



EXP. OBE 25/541

INFORME JURÍDIC: CONTRACTE QUE TÉ PER OBJECTE ELS SERVEIS DE DIRECCIÓ D'EXECUCIÓ I COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT, EN L'ELABORACIÓ DEL PROJECTE EXECUTIU I EN L'EXECUCIÓ DE LES OBRES D'AMPLIACIÓ A CURT TERMINI I REFORMA D'ESPAIS EXISTENTS A L'HOSPITAL, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU - EXP. OBE 25/541

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Donat que en el present contracte l'objecte es divideix en lots, el present informe no tractarà el punt g) anterior.

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment de licitació

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 156 i següents de la LCSP sobre el procediment obert de contractació. A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 22 de la LCSP.

L'elecció d'aquest procediment respon a la finalitat de possibilitar que totes les empreses interessades puguin presentar les seves propostes, sense negociar amb cap d'elles. En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, la justificació del procediment utilitzat no s'haurà de publicar al perfil del contractant si s'utilitza un procediment obert.



EXP. OBE 25/541

2.- Classificació admesa

Consta a l'expedient que no s'admet la classificació com a acreditació de la solvència de les empreses participants. És cert que l'article 77.1 de la LCSP preveu que, pels contractes de serveis, els licitadors puguin acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència exigits a l'anunci de licitació i detallats als plecs del contracte.

En consonància amb aquesta possibilitat, el mateix precepte preveu que l'òrgan de contractació estableixi *"els criteris i requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional tant en els termes establerts en els articles 87 i 90 de la Llei com en termes de grup o subgrup de classificació i categoria mínima exigible"*.

Això no obstant, la LCSP preveu que això només serà possible quan *"l'objecte del contracte estigui inclòs en l'àmbit de classificació d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents, atenent al codi CPV del contracte"*.

Després d'haver consultat l'Annex 2 (*"Correspondencia entre subgrupos de clasificación y códigos CPV de los contratos de servicios"*) del *"Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, por el que se modifican determinados preceptos del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre"* es constata que no existeix un grup o subgrup que inclogui els codis CPV del present contracte (71000000-8 *"Serveis d'arquitectura, construcció, enginyeria i inspecció"*; 71317200- *"Servicios de salud y Seguridad"*; 71541000-2 *"Servicios de Gestión de Proyectos de Construcción"*) i, per tant, no resulta possible exigir un grup o subgrup de classificació i una categoria mínima.

3.- Criteris de solvència, criteris de valoració i condicions especials d'execució

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de serveis idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dona compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.

També es dona compliment al que disposa l'article 145 LCSP respecte dels criteris d'adjudicació que permeten contractar un servei de qualitat. Es tracta, en efecte, de criteris vinculats a l'objecte del contracte que permeten mantenir condicions de competència efectiva. Aquests criteris es basen en una relació qualitat-preu.



EXP. OBE 25/541

Tots els criteris es troben estretament vinculats entre ells donat que busquen exactament la mateixa finalitat que consisteix a permetre visualitzar, i per tant valorar, quin servei es proposa i com es prestarà, adaptant-se concretament a les condicions específiques de funcionament de la FGS.

D'una banda, els criteris qualitatius establerts pretenen identificar l'oferta que millor respongui a les necessitats ja descrites de la FGS, a saber, el servei de redacció del projecte i de direcció de les obres, descrites en l'objecte del contracte tenint en compte els aspectes que garanteixin una bona execució del contracte i incideixin en una millora de la qualitat. En aquesta línia, també es considera important valorar positivament aquelles propostes que tinguin en compte l'impacte mediambiental i incloguin materials més respectuosos des del punt de vista ambiental, atès el considerable impacte de les obres en aquesta matèria així com l'eficiència energètica de les propostes per tal d'incentivar propostes més sostenibles i amb uns menors costos de manteniment.

D'altra banda, els criteris econòmics tenen com a finalitat identificar aquella oferta que respon millor al binomi qualitat-preu.

Per a la valoració dels criteris sotmesos a judici de valor no s'utilitza la fórmula establerta en la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública atès que es considera que el sistema de valoració proposat per aquesta licitació valora les ofertes amb els mateixos paràmetres, obtenint la major puntuació la millor oferta presentada. Així doncs, es manté la proporcionalitat entre les ofertes, per la qual cosa, en resum, es respecten els principis de transparència i d'igualtat.

Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

4.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

A efectes de clarificar el Valor estimat del contracte, es detecta un error de transcripció:

En el punt 7 de la Memòria consta:

*"El termini d'execució del contracte de cinquanta vuit **(58) mesos**, amb possibilitat de pròrroga condicionat als tràmits administratius"*

Com es pot veure al pressupost i valor estimat del contracte: No s'ha previst cap pròrroga.

Per tant hauria de dir:



EXP. OBE 25/541

*“El termini d’execució del contracte de cinquanta vuit **(58) mesos**”*

L’import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sostroure el contracte de l’aplicació de determinades normes de contractació.

5.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l’objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L’objectiu bàsic de la licitació s’inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l’Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

La necessitat concreta a què pretén donar resposta aquesta licitació és que la FGS és un centre d’alta complexitat de la xarxa pública de serveis de salut a Catalunya que, amb sis segles d’existència, representa la institució hospitalària degana de l’Estat espanyol. La seva actuació se centra principalment a Barcelona i s’estén per tota Catalunya, a més de tenir una notable incidència a la resta de l’Estat i una important projecció internacional. Amb l’entrada del segle XXI, l’Hospital de la Santa Creu i Sant Pau va iniciar un important procés per donar resposta a les noves necessitats sanitàries. En la seva funció assistencial destaquen múltiples activitats, algunes d’elles considerades de referència en el seu àmbit d’actuació, com és el cas de l’atenció a les urgències.

La FGS és l’hospital de referència per a una població de més de 425.000 habitants del centre de Barcelona (aproximadament el 25% de la població Barcelona i 5 districtes municipals implicats), Barcelona AIS Dreta, i és el responsable de l’atenció especialitzada de 16 àrees bàsiques de salut. A més a més, també és un centre de referència per a activitats mèdiques complexes que requereixen l’última tecnologia i equips per a més d’1 milió de persones de diferents zones de Catalunya.

L’objectiu prioritari d’incrementar els nivells de salut dels ciutadans, fer-ho de forma eficaç i respondre a les noves necessitats de la nostra població, reforçant cada cop més el lideratge global de Sant Pau com a hospital terciari i d’alta complexitat, i continuar sent reconeguts pels seus resultats en salut, recerca, docència i les seves aportacions rellevants a la Medicina ha impulsat a la FGS a l’elaboració d’un Pla Estratègic 2025-2030, el Més Sant Pau. Aquest pla inclou els plans funcionals assistencials, de recerca i docència que suposen una notable ampliació de les capacitats assistencials, innovació, de recerca i docents actuals.

Dins d’aquest context, actualment la FGS es troba en el procés d’ampliació de les seves capacitats assistencials promovent la construcció de nous espais i reforma dels existents que permetin adequar i desbloquejar les necessitats bàsiques a curt termini Horitzó 2030 (Objecte del present Plec) i també les necessitats d’ampliació a mig i llarg termini (no objecte d’aquesta licitació).



EXP. OBE 25/541

Per dur a terme l'ampliació de les capacitats assistencials a curt termini, la FGS promou cinc actuacions en l'Hospital:

- Noves volumetries d'ampliació sobre les unitats d'Hospitalització Blocs B/C/D
- Nova volumetria d'ampliació sobre la Unitat d'Hospitalització Bloc E
- Nova volumetria d'ampliació sobre la Unitat d'Urgències Bloc F
- Zona existent a reformar: Actual Hostatgeria
- Zona existent a reformar: Àrea d'Expansió

Per totes elles, s'està licitant el servei de redacció dels projectes tècnics, (projectes bàsics i executius) i és objecte de la present licitació el servei de direcció d'execució de les obres i la coordinació de seguretat i salut.

Les necessitats assistencials del Pla Funcional a Curt termini que es cobrirà amb aquesta ampliació són les següents (veure detall en PPT Annex 5 Plans Funcionals):

- Ampliació de llits d'Hospitalització, de suport a l'activitat quirúrgica.
- Nova Hostatgeria per a Metges de guàrdia que allibera l'espai actual i permet ampliar llits d'hospitalització i Box d'urgències.
- Reforma i ampliació de les urgències generals, pediàtriques, i ampliació del dispositiu d'atenció al pacient fràgil (Q-CARE).
- Ampliació de consultes per l'atenció ambulatoria.
- Ampliació Diagnòstic per la imatge.
- Recuperació de la circulació d'accés de pacients ambulants al Servei de medicina nuclear (circuit original previ a l'existència de l'àrea d'expansió de urgències).

Així doncs, el projecte preveu la construcció en diversos espais i en diferents zones d'actuació i usos assistencials, que es trobaran degudament integrades entre elles. Per tal de garantir que els possibles interessats disposin de la informació necessària per a poder participar-hi, s'ha redactat la següent documentació; Plec de Prescripcions Tècniques: es defineixen les obligacions del servei objecte de licitació i l'abast d'aquestes.

Aquest mètode dona plena satisfacció a les necessitats de la FGS.

L'objecte del contracte consisteix en dotar a la FGS del servei de direcció d'execució i coordinació de seguretat i salut i assessorament en fase de l'elaboració del projecte executiu, tal com s'exposa en l'apartat relatiu a la tramitació i procediment d'adjudicació de la memòria (Codi/s CPV: 71000000-8 "*Serveis d'arquitectura, construcció, enginyeria i inspecció*"; 71317200 "*Servicios de salud y Seguridad*" i 71541000-2 "*Servicios de Gestión de Proyectos de Construcción*").

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades.

6.- Plecs de clàusules administratives particulars i plec de prescripcions tècniques



EXP. OBE 25/541

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

7.- Justificació de la insuficiència de mitjans

El motiu d'externalitzar els serveis inclosos en l'objecte del contracte és degut al fet que, en data de la redacció de la present licitació, la FGS no disposa dels mitjans propis per realitzar aquestes prestacions, amb l'afegit que els serveis que són objecte de la licitació requereixen una especialització i qualificació tècnica de la qual no es disposa a nivell intern.

8.- Fórmules de determinació de la millor oferta

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, a 2 de desembre de 2025

Mireia Barroso García

Cap d'Àrea de Contractació, Compres i Logística i Assessora Legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.