del licitador que no ha desplegat cap activitat per acreditar el compliment d'aquest requisit i d'admetre's la esmena se li estaria atorgant un termini "extra" per a la seva preparació i complimentació, per la qual cosa procedeix prestar la conformitat amb la decisió de l'òrgan de contractació d'acordar la retirada de l'oferta per l'incompliment d'aquest extrem”.

De la mateixa manera es pronuncia la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals del 15 de febrer de 2024, Núm. 214/2024:

“El defecte advertit sota cap concepte pot considerar-se esmentat. Sobre la possible esmena de defectes es pot citar la Resolució d'aquest Tribunal 639/2020, que resumeix la doctrina sobre esmena de defectes:

A tal, efecte, la Resolució 1069/2019 d'aquest Tribunal resumeix la doctrina sobre aquesta matèria, assenyalant el següent:

Tanmateix, el mateix Alt Tribunal ha refusat estendre aquestes consideracions al compliment d'altres formalitats exigides en els plecs, com la inclusió d'un annex resum de les característiques de l'oferta (cfr.: Sentència del Tribunal Suprem, Sala III, de 12 d'abril de 2012 —Roj STS 2341/2012—, que ressalta la necessitat de respectar la igualtat entre els empresaris concurrents) o la signatura d'enginyer en la proposta tècnica, per entendre en aquest cas que afecta el contingut material de la mateixa (cfr.: Sentència del Tribunal Suprem, Sala III, de 21 de juliol de 2011 —Roj STS 5023/2011—), respecte del qual entén que no hi cap esmena (cfr.: Sentència del Tribunal Suprem, Sala III, de 10 de novembre de 2006 —Roj STS 7295/2006—).

(...)

Però, aquest principi antiformalista s'entén respecte de la possibilitat d'esmena dels defectes de les proposicions presentades pels licitadors, però només quan es tracti de defectes purament formals, això és, d'errors o omissions en aspectes no essencials de l'oferta, que puguin ser susceptibles de ser corregits, sense que aquesta correcció o esmena impliqui una modificació de l'oferta”.

Per tot l'anterior, vist que la proposició presentada per l'empresa BANCO SANTANDER SA no inclou la documentació descrita en l'apartat 20 del Quadre de característiques del PCAP i que la possibilitat d'aclariment o esmena de les



proposicions mai pot suposar modificar, completar o canviar l'oferta amb posterioritat a la data de finalització del termini de presentació d'ofertes, s'acorda rebutjar l'oferta presentada per l'empresa BANCO SANTANDER SA per als Lots 2 i 3.

Les empreses licitadores presenten la documentació administrativa sol·licitada en el plec de manera correcta.

5. Es comprova la inscripció de les empreses que concorren a la licitació en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores de la Generalitat de Catalunya (RELI) i en el Registre oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE), amb el següent resultat:

Lot	Nom de l'empresa	RELI / ROLECE
1 i 2	CAIXABANK SA	RELI / ROLECE
1, 2 i 3	BANCO SANTANDER SA	ROLECE

6. El resultat de la valoració de les ofertes d'acord amb l'especificat a l'apartat 12 del quadre de característiques del Plec de Clàusules Administratives Particulars és el següent:

Lot 1: Gestió dels cobraments de tributs i altres ingressos per domiciliació bancària, així com de les devolucions associades a aquests cobraments

Lot 1 Gestió dels cobraments de tributs i altres ingressos per domiciliació bancària, així com de les devolucions associades a aquests cobraments							
Clàusula 12.1.1 -Criteri: Oferta econòmica: 100 punts							
Tipus de licitació : PBL (IVA exclòs)			0,30 €				
Núm.	Licitador	Oferta	baixa	PUNTUACIÓ PROVISIONAL OFERTA ECONÒMICA	Baixa econòmica	% baixa	
1	CAIXABANK SA	0,30 €	ok	0,00	- €	0,00%	
2	BANCO SANTANDER SA	0,28 €	ok	6,67	0,02 €	6,67%	
Nombre d'ofertes presentades:		2,00					
Oferta major presentada		0,30					
Oferta menor presentada		0,28					

L'oferta econòmica més avantatjosa, en relació qualitat-preu, és la presentada pel licitador BANCO SANTANDER SA que ofereix un preu unitari dels rebuts domiciliats propis de 0,28 euros (IVA exclòs), que suposa una reducció del preu unitari màxim en un 6,67% i un preu/unitari dels rebuts domiciliats aliens de 0,28 euros (IVA exclòs), que suposa una reducció del preu unitari màxim en un 6,67% (100 punts / 100 punts).

Per tant, amb una puntuació total de 100,00 sobre 100 punts.



De conformitat amb la clàusula 24 del PCAP, l'oferta no és susceptible de considerar-se anormal o desproporcionada atès que no és inferior en més de 20 unitats percentuals a l'altra oferta presentada.

Lot 2: Gestió de cobraments mitjançant targetes de crèdit o de dèbit a través de terminals punts de venda

LOT2	Gestió de cobraments mitjançant targetes de crèdit o de dèbit a través de terminals punts de venda						
Clàusula 12.1.2 -Criteri: Oferta econòmica: 100 punts							
Tipus de licitació : PBL (IVA exclòs)			0,7				
Núm.	Licitador	Oferta	baixa	PUNTUACIÓ PROVISIONAL OFERTA ECONÒMICA	Baixa econòmica	% baixa	
1	CAIXABANK SA	0,7	ok	0,00	- €	0,00%	
Nombre d'ofertes presentades:		1,00					
Oferta menor presentada		0,70					

L'oferta econòmica més avantatjosa, per ser l'única, és la presentada pel licitador CAIXABANK SA que ofereix un percentatge sobre l'import de la transacció de les targetes pròpies de crèdit de 0,70%, que suposa una reducció del 0,00%; un percentatge sobre l'import de la transacció de les targetes alienes de dèbit de 0,70%, que suposa una reducció del 0,00%; un percentatge sobre l'import de la transacció de les targetes alienes de crèdit de 0,70%, que suposa una reducció del 0,00%; (0 punts / 100 punts).

Per tant, amb una puntuació total de 0,00 sobre 100 punts.

De conformitat amb la clàusula 24 del PCAP, l'oferta no és susceptible de considerar-se anormal o desproporcionada atès que no és inferior en més de 25 unitats percentuals al pressupost base de licitació (IVA exclòs).

Lot 3: Servei de verificació de titularitat de comptes bancaris a temps real d'entitats que participin a Iberpay en base a l'identificador del titular (NIF, CIF, ...)

No es presenten ofertes

- De conformitat amb allò previst a l'apartat 18 del Quadre de característiques del PCAP, s'ha comprovat que CAIXABANK SA i BANCO SANTANDER SA consten inscrites en el registre oficial d'entitats de crèdit del Banc d'Espanya en l'apartat de bancs, caixes d'estalvis, o cooperatives de crèdit.



DOCUMENT Informe	ÒRGAN ÀREA DE SERVEIS GENERALS I ASSISTÈNCIA ALS MUNICIPIIS	EXPEDIENT X2025004630
Codi Segur de Verificació: 74199cc4-7876-4216-ad9a-11b546d654e8 Origen: Administració Identificador document original: ES_L06090026_2025_2960355 Data d'impressió: 18/12/2025 11:21:04 Pàgina 7 de 8		
SIGNATURES 1.- Pau Silveria Guardia (TCAT) (Tresorer), 16/12/2025 15:45		



8. Examinada la documentació que consta incorporada al RELI i al ROLECE, es conclou que queden suficientment acreditats els requisits de capacitat i solvència requerits per a la contractació, amb la qual cosa es pot procedir a l'adjudicació del contracte a favor de l'empresa CAIXABANK SA (LOT 2)

Per la qual cosa, PROPOSO:

Primer. Excloure l'oferta presentada per l'empresa BANCO SANTANDER SA amb NIF A39000013 de la licitació del Lot 2 (Gestió de cobraments mitjançant targetes de crèdit o de dèbit a través de terminals punts de venda) i Lot 3 (Servei de verificació de titularitat de comptes bancaris a temps real d'entitats que participin a Iberpay en base a l'identificador del titular (NIF, CIF, ...)) pels motius exposats anteriorment.

Segon. Declarar deserta, per falta de proposicions presentades en temps i forma, la licitació de la contractació del Lot 3 (Servei de verificació de titularitat de comptes bancaris a temps real d'entitats que participin a Iberpay en base a l'identificador del titular (NIF, CIF, ...)).

Tercer. Requerir a l'empresa licitadora BANCO SANTANDER SA amb NIF A39000013, en ser l'empresa classificada en primer lloc, en relació qualitat-preu, en la licitació del Lot 1 (Gestió dels cobraments de tributs i altres ingressos per domiciliació bancària, així com de les devolucions associades a aquests cobraments), a fi i efecte que dins el termini de 7 dies hàbils a comptar de l'enviament de la notificació del requeriment electrònic presenti la següent documentació prèvia a l'adjudicació del contracte, de conformitat amb la clàusula 26 del PCAP:

- Documentació acreditativa de la personalitat jurídica i capacitat d'obrar: còpia de l'escriptura de constitució i modificació, en el seu cas, inscrita en el Registre Mercantil i el NIF.
- Documentació acreditativa de la representació i validació de poders del Sr. Jordi Viladomat Vers.
- Certificació positiva expedida per l'Agència Estatal de l'Administració Tributària.
- Fitxa de creditor (Annex 6)

Quart. Adjudicar per un import màxim de 1.050,00 euros (IVA exempt conforme amb el que disposa l'article 20.1.18 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit), el contracte dels serveis de gestió de cobraments mitjançant targetes de crèdit o de dèbit a través de terminals punts de venda (Lot 2), mitjançant procediment obert simplificat de tramitació abreujada, a favor de l'empresa licitadora CAIXABANK SA amb NIF A08663619 per ser l'oferta més avantatjosa, per ser l'única, d'acord amb el següent detall:



Oferta econòmica

CONCEPTE	% sobre import transacció
Targetes pròpies de crèdit	0,70%
Targetes alienes de dèbit	0,70%
Targetes alienes de crèdit	0,70%

Banyoles, a data de la signatura electrònica

Pau Silveria Guàrdia
Tresorer