

INFORME DE NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

Objecte: Sistema Dinàmic d'Adquisició per l'homologació d'experts i formadors per a la impartició dels cursos de formació professional que organitzen els Serveis de Formació de MERCABARNA, amb mesures de contractació pública sostenible

Import VEC: 935.321,00 € (IVA exclòs)

CPV:

80500000-9 Serveis de formació

80510000-2 Serveis de formació especialitzada

80530000-8 Serveis de formació professional

Maite Palat Gubert, Cap dels Serveis d'Orientació, Formació i Inserció, d'acord amb l'article 28 de la LCSP, que estableix l'obligació de les entitats del sector públic de determinar amb precisió, prèviament a l'inici del procés de contractació, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se a través de la contractació, així com la idoneïtat de l'objecte i el contingut per a satisfer-les, redacta el present informe de necessitat per a la contractació del següent:

Servei ☒

Subministrament ☐

Obra ☐

1. OBJECTE

L'objecte del SDA consisteix en homologar experts i formadors per al desenvolupament dels diferents cursos professionals que porta a terme el Departament dels Serveis d'Orientació, Formació i Inserció de MERCABARNA.

Els Serveis de Formació de MERCABARNA realitzen durant l'any diferents cursos de formació professionalitzadora que li encarreguen altres institucions o empreses o perquè obté una subvenció per a la realització de cursos provinents d'altres administracions (com per exemple del Servei d'Ocupació de Catalunya o dels serveis de promoció econòmica d'entitats locals).

Els programes i accions formatives que realitza MERCABARNA van dirigits tant a persones treballadores com a persones no ocupades, és a dir, a demandats d'ocupació. La formació és una eina de primer ordre per millorar l'ocupabilitat de les persones. I al mateix temps, permet el reciclatge de professionals i fa possible l'augment de la competitivitat de les empreses.

La contractació dels experts capacitats per a la impartició dels cursos de formació es realitzarà en el marc d'un Sistema Dinàmic d'Adquisició (en endavant SDA) conforme al que es preveu a l'article 223 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per a la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

2. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DEL SDA I DE LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Les necessitats a satisfer mitjançant el present Sistema Dinàmic d'Adquisició consisteixen en necessitats formatives que s'estructuren en diverses accions estratègiques, transversals o específiques, segons el contingut que es vulgui desenvolupar.

En aquesta licitació es realitza un procés d'homologació dels experts i/o formadors que podran realitzar aquests serveis i activitats, i fixar les condicions generals d'adjudicació i execució dels futurs contractes específics.

Cal mencionar que l'any 2022 es van homologar els proveïdors d'un nou acord Marc per a la contractació de formadors (expedient número 2022AM0026). Un cop esgotats els 8 lots que el constitueixen i davant la necessitat de seguir prestant aquests serveis, MERCABARNA vol crear un sistema de racionalització àgil que permeti continuar amb les formacions que s'imparteixen.

Mitjançant el present procediment es satisfaran les necessitats indicades. En atenció a les particularitats que la contractació presenta, respecte a les necessitats de MERCABARNA i la diversitat de tipologies de matèries que es precisa, és indispensable un procediment flexible que permeti adaptar-se a cada curs i que possibiliti una major concurrència, podent incorporar proveïdors durant tota la vigència del SDA, de manera que en cas de nous cursos sempre hi hagi homologats a qui sol·licitar el servei. També es pretén assegurar la flexibilitat necessària per adaptar-se als canvis del mercat i facilitar la participació de nous proveïdors que puguin oferir serveis tant especialitzats com generalistes.

En aquest sistema dinàmic, tal com exigeix la LCSP, s'efectuarà la invitació a les licitacions a tots els professionals adherits a cada categoria mitjançant la publicació oberta en la plataforma de contractació, no obstant això, i en atenció a les característiques del model proposat, no s'exigeix l'obligació que tots els homologats presentin oferta, d'aquesta manera, els professionals comptaran amb la possibilitat de concórrer únicament als procediments en què tinguin interès a participar-hi i puguin efectuar ofertes adequades a la qualitat-preu demandada.

De conformitat amb l'article 11.4 f) de la LCSP, un cop es constata que MERCABARNA no disposa de mitjans ni recursos tècnics adients per realitzar tots els cursos de formació necessaris, cal procedir a contractar amb tercers, tot d'acord amb els principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Així mateix, d'acord amb l'Ordre TSF/170/2018, de 8 d'octubre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a la realització de programes de formació professional per a l'ocupació adreçats prioritàriament a persones treballadores desocupades, que promou el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, la base 19 estableix que el beneficiari de les subvencions no pot subcontractar, excepte quan concerta amb un tercer l'execució total de l'activitat. En aquest sentit, MERCABARNA contracta personal formador per a l'execució íntegra de les activitats subvencionades, fet permès per la normativa esmentada.

Per tant, els/les experts/es i formadors/es que vulguin homologar-se al Sistema Dinàmic d'Adquisició (SDA) i optar a ser proveïdors de MERCABARNA hauran d'estar donats d'alta al Règim Especial de Treballadors Autònoms (RETA) i complir els requisits establerts als Plecs de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i de Prescripcions Tècniques (PPT). D'acord amb la sentència del Tribunal Suprem 941/2025, de 10 de juliol de 2025, també podran presentar-se professionals que, tot i percebre una pensió de jubilació i no estar inscrits al RETA, compleixin la resta de requisits exigits als plecs, sempre que els ingressos nets derivats de l'activitat professional no superin el Salari Mínim Interprofessional (SMI).

3. DIVISIÓ EN CATEGORIES

La licitació del SDA s'estructura en les següents categories, considerades adequades per a la prestació del servei i diferenciar les especialitzacions necessàries dels diferents formadors:

Núm. de CATEGORIA	Prestacions
CATEGORIA 1	Activitats de magatzem
CATEGORIA 2	Manipulació de càrregues amb carretons elevadors i traspaleta. Norma UNE 58451
CATEGORIA 3	Carnisseria i xarcuteria
CATEGORIA 4	Peixateria
CATEGORIA 5	Fruiteria i altres productes de mercat
CATEGORIA 6	Floristeria
CATEGORIA 7	Formació en innocuïtat alimentària
CATEGORIA 8	Formació en prevenció de riscos laborals

4. JUSTIFICACIÓ DE L'APLICACIÓ DEL DECRET D'ALCALDIA, DE 24 D'ABRIL DE 2017, DE CONTRACTACIÓ SOSTENIBLE DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA

En aplicació del Decret d'Alcaldia, de 24 d'abril de 2017, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona, en cada contracte específic s'incorporaran els criteris d'adjudicació i d'execució de contractació pública sostenible que s'ajustin millor a l'objecte de la prestació.

5. CÀLCUL DEL VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

De conformitat amb l'article 101 LCSP, el **Valor Estimat del Contracte (VEC)**, que inclou el pressupost base de licitació, les estimacions del contracte ara esmentades, així com les possibles modificacions i pròrrogues, sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, és de **935.321,00 €**.

PRESSUPOST ESTIMAT	PRÒRROQUES	VEC TOTAL
644.565,50 €	290.755,50 €	935.321,00 €

La part del VEC correspon a les categories i subcategories següents:

Categoria	Descripció	VEC
CATEGORIA 1	Activitats de magatzem	86.814,00 €
CATEGORIA 2	Manipulació de càrregues amb carretons elevadors i traspaleta. Norma UNE 58451	93.483,00 €
CATEGORIA 3	Carnisseria i xarcuteria	281.918,00 €
CATEGORIA 4	Peixateria	172.122,00 €
CATEGORIA 5	Fruiteria i altres productes de mercat	51.024,00 €
CATEGORIA 6	Floristeria	199.290,00 €
CATEGORIA 7	Formació en innocuïtat alimentaria	16.500,00 €
CATEGORIA 8	Formació en prevenció de riscos laborals	34.170,00 €

En concret el càlcul del VEC del SDA s'ha dut a terme considerant l'estimació del volum de serveis requerits al llarg dels anys i els que s'han dut a terme durant la vigència de l'Acord Marc, i amb aquests antecedents també s'ha calculat una estimació del preu per hora de cada formació. D'aquesta manera i tenint en compte la normativa i reglamentació aplicable a l'objecte, s'ha calculat un pressupost base aproximat.

Pel càlcul del pressupost base de licitació s'ha tingut en compte l'ORDRE TSF/170/2018, de 8 d'octubre, que en la seva base 21 s'indica que el cost de les accions formatives es justifica per l'acreditació de mòduls.

Aquest preu del formador es veurà modificat en funció dels imports que configuren les altres despeses directes: són despeses directes aquelles que, inequívocament, s'identifiquen amb les operacions subvencionades i el nexa amb elles es pot demostrar sense cap dubte: mitjans didàctics i/o adquisició de materials, béns consumibles, material de protecció, assegurances accidents, publicitat i difusió...

La totalitat de les despeses directes no poden superar els mòduls econòmics que el Departament d'Empresa i Treball aplica per a les accions formatives, en la modalitat de formació presencial. Aquest imports s'actualitzen anualment, l'última revisió es troba regulada per la Resolució EMT/2447/2025, de 26 de juny, per la qual s'actualitzen els mòduls econòmics aplicables a les accions de formació professional per a l'ocupació, adreçades prioritàriament a persones treballadores desocupades, que promou el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

Atès que a la citada Resolució no s'estableix el preu/hora formador, i per tal de determinar el preu/hora mínim i màxim a pagar al formador es considera oportú emprar el preu de referència establert a l'acord marc 2022AM0026 i incrementar aquest preu amb l'increment de IPC corresponent al període de vigència de l'esmentat acord marc:

	2023	2024	2025	Increment acumulat
Increment acumulat	3,20 %	2,90 %	2,40 %	8,5 %

A més, s'ha establert remunerar la dedicació dels formadors per a la preparació, seguiment i avaluació dels alumnes, estimant una dedicació de 1 hora per cada 10 hores lectives d'impartició, el que comporta un increment del 10% en la tarifa màxima resultant.

El pressupost base de licitació i el valor econòmic total estimat del SDA s'han calculat en base a les subvencions atorgades en anys anteriors per les entitats enumerades, i d'acord als preus hora estimats que a continuació es detallaran. En base a aquests antecedents, s'estableix que el pressupost base de licitació és de 644.565,50 €, IVA exempt, tal i com estableix l'article 20, capítol 1, apartat 9 de la Llei 37/1992 de l'Impost sobre el Valor Afegit, i l'article 7 del Reial Decret 1624/1992, de 29 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament sobre el Valor Afegit.

El pressupost de cada categoria s'extreu de la previsió d'hores estimades d'impartició dels cursos i prenen de referència els següents preus per hora de dedicació. S'estableixen tarifes màximes per hora d'impartició dels cursos de certificat professional que s'imparteixen en modalitat presencial i tarifa màxima per la tutorització de les hores de formació que els certificats professionals estableixen que s'han de realitzar en empreses per part de l'alumnat. Tanmateix s'estableix una tarifa màxima per a la tutorització dels cursos que inclouen hores de formació en modalitat teleformació.

- **Categories que inclouen hores de formació a l'empresa (FPODUAL)**

Categoria		import màxim hora impartició formació presencial	Import mínim i màxim proposat hora tutorització formació empresa	Hores estimades impartició presencial	Hores estimades tutorització formació a l'empresa	Import Hores d'impartició presencial	Import mínim i màxim tutorització formació a l'empresa
1	Activitats de magatzem	37 €	D'1,5 a 2,5 € / hora / alumne	1.248	312	46.176,00 €	De 7.020,00 € a 11.700,00 €
3	Carnisseria	41 €	D'1,5 a 2,5 € / hora / alumne	3.776	1.108	154.816,00 €	De 24.930,00 € a 41.550,00 €
4	Peixateria	41 €	D'1,5 a 2,5 € / hora / alumne	2.363	759	96.883,00 €	De 17.077,50 € a 28.462,50 €
5	Fruiteria i altres productes de mercat	41 €	D'1,5 a 2,5 € / hora / alumne	676	168	27.716,00 €	De 3.780,00 € a 6.300,00 €
6	Floristeria	47 €	D'1,5 a 2,5 € / hora / alumne	2380	560	111.860,00 €	De 12.600,00 € a 21.000,00 €

- **Categories que inclouen hores de teleformació**

Categoria		import màxim hora impartició formació presencial	import màxim proposat hora tutorització formació online	Import mínim i màxim proposat hora tutorització formació empresa	Hores estimades impartició presencial	Hores estimades tutorització formació online	Hores estimades tutorització	Import Hores d'impartició presencial	Import hores tutorització formació a online	Import mínim i màxim tutorització formació a l'empresa
2	Manipulació càrregues amb carretons elevadors i traspaleta.	41 €	15 €	D'1,5 a 2,5 € / hora / alumne	1.122	432	216	46.002,00 €	6.480,00 €	De 4.860,00 € a 8.100,00 €
7	Formació en innocuïtat alimentària	37 €	15 €	-	200	240	-	7.400,00 €	3.600,00 €	-
8	Formació en prevenció de riscos laborals	37 €	15 €	-	510	510	-	18.870,00 €	7.650,00 €	-

Amb les hipòtesis presentades, l'estimació del pressupost és el següent:

Import hores presencial	Import màxim hores tutorització formació a l'empresa	Import hores tutorització formació online	TOTAL PRESSUPOST
509.723,00 €	117.112,50 €	17.730,00 €	644.565,50 €

El valor estimat del SDA s'ha calculat de forma estimativa, tenint un caràcter purament orientador, no suposant, en cap cas, una obligació de despesa per MERCABARNA atès que es determinarà en funció dels contractes específics que realment es duguin a terme. Únicament generaran obligació de pagament els serveis efectivament prestats pels adjudicataris de cada contracte específic.

6. TERMINI DE DURADA DEL SDA

Durada d'execució màxim	2 anys		
Possibilitat de pròrroga	☒ Sí	☐ No	1 ANY Període

7. CRITERIS DE SELECCIÓ: SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA I HABILITACIÓ PROFESSIONAL

7.1. Solvència econòmica: El licitador haurà d'acreditar l'existència d'una **assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals** que cobreixi tot el termini d'execució del contracte amb un **import igual o superior a 50.000 €**

S'haurà d'acreditar per mitjà d'un justificant de l'existència de la pòlissa corresponent en el que hauran de constar els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança. Si el termini de venciment de l'assegurança fos inferior al termini d'execució del contracte, s'haurà de presentar un document signat del compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, segons procedeixi.

7.2. Habilitació professional: El/la professional interessat també haurà d'acreditar el compliment del requisit establert a continuació, atenent al que es demana en cada categoria on vulgui constar com a homologat:

CATEGORIA	DOCUMENTACIÓ REQUERIDA
1, 3, 4, 5, 6	Els <u>licitadors interessats en homologar-se dins la Categoria 1, 3, 4, 5 i/o 6</u>, hauran de complir <u>amb almenys un dels quatre requisits</u> que s'exposen a continuació: a) Disposar del títol de grau universitari, llicenciatura, diplomatura, enginyeria, enginyeria tècnica, arquitectura, arquitectura tècnica, o titulació equivalent o, si escau, la titulació de Formació Professional que, a l'efecte de docència, es determini, d'acord amb la normativa que reguli cada grau. En tot cas, s'exigirà que les titulacions citades incorporin en els seus plans d'estudi continguts vinculats amb els resultats d'aprenentatge de la formació a impartir. A més, hauran de disposar del Certificat Professional d'habilitació per a la docència (Certificat professional d'habilitació per a la docència en graus A, B i C del Sistema de Formació Professional o màster de Formació del Professorat que habilita per exercir la docència en l'educació secundària obligatòria, el batxillerat i la formació professional, o Certificat d'aptitud pedagògica (CAP), o bé un títol professional d'especialització didàctica. b) Estudis universitaris de l'àmbit de la pedagogia: Pedagogia, Psicopedagogia, Magisteri o un títol oficial de postgrau d'aquests estudis. c) Pertànyer a les especialitats docents habilitades per a impartir formació professional en el sistema educatiu, sense perjudici de la normativa d'aplicació en matèria d'incompatibilitats. d) Disposar del graduat escolar o graduat en ESO o assimilable i tenir experiència professional de, almenys, quatre anys ajustada als mòduls professionals o blocs formatius a impartir.
2	Els <u>licitadors interessats en homologar-se dins la Categoria 2</u>, hauran de complir <u>amb tots els requisits</u> que s'exposen a continuació: a) Disposar de formació tècnica mínima a nivell de formació professional o experiència demostrable d'almenys quatre anys en activitats relacionades amb la manutenció. b) Tenir coneixements tècnics i pràctics provats en la conducció de carretó elevadores. c) Tenir coneixements pedagògics i capacitat de comunicació, acreditats documentalment. d) Acreditar haver realitzat la formació de nivell bàsic en prevenció de riscos laborals establerta en la legislació vigent, de com a mínim 50 hores.

	e) Estar certificat per un organisme certificador de la norma UNE 58451. f) Els tutors-formadors online han d'acreditar una formació, almenys de 30 hores, o experiència, almenys de 60 hores, en aquesta modalitat i en la utilització de les tecnologies de la informació i comunicació.
7	Els <u>licitadors interessats en homologar-se dins la Categoria 7</u>, hauran de complir <u>amb els tres requisits</u> que s'exposen a continuació: a) Disposar del títol de grau universitari, llicenciatura, i/o diplomatura en Ciències i Tecnologia dels Aliments o Veterinària o relacionada amb la Família Professional Indústria Alimentària; A més, hauran de disposar del Certificat Professional d'habilitació per a la docència (Certificat professional d'habilitació per a la docència en graus A, B i C del Sistema de Formació Professional o màster de Formació del Professorat que habilita per exercir la docència en l'educació secundària obligatòria, el batxillerat i la formació professional, o Certificat d'aptitud pedagògica (CAP), o bé un títol professional d'especialització didàctica. b) Es requereix experiència mínima d'1 any en l'àmbit de la indústria alimentària. c) Els tutors-formadors online han d'acreditar una formació, almenys 30 hores, o experiència, almenys 60 hores, en aquesta modalitat i en la utilització de les tecnologies de la informació i comunicació.
8	Els <u>licitadors interessats en homologar-se dins la Categoria 8</u>, hauran de complir <u>amb els dos requisits</u> que s'exposen a continuació: a. Disposar del títol de tècnic de nivell superior en prevenció de riscos laborals. A més, hauran de disposar del Certificat Professional d'habilitació per a la docència (Certificat professional d'habilitació per a la docència en graus A, B i C del Sistema de Formació Professional o màster de Formació del Professorat que habilita per exercir la docència en l'educació secundària obligatòria, el batxillerat i la formació professional, o Certificat d'aptitud pedagògica (CAP), o bé acreditar una experiència docent de al menys 300 hores en modalitat presencial. b. Els tutors-formadors online han d'acreditar una formació, almenys 30 hores, o experiència, almenys 60 hores, en aquesta modalitat i en la utilització de les tecnologies de la informació i comunicació.

8. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES ESPECÍFICS

En les invitacions corresponents dels contractes específics es tindran en compte els següents criteris d'adjudicació.

A més del criteri del preu, en cada contractació específica es seleccionaran tots o part dels criteris d'adjudicació, segons s'entenguin més adequats per al compliment dels requeriments de la licitació corresponent. Aquests criteris seleccionats es detallaran i/o ampliaran per tal d'adaptar-se a l'objectiu de cada contractació específica.

8.1. Criteris avaluable automàticament mitjançant l'aplicació de fórmules

A cada invitació es determinaran quins criteris dels següents s'aplicaran i es detallarà el criteri, així com la unitat de mesura o de valoració:

- Criteris relacionats amb el preu
S'avaluaran les ofertes econòmiques, sempre i quan l'oferta sigui inferior al pressupost base del contracte específic.
- Criteris relacionats amb les experiències professionals addicionals
S'avaluaran les experiències professionals en ocupacions vinculades a la temàtica a impartir i vinculades a l'objecte del contracte. Es valoraran els anys d'experiència que superin la solvència tècnica o professional requerida.
- Criteris relacionats amb l'experiència amb col·lectius vulnerables o en risc d'exclusió social.
Es valorarà l'experiència en la impartició docent adreçada a col·lectius vulnerables o amb risc d'exclusió social.
- Criteris relacionats en diferents coneixements i altres competències
 - Haver realitzat formació en plataformes educatives online, com per exemple: SEFED, Qbid, Moodle, Classroom, entre d'altres.
 - Certificats o coneixements d'idiomes.
 - Formació en tecnologies aplicables a la formació, com per exemple: excel, Kahoot...
 - Formació en igualtat de gènere
- Criteris relacionats amb la proximitat al lloc d'impartició del curs i de disponibilitat horària.

9. PROPOSTA

Per tot allò que s'ha exposat, proposo que s'iniciï la contractació del **Sistema Dinàmic d'Adquisició per l'homologació d'experts i formadors per a la impartició dels cursos de formació professional que organitzen els Serveis de Formació de MERCABARNA, amb mesures de contractació pública sostenible.**

Barcelona, a data de la signatura electrònica.

Maite Palat Gubert

Cap dels Serveis d'orientació, formació i inserció