



Codi de verificació: 052b1bcc574e652



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI

Exp. núm.: URV.N01.05.01 SE 01/26

RESOLUCIÓ DE LA UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI, PER LA QUAL S'EXCLOU A UNA EMPRESA LICITADORA DEL PROCEDIMENT DE CONTRATACIÓ CORRESPONENT A LA CONTRACTACIÓ CONJUNTA DEL SERVEI DE VIGILÀNCIA, SEGURETAT I RECEPCIÓ DELS EDIFICIS, DEPENDÈNCIES I ESPAIS EXTERIORS DE LA UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI I DE LA FUNDACIÓ URV, MITJANÇANT LOTS

Antecedents:

1. En data 19 de setembre de 2025 es va aprovar l'expedient per la contractació conjunta del servei de vigilància, seguretat i recepció dels edificis, dependències i espais exteriors de la Universitat Rovira i Virgili i de la Fundació URV, mitjançant lots.
2. En data 19 de setembre de 2025 es va publicar l'anunci de licitació a la Plataforma de Serveis de contractació Pública.
3. En data 28 de novembre de 2025 es reuneix la Mesa de contractació per a l'obertura del sobre núm. 2 que conté la documentació relativa a les proposicions tècniques valorables mitjançant judici de valor (criteris subjectius).
4. En data 5 de desembre de 2025 es reuneix la Mesa de contractació per analitzar la situació i possibles conseqüències derivades del fet que l'arxiu de l'oferta d'una de les empreses licitadores del LOT 2 - SERVEI D'AUXILIARS DE RECEPCIÓ, INFORMACIÓ, CONTROL D'ACCESSOS I COMPROVACIÓ D'INSTAL·LACIONS, està malmès i no es pot visualitzar.
5. En aquesta reunió s'exposen els fets que justifiquen la proposta d'exclusió, per al lot 2, del licitador UTE ALERTA-TEMP URV (ALERTA Y CONTROL S.A. i TEMPOPLAN S.A.) i la impossibilitat de fer un aclariment al respecte.
6. En aquesta reunió, es proposa a l'Òrgan de Contractació l'exclusió del licitador UTE ALERTA-TEMP URV (ALERTA Y CONTROL S.A. i TEMPOPLAN S.A.) pel LOT 2, per considerar-se la manca d'oferta tècnica un incompliment del plec no esmenable, que fa l'oferta no conforme o inviable per al procés de selecció i en comporta l'exclusió.

Fonaments de dret:

L'article 139 de la LCSP estableix que *"Les proposicions dels interessats s'han d'ajustar als plecs i a la documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació*



Codi de verificació: 052b1bcc574e652



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI

incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense cap excepció o reserva, (...)".

Així mateix, es porta a col·lació que la possibilitat d'excloure a un licitador per incompliment dels plecs està expressament previst a l'article 84 del Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques que diu: *"Si alguna proposició no guardés concordança amb la documentació examinada i admesa, excedís del pressupost base de licitació, variés substancialment el model establert, o comportés error manifest a l'import de la proposició, o existís reconeixement per part del licitador de que pateix d'error o inconsistència que la fessin inviable, serà rebutjada per la mesa, en resolució motivada"*

Així ho corrobora el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC): *"Por tanto, es innegable que la falta de cumplimiento de alguna de las condiciones técnicas establecidas en los documentos rectores de la licitación debe aparejar la exclusión del licitador, porque ello supondría la imposibilidad de ejecutar el contrato en los términos y con las condiciones previamente fijadas por la Administración y aceptados por el licitador al presentar su oferta"* (Resolució del TACRC 551/2014).

En resum, es criteri consolidat del TACRC que és obligatori adequar la descripció tècnica de les ofertes a allò establert als plecs, essent la conseqüència necessària d'aquest incompliment l'exclusió de l'oferta en no adequar-se a les especificacions establertes per l'Òrgan de Contractació.

La possibilitat d'esmenar una oferta quan l'arxiu està malmès i no es pot obrir es regeix pels límits estrictes de la doctrina de la contractació pública, que distingeix entre la correcció de defectes formals i la modificació o el complement de l'oferta.

En general, si el fitxer que conté l'oferta (proposta tècnica o econòmica) està malmès i, per tant, no és accessible o no es pot valorar, això s'equipara a una omisió d'informació essencial que, en principi, és insubsanable i pot conduir a l'exclusió de l'oferta.

El principi fonamental que regeix aquest tema és la immodificabilitat de l'oferta una vegada finalitzat el termini de presentació de les proposicions.

- Un cop presentada, l'oferta, en principi, no es pot modificar a proposta del poder adjudicador ni del candidat.
- La facultat de sol·licitar aclariments o esmenar errors per part de l'òrgan de contractació és una potestat excepcional que es limita a corregir errors materials manifestos o a aclarir dubtes que es desprenguin de la documentació presentada, sempre que es puguin dissipar fàcilment.
- L'esmena no pot suposar completar, modificar o canviar l'oferta amb posterioritat a la fi del termini de presentació. Permetre l'aportació tardana de documentació essencial



Codi de verificació: 052b1bcc574e652

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça:
<http://contractacio.urv.cat/licitacion/verificadorCopiaAutentica.do?codigoVerificacion=052b1bcc574e652>



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI

requerida per a la puntuació, per mitjà de l'esmena o aclariment, aniria en contra del principi d'igualtat de tracte dels licitadors.

- Aportar la documentació que no es va presentar amb l'oferta (o que és inaccessible, com un fitxer danyat) es considera un complement d'oferta que és rebutjat, especialment quan és necessària per valorar un criteri d'adjudicació.

En aquest sentit, podem trobar la Resolució del TACRC 118/2021 que diu el següent:

"(...)

En efecto, la subsanación estaría prevista para el caso de defectos que se aprecien en la documentación administrativa no en la oferta técnica o en la económica (por todas, Resolución nº 151/2013), y ello, además, en el sentido de que la subsanación se refiere a la justificación de un requisito que ya se ha cumplido y no a una nueva oportunidad para hacerlo (Resolución nº 74/2013, entre otras).

Respecto a la oferta técnica, este Tribunal ha declarado que: *"no existe obligación alguna por parte del órgano de contratación de solicitar subsanación de la misma, debiendo soportar el licitador las consecuencias del incumplimiento de su deber de diligencia en la redacción de la oferta"* (Resolución 016/2013), conclusión que se infiere de la doctrina sentada por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea, Sala Cuarta, de 29 de marzo de 2012 (asunto C-599/2010).

Si l'arxiu de l'oferta no es pot obrir, l'òrgan de contractació o la mesa no tenen coneixement del contingut d'aquesta part de la proposició, cosa que n'impedeix la valoració.

- En casos anàlegs, la impossibilitat d'accedir a un tipus de contingut (per exemple, per un enllaç privat o danyat) ha portat a la conclusió que la documentació requerida no es va adjuntar.
- L'exclusió d'una oferta és procedent quan presenta un incompliment exprés, clar i palmari de les clàusules dels plecs, de manera que impedeix la valoració de l'oferta o la finalitat.
- Si l'arxiu conté informació essencial per a l'oferta, la seva omissió o la seva inaccessibilitat impedeixen que es conegui la voluntat contractual del licitador, cosa que constitueix un defecte que, llevat que la voluntat es pugui deduir del context de la proposició, és insubsanable.

Si bé l'exclusió es fonamenta principalment en l'incompliment formal del plec, la manca de presentació d'un component essencial de l'oferta pot equiparar-se a una manca de voluntat contractual o retirada de l'oferta en certs contextos.



Codi de verificació: 052bf1bcc574e652

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça
<http://contractacio.urv.cat/licitacion/verificadorCopiaAutentica.do?codigoVerificacion=052bf1bcc574e652>



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI

Presentar una oferta sense ajustar-se al model establert al PCAP, especialment si el defecte és substancial (com l'omissió d'informació essencial, ús de formats incorrectes que impedeixen la valoració, o incompliment de requisits formals que impacten en la igualtat), generalment resultarà en el rebuig o exclusió de l'oferta per part de la Mesa o l'òrgan. La possibilitat d'esmenar aquests defectes a l'oferta és limitada, a diferència de la documentació administrativa o de solvència. La diligència del licitador en la preparació i la presentació de l'oferta és clau.

L'Acord 74/2019, de 16 de setembre, del Tribunal Administratiu de Contractes Públics de Navarra senyala:

“Con carácter general cabe señalar que la oferta constituye la declaración de voluntad mediante la que el licitador manifiesta su disposición a obligarse con la entidad contratante en los concretos términos que, con sujeción a lo establecido en los pliegos, oferte en su proposición. En cuanto manifestación de la voluntad del contratista, la oferta constituye un presupuesto esencial del contrato administrativo, sin cuyo concurso no puede llegar a existir el contrato.”

Les fonts fan una analogia en procediments posteriors (com el requeriment de documentació prèvia a l'adjudicació de l'art. 150.2 LCSP) on l'incompliment d'un requisit essencial és interpretat com una retirada de l'oferta. Tot i que aquesta figura s'aplica explícitament a la fase d'acreditació d'aptitud de l'adjudicatari proposat, en termes generals, la jurisprudència és estricta: si l'oferta és tan incompleta que impedeix l'avaluació d'un element central per a la selecció, com la qualitat tècnica, el licitador ha de suportar les conseqüències de la manca de diligència en la preparació de la proposició.

En resum, la manca de presentació de l'oferta tècnica (judici de valor) es tracta com un incompliment del plec que, de facto, fa l'oferta no conforme o inviable per al procés de selecció i en comporta l'exclusió.

En base a tot l'exposat,



Codi de verificació: 052bf1bcc574e652

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça:
<http://contractacio.urv.cat/licitacion/verificadorCopiaAutentica.do?codigoVerificacion=052bf1bcc574e652>



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI

RESOLC¹:

Primer. Excloure del procediment d'adjudicació al licitador ALERTA-TEMP URV (ALERTA Y CONTROL S.A. i TEMPOPLAN S.A.) pel LOT 2, per considerar-se la manca d'oferta tècnica un incompliment del plec no esmenable, que fa l'oferta no conforme o inviable per al procés de selecció i en comporta l'exclusió.

Segon. Publicar la present resolució a la plataforma de serveis de contractació pública i notificar-la a les empreses que prenen part en el procediment.

¹ Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, podeu interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la notificació, sense perjudici d'interposar potestativament recurs de reposició davant el rector en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En els supòsits previstos en l'article 44.1) i 2), de la Llei de contractes del sector públic, i de forma potestativa, es podrà interposar recurs especial en matèria de contractació davant el mateix òrgan que l'ha dictat en el termini de quinze dies hàbils a comptar des del dia següent al de la seva notificació.