

Expedient: 8100170005-2025-0003977
Òrgan competent: Presidència

DECRET

Aprovació de l'expedient de contractació del subministrament de combustible per a la flota de vehicles del Consell Comarcal de l'Alt Camp, mitjançant contractació basada en l'Acord Marc de subministraments de combustible (Ref. Exp. CCS-2022-22) i adjudicació del contracte mitjançant encàrrec directe

Fets

1. El funcionament habitual de l'Administració pública requereix l'ús diari de vehicles per a la realització de les finalitats que li són propis especialment pel que fa a l'assistència als municipis en els diferents àmbits competencials del Consell Comarcal de l'Alt Camp. Tot i els avenços en la consecució d'un parc mòbil més adequat als nous sistemes d'energies renovables, encara són molts els vehicles que utilitzen combustible provinent de les energies fòssils tradicionals.

2. La Generalitat de Catalunya, mitjançant la Comissió Central de Subministraments (en endavant, CSS) gestiona el sistema d'adquisicions centralitzades de béns i serveis d'acord amb el Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics.

En data 2 de juliol de 2021, la CCS va acordar l'inici de l'expedient de l'Acord marc de subministraments de combustible (Exp. CCS-2022-2), configurat amb 9 lots per àmbits territorials; en data 28 de setembre de 2021, va aprovar els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que regulen l'Acord marc esmentat, així com l'expedient de contractació i l'obertura del procediment de licitació mitjançant la publicació dels corresponents anuncis de licitació.

El 5 de novembre de 2021, la CSS va acordar l'adjudicació de l'Acord marc de subministrament de combustible (Exp. CCS-2022-2) a les empreses Compañía Española de Petróleos, SA (Cepsa), lots núm. 1 a 5; Repsol, Comercial de Productos Petrolíferos, SA, lots núm. 7 i 8; Societat Catalana de Petrolis, SA (Petrocat), Lots 6 i 9; i Solred, SA, lots núm. 1 a 4, formalitzant-se en document contractual el 13 de desembre de 2021.

La vigència inicial de l'Acord marc es va fixar des del 14 de desembre de 2021 fins al 13 de desembre de 2023. El 13 de juliol de 2023, la Comissió Central de Subministraments va acordar la primera pròrroga de l'Acord marc fins el 24 de gener de 2025. I en data 25 de novembre de 2024 es va acordar la segona i darrera pròrroga de l'Acord marc amb vigència fins el 13 de desembre de 2025.

El lot corresponent a l'àmbit territorial del Consell Comarcal de l'Alt Camp és el lot núm. 2: Subministrament de carburant per a vehicles terrestres mitjançant el pagament amb targeta magnètica en estacions de servei ubicades a la província de Tarragona, adjudicat a les empreses Compañía Española de Petróleos, SA (Cepsa) i Solred, SA, en haver presenta les ofertes econòmicament més avantatjoses, en base a les puntuacions i motivacions reflectides,

3. El Ple del Consell Comarcal de l'Alt Camp, en la sessió ordinària de 4 de juliol de 2018, va acordar l'adhesió de béns i serveis de la Generalitat de Catalunya en la categoria de subministrament de combustibles i va aprovar el conveni regulador de les seves condicions de participació.

Per resolució de la Presidència de la CCS de 17 de juliol de 2018 es va accepta l'adhesió al sistema central d'adquisicions de béns i serveis de la Generalitat de Catalunya, que gestiona la Comissió Central de Subministraments, en la categoria de subministrament de combustible. La formalització de l'adhesió es va instrumentar mitjançant conveni de col·laboració signat en data 18 de juliol de 2018 pel president del Consell Comarcal de l'Alt Camp i en data 20 de juliol de 2018 per la presidenta de la CCS.

4. En data 14 de novembre, 9 de desembre i 10 de desembre de 2025, el gerent de l'Organisme Especial de Recollida de Residus Municipals (en endavant, OEGRM) ha informat sobre la necessitat i idoneïtat de contractar el subministrament del combustible necessari per a la flota de vehicles del Consell Comarcal de l'Alt Camp, mitjançant contractació basada en l'Acord Marc de subministraments de combustible (Exp. CCS-2022-2), tant els que

estan adscrits a serveis generals i benestar social com els adscrits al servei de recollida de residus a la comarca, en els següents termes:

“Necessitat i idoneïtat de la contractació

L'aprovisionament de subministrament de combustible és una necessitat per a poder prestar els serveis que impliquen desplaçaments als municipis on es realitzen activitats i serveis des del Consell Comarcal. En aquests desplaçaments s'utilitzen vehicles propis o procedents d'arrendament o cedits, els quals tenen uns requeriments de combustible per al seu funcionament.

El Consell Comarcal de l'Alt Camp té dues instal·lacions on desenvolupa la seva activitat: la seu del Consell Comarcal, al c/Mossèn Martí, 3 de Valls; i la planta de transferència de residus, al polígon industrial de Valls, al Palau de Reig, 45 on hi ha la flota de l'Organisme Especial de Gestió de Residus de l'Alt Camp.

A la seu del Consell, no es possible ubicar cap sistema de diposit i distribució per als vehicles, mentre que a la planta de transferència seria possible, previ projecte d'instal·lació de emmagatzematge i distribució de productes petrolífers. En aquest darrer cas, tenint en compte la ubicació aïllada i la no existència de personal permanent no es podria garantir un bon ús de les instal·lacions.

Per altra banda, si la contractació es fa fora de l'acord marc, caldria fer la tramitació d'un contracte obert harmonitzat de subministrament, tenint en compte l'import estimat anual més endavant. Aquesta tramitació és més complexa que no pas la realització d'un encàrrec directe inclòs en l'acord marc.

Per tant, resulta més favorable el subministrament per mitjà d'estacions de subministre, tenint en compte que els combustibles sol·licitats són habituals a la majoria d'estacions de servei. Aquests subministres poden realitzar-se, tenint en compte el volum de litres i tipologia de combustibles, mitjançant una licitació, ja sigui per contractació directament per part del Consell o per adhesió a acords marc.

Des del 1 de novembre de 2024 fins al 30 d'octubre de 2025, els consum de les diferents àrees del Consell Comarcal en productes inclosos en el acord marc, han estat els següents:

Producte (litres)	Organisme Especial de Gestió de Residus	Àrea de Benestar Social	Serveis Generals	Total
Gasoil d'automoció	86595,96	3735,72	398,92	90730,60
Benzina	383,53	3073,28	629,09	4085,90
Total Resultat	86979,49	6809	1028,01	94816,5

L'aprovisionament de subministrament de combustible és una necessitat per a poder prestar els serveis que impliquen desplaçaments als municipis on es realitzen activitats i serveis des del Consell Comarcal. En aquests desplaçaments s'utilitzen vehicles propis o procedents d'arrendament o cedit, els quals tenen uns requeriments de combustible per al seu funcionament.”

En el mateix informe es proposa la contractació basada a l'empresa Solred, SA amb la justificació següent:

“Aparentment, sembla més avantatjosa, econòmicament, la oferta de CEPSA, però cal considerar que aquesta empresa sempre té un preu més elevat en el gasoil que Repsol Soluciones Energéticas, SA. (...)

Per tant, amb els litres previstos, el cost econòmic seria:

	Combustible	Preu € /litre	Descompte €/litre	Preu net € /litre	Litres	Import
CEPSA	gasoil	1,553 €	0,149 €	1,404 €	90.730,6	127.385,76 €
REPSOL	gasoil	1,491 €	0,140 €	1,351 €	90.730,6	122.531,68 €
CEPSA	benzina	1,559 €	0,149 €	1,410 €	4.085,9	5.759,08 €
REPSOL	benzina	1,546 €	0,130 €	1,416 €	4.085,9	5.783,59 €

En el cas de la benzina, hi ha una diferència mínima favorable a CEPSA (24,52 €), però en el cas del gasoil la diferència és d'un estalvi de 4.854,09 € anant a Repsol Soluciones Energéticas, SA.”

5. En data 10 de desembre de 2025 s'ha incorporat a l'expedient la reserva de crèdit per import total de 108.221,37 €.

6. La despesa derivada d'aquesta contractació per import màxim de cent vint-i-vuit mil cinc-cents noranta-cinc euros amb vuitanta-sis cèntims (128.595,86 €), IVA inclòs, es farà efectiva amb càrrec a les aplicacions pressupostàries i pels imports que s'indiquen:

Anualitat	Aplicació pressupostària	Import sense IVA	IVA 21%	Import amb IVA inclòs	Descripció
2026	1/1621/2210300 /01	97.021,37 €	20.374,49 €	97.021,37 €	Combustibles i carburants
2026	1/2310/2210300 /01	8.264,46 €	1.735,54 €	10.000,00 €	Combustibles i carburants
2026	1/9200/2210300 /01	991,74 €	208,26 €	1.200,00 €	Combustibles i carburants

L'IVA corresponent a les despeses imputables a l'aplicació pressupostària 2026 /1/1621/2210300/01, per import màxim de 20.374,49 €, es farà efectiu amb caràcter extrapressupostari d'acord amb la seva naturalesa deduïble.

En tractar-se d'una despesa anticipada, aquesta està condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en l'exercici en que s'ha de fer efectiva.

7. Consta a l'expedient l'informe de Secretaria i l'informe de conformitat de fiscalització prèvia limitada, ambdós signats en data 12 de desembre de 2025.

Fonaments de dret

1. El règim jurídic aplicable a aquest expedient de contractació és essencialment el següent:

- Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la que es deroga la Directiva 2004/18/CE.
- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/ UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).
- El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del sector públic (en endavant, RLCSP)
- El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions

públiques (en endavant, RGLCAP), en allò que no s'oposi a l'esmentada LCSP.

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (en endavant, LRJSP).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (en endavant, TRLOCC).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (en endavant, LRBRL).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC).
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de Règim Local (en endavant, TRRL).
- Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre (en endavant, ROF).
- El Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (en endavant, RDFHN).
- La Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financiera (en endavant, LOEPSF).
- Llei 19/2013, de 9 de desembre d'accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTE).
- Llei 19/2014, de 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC).
- Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT) que regeixen l'acord marc de subministraments de combustible (expedient CCS-2022-2), aprovats respectivament per la Comissió Central de Subministraments en data 28 de setembre de 2021 i publicats al perfil de contractant de l'entitat.
- Formalització de la segona pròrroga de l'Acord marc referenciat amb l'empresa "SOLRED", signat en data 13 de desembre de 2024.

2. El marc competencial de les comarques ve delimitat als articles 9.4 i 85 del TRLMRLC, 25 a 28 del TRLOCC i pels articles 164 a 167 del ROAS.

D'acord amb aquest marc jurídic, correspon als Consells Comarcals prestar les competències que li atribueixen les lleis sectorials del Parlament, les que li

deleguin o encarreguin de gestionar la Generalitat, la Diputació i els municipis; realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal; l'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis; i assegurar la prestació integral i adequada pels municipis, tan des del punt de vista de l'eficiència tècnica com econòmica, dels serveis i activitats de competència municipal amb nivells de qualitat homogenis, d'acord amb els principis de subsidiarietat i cooperació locals, complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana, concretats en el programa d'actuació comarcal.

3. El contracte objecte d'aquest acord, de conformitat amb la previsió de l'article 16 i 25 de l'LCSP, és un contracte administratiu qualificat com a contracte de subministrament, per a la determinació de les normes que s'han d'observar en la seva adjudicació.

D'acord amb el PCAP, l'objecte del contracte està codificat amb el CPV 09132100-4-Gasolina sense plom, per a la benzina sense plom de 95 i de 98 octans, i amb el 09134100-8- Gasoil.

4. El valor estimat del contracte basat és de 106.277,57 €

Pressupost execució per contracte (IVA no inclòs)	106.277,57 €
Import de les pròrrogues previstes	0 €
Import modificacions previstes en els plecs (IVA no inclòs)	0 €
Total VEC	106.277,57 €

5. La normativa de contractes del sector públic preveu instruments de racionalització tècnica en la contractació pública, sent una de les figures previstes l'Acord marc. L'article 219 de l'LCSP estableix que els Acords marc són eines eficients per a la racionalització de la contractació pública.

La contractació centralitzada, permet racionalitzar i ordenar l'adjudicació dels contractes públics, amb l'assignació de personal, recursos i creació d'un servei especialitzat, sobretot en aquells subministraments amb una complexitat tècnica i operativa major; també possibilita aconseguir un millor preu a conseqüència de les economies d'escala, i, finalment, simplifica el procediment d'adjudicació dels contractes, amb la consegüent reducció dels terminis, donant compliment als principis de publicitat i transparència dels procediments i a la resta de principis aplicables a la contractació pública

6. L'annex 10 del PCAP regula els contractes basats i determina que la licitació es regirà per les estipulacions de l'article 221 de L'LCSP i les que continguin els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques reguladors de l'Acord marc

L'article 221.4 de l'LCSP, en concordança amb l'article 33.4.a) de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública, determina que

4. Quan l'acord marc s'hagi subscrit amb diverses empreses, l'adjudicació dels contractes que s'hi basen s'ha d'efectuar:

a) Quan l'acord marc estableixi tots els termes, bé sense nova licitació, bé amb nova licitació. La possibilitat d'aplicar els dos sistemes ha d'estar prevista en el plec regulador de l'acord marc i aquest plec ha de determinar els supòsits en què s'ha d'acudir o no a una nova licitació, així com els termes que han de ser objecte de la nova licitació, si aquest és el sistema d'adjudicació aplicable. Per poder adjudicar contractes basats en un acord marc amb tots els termes definits sense nova licitació, és necessari que el plec de l'acord marc prevegi les condicions objectives per determinar quina empresa part de l'acord marc ha de ser adjudicatari del contracte basat i executar la prestació.

Les previsions anteriors també són aplicables a determinats lots d'un acord marc, sempre que, en relació amb aquest lot o lots en concret, s'hagin complert els requisits que fixa l'apartat esmentat i independentment de les previsions dels plecs en relació amb la resta de lots de l'acord marc.

L'annex 10 esmentat preveu que el procediment de la contractació basada del subministrament de combustible és el d'encàrrec directe, per part de l'òrgan de contractació, atès que l'Acord marc estableix totes les condicions aplicables a la realització del subministrament i estableix la forma objectiva per determinar quina de les empreses adjudicatàries de cada lot ho executarà.

En el mateix també s'indica que l'adjudicació del contracte basat recaurà de forma motivada en una o a més d'una de les empreses adjudicatàries, atenent a les condicions tècniques i econòmiques ofertes, i la seva millor correspondència amb les característiques que els siguin inherents, i les seves necessitats, tant des del punt de vista tècnic com econòmic.

7. La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en la necessitat de disposar de carburant que permeti

els desplaçaments als municipis on es realitzen activitats i serveis per part del Consell Comarcal, tant per les unitats de de serveis socials i de serveis generals, com pels vehicles adscrits a la recollida de residus.

8 Insuficiència de mitjans. La necessitat descrita no pot ser atesa amb els mitjans propis, ja que no és possible disposar d'estacions de subministrament de combustible per part d'aquest ens.

9. De conformitat amb l'article 7.3 de LOEPSF, aquest contracte no afecta al principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

10 S'han complert els tràmits reglamentaris per tal d'assegurar l'existència de crèdit suficient i adequat per al pagament dels serveis que són objecte del present contracte.

11. L'adopció d'aquest acord és competència del president del Consell Comarcal de l'Alt Camp en compliment de la disposició addicional segona de l'LCSP, atès que el valor estimat del contracte és inferior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost del Consell Comarcal per a aquesta anualitat.

En conseqüència, RESOLC:

Primer. APROVAR l'expedient de contractació del subministrament de carburant per als vehicles terrestres propis o procedents d'arrendaments que utilitza el personal del Consell Comarcal, mitjançant contractació basada en l'Acord marc de subministrament de combustible (Expedient CCS-2022-2), integrat per la documentació que consta a l'expedient amb referència interna 8100170005-2025-0003977.

Segon. APROVAR L'ADHESIÓ a l'Acord marc de subministraments de combustible de la Comissió Central de Subministraments de la Generalitat de Catalunya (Exp. CCS-2022-22).

Tercer. ADJUDICAR el contracte basat en el lot núm. 2 de l'Acord marc de subministrament de combustible (Exp. CCS 2022 2) a l'empresa SOLRED, SA, amb NIF A79707345, per un import màxim de 106.277,57 € (IVA no inclòs) amb la repercussió de 22.318,29 € en concepte d'IVA, que totalitza un import màxim total de 128.595,86 € (IVA inclòs), d'acord amb els raonaments i justificacions que consten als informes tècnics esmentats ut supra els quals es donen per reproduïdes.

Quart. DETERMINAR que la durada del contracte basat serà de dotze (12) mesos des del 13 de de desembre de 2025 fins al 13 de desembre de 2026.

Cinquè. APROVAR I DISPOSAR LA DESPESA per import màxim de cent vint-i-vuit mil cinc-cents noranta-cinc euros amb vuitanta-sis cèntims (128.595,86 €) a favor de l'empresa SOLRED, SA, que s'imputarà, dins del pressupost comarcal amb càrrec a les aplicacions pressupostària que s'indiquen:

Anualitat	Aplicació pressupostària	Import sense IVA	IVA 21%	Import amb IVA inclòs	Descripció
2026	1/1621/2210300/01	97.021,37 €	20.374,49 €	117.395,86 €	Combustibles i carburants
2026	1/2310/2210300/01	8.264,46 €	1.735,54 €	10.000,00 €	Combustibles i carburants
2026	1/9200/2210300/01	991,74 €	208,26 €	1.200,00 €	Combustibles i carburants

L'IVA corresponent a les despeses imputables a l'aplicació pressupostària 2026 /1/1621/2210300/01, per import màxim de 20.374,49 €, es farà efectiu amb caràcter extrapressupostari d'acord amb la seva naturalesa deduïble.

D'acord amb el que estableix l'article 174 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, l'efectivitat i execució de la despesa corresponent a l'exercici 2026 restarà subjecte a la condició suspensiva que per a l'esmentada despesa existeixi consignació adequada i suficient en el pressupost corresponent a l'anualitat 2026.

S'assumeix el compromís d'habilitar crèdit pressupostari per l'import màxim en el pressupost corresponent a l'exercici 2026.

Sisè. DETERMINAR que el servei es prestarà amb les condicions d'execució que estableix el Plec de clàusules administratives particulars i el Plec de prescripcions tècniques que regeixen l'Acord marc indicat anteriorment (Exp. CCS-2022-2).

Setè. DETERMINAR que, d'acord amb l'apartat P del QC del PCAP que regula l'Acord marc de referència, no s'exigirà la constitució de la garantia definitiva per al contracte basat.

Vuitè. DESIGNAR com a responsable del seguiment de l'execució del contracte basat al Sr. Josep Alsina Rull, gerent de l'Organisme Especial de Recollida de Residus Municipals amb les funcions i atribucions indicades a l'apartat 5 de l'Annex 10 del PCAP.

Novè. El contracte basat es perfeccionarà amb l'acceptació de la notificació d'aquesta resolució d'adjudicació, d'acord amb l'art. 36.1 de l'LCSP.

Desè. NOTIFICAR l'adopció d'aquests acords a la Comissió Central de Subministraments de la Generalitat de Catalunya.

Onzè. NOTIFICAR aquest acord a SOLRED, SA, com a empresa adjudicatària del lot núm. 2 de l'Acord marc de subministrament de combustible (Exp. CCS-2022-2).

Dotzè. PUBLICAR aquests acords al perfil del contractant del Consell Comarcal de l'Alt Camp.

Tretzè. INFORMAR al Registre Públic de Contractes sobre la contractació acordada.

Catorzè. COMUNICAR els acords adoptats a la unitat promotora, a la unitat de gerència i a la unitat d'Intervenció i Tresoreria del Consell Comarcal de l'Alt Camp.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació.

El president

Mateu Montserrat Miquel