



INFORME JURÍDIC: MODIFICACIÓ DE CERTS PUNTS DE LA DOCUMENTACIÓ DE L'EXPEDIENT DEL CONTRACTE RELATIU AL SUBMINISTRAMENT DE SUTURES MANUALS NO ABSORBIBLES, SEGELLADORS, COLES QUIRÚRGIQUES I PASSADORS SUTURES ARTROSCÒPIA, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU

EXPEDIENT OBE 25/499

PRIMER.- Antecedents.

- I.- En data 10 de novembre de 2025, va tenir lloc la publicació de l'anunci de la licitació.
- II.- En data 1 de desembre de 2025 es va publicar la modificació de certs aspectes de la documentació i es va ampliar el termini de presentació fins el 17 de desembre de 2025.
- III.- Sens detriment de l'anterior, durant el termini de presentació d'ofertes, el tècnic competent ha detectat novament la necessitat de modificar determinats aspectes de la documentació tècnica de l'expedient.
- Atès això, l'objecte del present informe és informar de les correccions i/o canvis en el Plec de Prescripcions Tècniques del present procediment de licitació i dels documents de distribució d'articles i lots, d'oferta tècnica i d'oferta econòmica.
- En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació tècnica que forma part del present procediment de licitació queda modificada i compren els canvis dels documents indicats en el paràgraf anterior. Per tant, aquests canvis i correccions són aplicables a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

En conseqüència, s'emet el present informe tècnic i jurídic per analitzar les modificacions proposades:



SEGON.- Fonaments tècnics-jurídics.

Per tal d'evacuar satisfactòriament la sol·licitud caldrà analitzar; (I) quin és l'abast de la modificació en l'àmbit tècnic i (II) les conseqüències jurídiques que se'n deriven.

I.- Abast tècnic de la modificació.

El tècnic responsable del contracte posa en relleu la necessitat de modificar determinats aspectes del Plec de Prescripcions Tècniques del present procediment de licitació i consegüentment, de l'annex de distribució d'articles i lots i de l'annex d'oferta tècnica i l'annex d'oferta econòmica.

Concretament, es requereix modificar el requisit del PPT en relació amb el lot 10, atès que, s'ha detectat que hi ha un error de transcripció en la longitud d'un dels tres articles que componen el lot 10. En concret, la modificació és la següent:

- En relació al lot 10: l'article 2024077, on diu longitud 26mm ha de dir longitud 9mm.

Es fa constar que es tracta d'un error de transcripció, atès que en el mercat no existeix aquest producte amb una longitud de 26mm.

En aquest sentit, s'ha de destacar que, en aquest expedient de licitació, consten tres PPT, tres annexos de distribució d'articles i lots, tres annexos d'oferta tècnica i tres annexos d'oferta econòmica, això és, tant les versions inicialment publicades, com les versions modificades. Així, les modificacions esmentades, consten remarcades en els mateixos documents.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació contractual i tècnica que forma part del present expedient i, especialment, el Quadre de Característiques, queda corregida i modificada i comprèn les modificacions i correccions indicades.

II.- Implicacions jurídiques de la modificació.

En el cas que ens ocupa resulta d'especial transcendència el fet que el període de presentació d'ofertes encara no s'ha exhaurit; ens el contrari, seria d'aplicació el que considera el Tribunal



Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant, TACRC) en la seva Resolució 281/2015 de 30 de març de 2015 i segons la qual, un cop finalitzat el termini de presentació d'ofertes, els plecs només poden modificar-se a través de tres vies: la rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics, la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret i la declaració de lesivitat dels actes anul·lables.

En aquest cas, però, i com que no s'ha exhaurit el termini de presentació d'ofertes, resulta d'aplicació el que s'estableix a les Resolucions del TACRC, concretament a la Resolució 30/2014 de 28 de novembre de 2014 i a la Resolució 245/2016 de 8 d'abril de 2016:

- A la Resolució 30/2014, el TACRC afirma: *“en aras de los principios de economía procedimental y de celeridad, **nada impide acordar una rectificación de los pliegos y dar publicidad a dicha modificación con nuevos anuncios en los que se establezcan nuevos plazos para la presentación de proposiciones y la correlativa modificación de las fechas de apertura pública de las ofertas.** Dicha actuación resulta plenamente garantista con los derechos de los licitadores y consigue un resultado idéntico al que se habría alcanzado con la anulación del procedimiento y la iniciación de otro posterior”*.
- En sintonia amb l'anterior, a la Resolució 245/2016 el TACRC indica que *“no parece que deba existir obstáculo para que, advertida la necesidad de introducir una variación en los pliegos, por error (incluso de carácter no propiamente material, sino de concepto), incongruencia de los mismos u otra circunstancia análoga, pueda modificarse o subsanarse su contenido si con ello no se producen efectos desfavorables para ningún licitador ni se vulneran los principios rectores de la contratación, muy especialmente los de igualdad y concurrencia. No parece razonable ni proporcionado que en tales supuestos, en los que en muchas ocasiones en realidad no nos encontraremos ante un vicio que afecte a la validez del acto, deba exigirse el rigor de un procedimiento de revisión de oficio de los pliegos, ni tampoco que haya de procederse en todo caso a desistir del procedimiento para iniciar formalmente una nueva licitación, con el consiguiente perjuicio para los intereses públicos que derivaría del retraso que ello provocaría en la tramitación, siendo así que **puede corregirse la situación planteada sin menoscabo de los intereses de los potenciales licitadores abriendo un nuevo plazo de presentación de ofertas tras la modificación del pliego**”*.



Per aquesta raó, i *a sensu contrario*, el desistiment que preveu l'article 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) exigeix que per a desistir del procediment de licitació ha de concórrer una infracció "*no esmenable*" de les normes de preparació del contracte.

També cal ressaltar, tal com afirma la Resolució 245/2016 del TACRC, que l'òrgan de contractació gaudeix d'una potestat discrecional per a configurar l'objecte del contracte i les condicions de la contractació de la forma que estimi més adequada per als interessos públics.

El Considerant 81 de la Directiva 2014/24/UE estableix que "*es preciso aclarar que la necesidad de garantizar que los operadores económicos disponen de suficiente tiempo para elaborar ofertas admisibles puede conllevar que los plazos fijados inicialmente puedan prorrogarse. En concreto, se trataría del caso en el que se introducen importantes modificaciones en los pliegos de la contratación*".

Així doncs, s'ha d'ampliar el termini de presentació d'ofertes en compliment de l'article 136 de la LCSP: "*1. Los órganos de contratación fijarán los plazos de presentación de las ofertas y solicitudes de participación teniendo en cuenta el tiempo que razonablemente pueda ser necesario para preparar aquellas, atendida la complejidad del contrato, y respetando, en todo caso, los plazos mínimos fijados en esta Ley.*"

Així mateix, atenent al sentit de l'article 136.2 LCSP, es considera adient, adequat i proporcionat ampliar el termini de presentació d'ofertes atès que la correcció realitzada es vincula als requeriments tècnics que ha de complir l'article a subministrar pels adjudicataris.

Per l'exposat anteriorment, en el cas que ens ocupa, es considera procedent ampliar el termini de presentació fins el dia 19 de desembre de 2025, essent un període addicional raonable, adequat i proporcional a les esmentades modificacions, per a que les empreses puguin participar en el procediment.

Per tant, per tal de garantir els drets de tercers i la correcta aplicació de la doctrina ja citada caldrà, per a procedir a la modificació de la documentació, seguir els següents tràmits:



- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions indicades en el present informe.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i ampliar el termini fins el dia 19 de desembre de 2025.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma I Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de presentar una nova oferta dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes. En aquest cas, només es tindrà en compte la darrera oferta presentada.

TERCER.- Competència

L'òrgan competent per a modificar el PPT, els seus annexes i el QC, així com per a ampliar el termini inicial de presentació d'ofertes de manera que tots els possibles interessats en la licitació puguin tenir accés a tota la informació necessària per elaborar aquestes és l'òrgan de contractació, això és, el Director Gerent de la Fundació.

QUART.- Conclusions

La doctrina i la normativa aplicable permeten la possibilitat de modificar els plecs de la licitació, especialment en el cas de no haver-se esgotat el termini de presentació d'ofertes. Per a procedir a l'esmentada modificació caldrà seguir les següents formalitats:

- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions indicades en el present informe.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i ampliar el termini fins el dia 19 de desembre de 2025.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma I Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de presentar una de nova dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes. En aquest cas, només es tindrà en compte la darrera oferta presentada.

Vistes les consideracions anteriors es proposa l'adopció del següent;



ACORD

PRIMER.- APROVAR les modificacions de la documentació de l'expedient del contracte que té per objecte el subministrament de sutures manuals no absorbibles, segelladors, coles quirúrgiques i passadors sutures artroscòpia. (Exp. OBE 25/499) d'acord amb els fonaments jurídics exposats i segons el següent;

- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions indicades en el present informe.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i ampliar el termini fins el 19 de desembre de 2025.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma I Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de presentar-ne una de nova, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes. En aquest cas, només es tindrà en compte la darrera oferta presentada.

SEGON.- PUBLICAR el present informe jurídic a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i, **NOTIFICAR**, si s'escau, als efectes procedents.

TERCER.- HABILITAR a la Unitat de Contractació a fer les modificacions així com les publicacions i actuacions necessàries per a prosseguir amb la licitació modificada.

Barcelona, a 10 de desembre de 2025

Mireia Barroso

Cap de la Unitat de Contractació i assessora legal

Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau



D'acord amb les competències que m'han estat atorgades faig meu l'**ACORD** del present informe:

Dr. Adrià Comella i Carnicé

Director Gerent de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.

NOTA 1: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per les persones competents.

NOTA 2: Amb la signatura del present document, el/s/la sotasignat/s declara/en que no existeix conflicte d'interès en la pròpia actuació professional. Així mateix, declara que coneix les seves obligacions, segons el que consta al Protocol en relació als Conflictes d'interès aprovat per la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.